

基于国土空间规划背景下乡村振兴发展模式的创新

雷梦婷

广西国土资源规划设计集团有限公司

摘要：乡村振兴战略高度不断提升，为我国乡村经济社会发展指明方向。党的二十大明确提出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。乡村振兴战略的实现，离不开科学、合理国土空间规划的有效支撑。本文在概述国土空间规划与乡村振兴关系基础上，结合不同地区乡村振兴实践，说明国土空间规划背景下乡村振兴发展模式，明确国土空间规划在乡村振兴发展模式创新中的促进作用，以此为国土空间规划可持续发展起到有效促进作用。

关键词：国土空间规划；乡村振兴；发展模式

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.19.033

乡村振兴是在特定国土空间场景下实现的，乡村振兴战略实施过程也是国土空间利用方式重构过程，是国土空间再利用的重要方式。在乡村振兴发展过程中，必须要适应新时期乡村全面振兴推进要求，优化国土空间规划方式，有效提升规划水平，为乡村振兴发展模式创新奠定坚实基础，为全面建设社会主义现代化国家做出应有贡献。

一、国土空间规划与乡村振兴的关系

（一）国土空间规划为乡村振兴提供支持

传统运行体系中，乡村国土空间规划工作呈粗放式发展态势，整体工作较为滞后，在实际运行中存在空间管理混乱、功能结构失调、规划模式趋同、实施保障不足等方面问题。乡村振兴战略是要实现乡村产业、人才、文化、生态、组织等各个层面的共同振兴，是在充分利用国土空间资源、优化空间布局方式上，对乡村发展模式的重构，传统规划运行的滞后性，已经无法满足乡村全面振兴的要求，因此在具体项目实施过程中，提前、科学、合理做好国土空间规划工作，深入细致做好国土空间资源勘察，以科学方案推动国土空间资源利用优化，是新时期国土空间规划应当承担的基本责任^[1]。只有在不断提升国土空间规划水平基础上，才能够为乡村振兴战略实施提供有效空间支持，为乡村振兴项目高质量运行奠定良好基础。

（二）乡村振兴推动国土空间规划创新发展

乡村振兴战略全面推进背景下，各个地区不断结合自身发展优势，探索乡村振兴发展新型模式，在实现乡村全面振兴目标的同时，也为国土空间规划实践提供多

元化场景。对国土空间规划部门而言，必须要以专业角度融入乡村振兴战略实施中来，以新型理念为指引、以新型理论为支撑，明确国土空间规划在乡村振兴战略实施中的地位和作用，明确国土空间规划目标，依托实际做好规划编制，确保规划方案能够应用于乡村振兴项目，能够在推动乡村全面振兴的同时，实现自身创新发展。

二、国土空间规划背景下乡村振兴发展模式分类

（一）空间融合模式

1. 多功能农业融合模式

农业是乡村经济发展的根基，乡村振兴背景下，单纯依靠传统农业发展模式，必然无法满足乡村经济高质量发展要求。多功能农业融合模式具有较为广泛的适用性，能够在充分发挥现有农业生产优势基础上，发挥出农业生产基础方面的优势，实现农业与二三产业的有效融合。在乡村振兴战略规划中，国土空间部门应当充分发挥资料全面，城乡经济结构把握精准方面的优势，加大对乡村区域产业结构调整的指导力度。在国土空间规划方案中，应当增加蔬菜、水果等绿色农产品种植规划，引导农民利用农业高科技提升农产品种植水平，适当开发食品加工业，提升经济效益水平。同时还应当积极利用非耕地资源，合理布设农村观光旅游、乡村娱乐产业等项目，拓展农民收入来源。通过农业与农产品加工业、乡村旅游产业、服务业等方面深度融合，能够有效满足新时期城乡居民多元消费需求，还能够推动农业产业结构优化，实现城乡经济融合，为乡村振兴战略实施起到良好促进作用。

2. 田园综合体模式

田园综合体是在农村社区化基础上，集现代农业、休闲旅游、康养等多种功能为一体的新型建设方式，也是乡村振兴战略实施的重要方式。目前我国已经有在运营田园综合体项目超200个，分布于各个省区市，成为各个地区探索乡村振兴发展道路的重要方式。依地理环境特征，可以分为水网型、丘陵山地型、平原型等，在进行项目规划时，应当依据不同项目所处环境特征，深入做好国土空间规划工作，确保空间资源优势能够充分发挥出来。例如在水网型田园综合体规划中，应当密切与水环境的关联度，依照水特色对产业及功能进行优化。例如丘陵山地型田园综合体规划中，建设规模差异

较大，区域性地格局会对具体选址产生影响，应当以发展运动康养休闲、梯田种植及林下经济产业为主。平原型田园综合体通常体量较大，应当充分发展规模性产业，合理利用土地空间延展性，发展苗木花卉、水产养殖及花海观赏等产业。

