

乡村振兴背景下的农村土地利用问题探讨

李凤春 韦皇江 金鑫腾

中国联合工程有限公司

摘要：土地关系直接关系到农村经济社会的发展水平，农村土地的利用水平也直接关系到乡村振兴战略的开展效果，对乡村经济的持续与稳定发展也有着重要意义。但是目前在乡村振兴背景下，还存在有农村土地利用不足、土地流转不畅以及土地撂荒严重的问题。这就需要做好的农村土地的合理规划，进行土地结构的优化与完善，促进农村土地规范化管理水平进一步提升，对农村经济的建设发展增添助力，本文就乡村振兴背景下的农村土地利用问题进行探究。

关键词：乡村振兴背景；农村土地；利用问题

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.19.009

自党的十九大以来，将三农问题作为全党工作中的重中之重，为了推动农村领域的进一步发展，还需要实现对农村土地的合理利用，对现有的农村土地制度改革予以优化。这样才能够提升人地关系的和谐水平，激发农村社会生产力进一步提升，对于农村农业以及经济的良性发展起到良好的推动效果，为乡村振兴战略的实施奠定坚实基础。

一、农村土地利用中存在的问题探究

（一）土地撂荒现象严重

随着我国城镇化发展速度的加快，城镇经济发展也呈现出来明显的差异性。很多农村地区的劳动力都选择了进城务工，导致了农村劳动力流失严重，农村土地的耕作人数越来越少，也就容易出现比较严重的土地撂荒问题，并且产生非常严重的土地资源浪费情况。就农村地区发生土地撂荒的原因进行分析，主要表现在以下几个方面：①农业生产效益比较低，农业生产所获得的收益跟城镇区域存在有非常大的差异性。无论是进行粮食作物跟经济作物的种植，种植人员均需要付出艰辛的劳动，还需要承担有非常大的农业风险。在农业辛勤劳作之后，可能还会受到干旱、冰雹等恶劣气候因素的影响，导致庄稼出现减产或者颗粒无收的情况。很多农村的劳动力为了获得更多的经济效益，还会选择前往城镇进行打工，也不愿意留守到农村进行耕种工作，也就出现了严重的土地资源浪费情况。②我国农村地区的经济发展水平跟城镇区域有着比较大的差距，很多区域还存在有农业基础设施建设过于落后的问题。因为政府投入力度不足等因素的影响，很多农村地区还有着灌溉设施以及耕作设备过于滞后的问题，部分经济欠发达的农村地区所采用的农业耕作方式也比较落后。这样直接影响到农业的耕作效益水平，也会导致农村土地撂荒的重要

原因。③目前农村地区还存在有劳动力流失过于严重的问题，部分拥有良好劳动能力的青壮年都会选择进城务工的方式来寻求一些薪资待遇比较好的行业，借此获得更大的经济效益。在农村地区遗留下来的多是老人、妇女以及儿童等弱势群体，这部分群体存在有劳动能力有限的问题，在农作物劳作过程中也会出现力不从心的情况，这也是导致撂荒问题发生的重要原因。

（二）土地收益不高

现有农村经济发展期间，还有着土地收益水平不足的问题。目前很多农村地区还存在有土地收益不高的问题，直接影响到农民们参与到土地劳作中的积极性，对土地利用效率也会造成较大影响。在乡村振兴背景下，为了推动农村经济的进一步发展，我国政府部门也出台了一系列的惠农利农政策，全方位的加强了对农业的扶持力度。其目的在于增强农村土地的收入水平，增强农民们参与到农业生产中的积极性。但是与其他产业对比，农村土地一年的经济效益依旧存在有过低的问题，很多农民不愿意在农业生产过程中加强资金投入力度，导致农村土地普遍存在有投入产出比较低的问题，直接影响到农村经济的发展水平。

（三）农村土地测绘质量不达标

为了提高农村土地的整体利用水平，首先需要做好土地资源的测绘工作，为后续农村土地规划管理工作提供良好的参考依据。但是目前在农村土地测绘工作开展期间还存在有比较多的问题，在测绘工作开展期间会受到多种主观因素与客观因素的影响，土地测绘信息的准确性难以保障。因为农村土地测绘工作多是户外进行，在测绘工作开展期间还会受到工作环境因素、设备因素、经济因素的影响。在缺乏精准测绘工作开展效果基础上，在后续农村土地规划使用过程中可能出现规划不合理的问题，农村土地资源的价值无法充分发挥出来，直接影响到农村土地的整体利用效果。

（四）土地流转不畅

近年来我国现代农业领域得到了迅速的发展，在新农村建设期间，还要不断提高农村土地流转水平，促进农村土地利用效率，将土地价值充分发挥出来。通过优化土地流转制度的方式，能够让进城务工人员减少土地的闲置，还能够为自身带来一定的收入。但是目前我国农村地区在土地流转过程中还存在有诸多不足之处，导致土地流转不顺畅或者不及时等情况发生。比如很多基层政府部门并没有针对土地流转来进行相应管理平台的搭建，在土地流转期间容易出现双方信息沟通障碍跟信

息流不畅通等诸多问题发生，土地流转的及时性跟规范性难以保障，对农村土地资源利用率的提升也造成了一定的阻碍。

二、提高农村土地利用效率的具体对策

（一）加快土地流转速度

针对目前农村地区中土地撂荒严重的问题，还需要主动站在农民的角度进行问题的思考