3. 特色小镇模式

特色小镇是以创新、协调、绿色、开放、包容等理念为指引，以共享发展为导向，集城市人文、产业文化、美丽乡村建设等多功能融合的乡村振兴发展方式。特色小镇建设模式，对推动特色资源开发利用，实现集约化发展具有重要促进作用，能够有效提升群众生活质量，推动乡村建设朝向特色化、现代化、信息化方向发展，为统筹城乡发展、优化城镇产业布局、推动城市化进程具有重要促进作用。在特色小镇项目规划中，应当从不同产业融合、居民生产生活便利性视角出发，对国土空间资源整合，充分提升资源利用效率，为可持续发展奠定坚实基础。

（二）产业融合模式

1. 现代农业+旅游业模式

农业现代化发展是乡村振兴战略实施的核心要求，是乡村振兴战略总要求实现的重要保障，以现代工业和现代科学技术为基础发展而来的现代农业，所具有的显著特征，是更加强化对自觉的利用资源和改造自然的重视程度，推动农业发展模式由自然经济转变为高度发达的商品经济。在乡村振兴过程中，构建现代农业+旅游业发展体系，利用国土空间规划实现农业与旅游业的有效对接，不仅能够推动乡村产业优势互补，构建以现代特色农业为基础的农业经济发展模式，还能够同步利用区域优势打造精品旅游路线，引导农民群众融入旅游产业发展体系。通过国土绿化等方面的有机融入，推动乡村生态环境不断优化，为实现农民增收、产业增效、生态增值起到良好促进作用。

2. 现代农业+电商模式

现代农业+电商模式是当前多数地区探索乡村振兴战略实施方式，实现乡村经济发展转型的重要路径^[2]。以电商平台为带动，推动农业产业朝向现代化方向发展，能够实现农村资源优化利用，以特色农产品加工、销售为载体，有效解决农村剩余劳动力就业问题，提升农民收入水平。在现代农业+电商模式发展中，国土空间规划作用主要体现在现代农业项目引导方面，在做好国土资源勘察基础上，及时向农业部门、基层政府和农民提供资源分布信息，引导相关企业和农民群体科学布局，优化产业发展方式，为推动电商产业健康发展奠定良好基础。

3. 全产业链模式

全产业链模式是将一二三产业有机衔接，充分提升农产品加工效益，全面推动乡村振兴的重要发展方式。全产业链模式能够实现农业与加工产业的有效对接，将服务业、旅游业等第三产业融入乡村经济发展体系，为乡村振兴发展创新提供战略支撑。在国土空间规划中，合理布局第一产业与二三产业的融合方式、融合空间，为全产业链模式运行奠定良好基础。在开展国土空间规划时，应当以精细化理念为导向，充分把握全产业链模式应用要求，依据乡村振兴实施基本原则，了解群众生产生活发展需求，采用产业链系统整合方式，对乡村振兴规划方案进行优化^[6]。

（三）特色带动模式

1. “文化+”带动模式

“文化+”带动乡村振兴创新发展，是充分挖掘优秀传统文化元素，挖掘乡村特色文化，基于特色提炼乡村文化符号，适应市场化运行要求，积极打造和构建区域性乡村特色文化品牌，推动乡村产业特色化发展，并为乡村旅游、乡村电商发展起到有效促进作用的新型模式。“文化+”带动模式，能够更好的适应乡村振兴乡风文明建设要求，为推动乡村振兴可持续发展提供动力支撑。在乡村振兴项目规划和建设运营中，应当强化国土空间规划的有效融入，尽量保留乡村地区原有建筑和景观特色，强化室内现代化服务设施建设，将乡村特色文化与现代信息技术、展示技术有机融合，推动乡村特色文化创新发展，并实现创意再生，有效提升乡村振兴项目建设水平。

2. “村集体+”带动模式

加强“村集体”建设，带动乡村振兴创新发展，引领广大农民实现共同富裕，是探索乡村振兴发展模式的主要路径，尤其是在诸多农旅项目中，都有集体经济的广泛参与。村集体作为社会主义性质在农村发展方面的重要体现形式，在改革开放后，为乡村经济发展、社会治理方式优化起到良好促进作用。新时期乡村振兴全面发展背景下，村集体应当在新型发展模式探索方面起到应有的带动作用^[3]。以支部领办、联建共富、土地盘活、能人带动、服务创收、企地合作等方式为代表的“村集体”带动乡村振兴模式，不仅有效提升乡村经济发展水平，还为乡村治理优化、生态宜居环境建设起到良好促进作用，为乡村振兴总要求实现奠定坚实基础。

3. “党建+”带动模式

抓党建促乡村振兴，是党的二十大报告提出的明确要求，是凝聚广大人民群众的重要组织保障。在完善相关政策法规、优化顶层部署形式上，各个地区积极利用

“第一书记”等组织优势，推动乡村振兴保持良好发展态势。基层党支部在乡村振兴战略推进过程中，不仅起到良好带头作用，还通过优秀带头人引领、议事场所建设、经费投入、制度保障等方面建设，提升村党组织战斗力，带领群众积极参与到乡村振兴项目中来。以某乡村产业振兴战略实施为例，采用“党支部+村办企业+股民”模式，以市场需求为指引，开发多种运营项目，在增加乡村居民收入，满足周边居民休闲、生产、生活需求基础上，更好的提升村集体收入水平，为村容村貌建设提供有效保障。

三、国土空间规划在乡村振兴发展模式创新中的促进作用

（一）以“三区三线”树立底线思维

“三区三线”是指国土空间规划中，合理划分城镇空间、农业空间和生态空间，分别对应城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红色三条控制线。乡村振兴项目建设必然要实现国土空间布局和利用方式的优化^[5]。因此在乡村振兴战略实施过程中，必须要坚持以国土空间规划方案的合理编制为起点，坚持以“三区三线”确定为底线思维，强化对乡村振兴项目方案评估，合理科学布局实现各个功能区之间的有效衔接，才能够保障乡村振兴战略的有效实施。

（二）协调自然资源保护利用

乡村振兴战略实施模式是以当地自然资源合理利用为实现基础的，在项目规划建设过程中，必须要加大各个方面协调力度，提升自然资源保护利用水平。在水资源保护利用方面，应当从我国水资源分布不均、人均水资源紧缺的现状出发，在项目空间规划中，合理优化江河湖泊水库等利用方式，合理界定用水总量、方式等具体指标，尽量减少水资源占用和浪费现象。在森林资源开发利用过程中，应当强化对林地保有量、森林覆盖率、重点公益林等指标的监控，加大保护力度，确保森林资源在康养、改善空气质量等方面作用充分发挥出来。在耕地资源保护利用方面，应当充分利用卫星勘测技术、远程监测技术等优势，强化对永久性基本农田数量变动情况的精准监测，避免出现借用乡村振兴名义占用或侵占永久耕地现象。

（三）因地制宜推动乡村产业发展

因地制宜开发乡村振兴项目，推动乡村产业优化发展，是确保乡村振兴战略目标实现的重要保障。由于不同地区经济发展基础、文化差异和气候环境等都有明显差异，使得乡村振兴项目规划中，必须要从不同地区实际情况出发，对产业发展方式进行优化，重点发展乡村

区域优势产业、特色产业，尽量将产业发展需要的能耗降至最低水平。对于国土空间管理部门而言，应当树立全面的服务理念，适应大数据技术应用要求，利用政务网站和新媒体平台，及时上传自然环境、国土勘察方面的数据信息，为乡村振兴产业项目规划提供数据支撑，在提升产业规划水平基础上，为产业绿色节能循环高质量发展提供有效参考。

（四）全面提升土地治理价值

在乡村振兴战略实施过程中，依托国土空间规划新型理念指引，提升土地利用效率，提升土地治理价值，是确保乡村振兴战略目标实现的重要保障。在以国土空间规划优化基础上，落实大局观念，制定与土地治理相适应的规划方案。在土地治理工作开展中，要全面做好农村居民的思想宣传工作，把握土地资源治理工作中存在的问题，将乡村振兴战略实施与水利设施建设、电力工程建设相结合，提升土地资源利用水平。结合全域土地综合整治工作开展，能够有效避免产业融合发展中存在的资源利用方式不合理、资源利用效率低下等方面问题，优化资源配置方式，有针对性的强化硬件配套设施建设。

四、结束语

国土空间规划是现代治理工作开展的重要组成部分，是乡村振兴战略实施必须遵循基础。在乡村振兴项目规划过程中，必须要加强前期与国土规划的有效衔接，强化在后期运营中的实施监管，通过优化国土空间布局，构建完善的融合体系，实现在乡村振兴中的有机结合，为乡村振兴模式创新起到积极有效促进作用，为乡村振兴战略目标实现提供有效保障。

参考文献

- [1] 冀秀娟. 国土空间规划背景下乡村振兴发展模式研究[J]. 华北自然资源, 2022(05): 118-121.
- [2] 黄毅刚. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 居舍, 2022(19): 149-152.
- [3] 龚政. 国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式——以义乌地区多规合一村庄规划为例[J]. 城市建筑空间, 2022, 29(02): 216-218.
- [4] 黄慧茵. 国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究[J]. 城市住宅, 2021, 28(07): 139-140.
- [5] 常鹏君. 国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J]. 冶金管理, 2021(11): 167-168.
- [6] 李跃. 乡村振兴背景下中国乡村发展模式 and 空间规划研究[J]. 现代园艺, 2020, 43(17): 134-136.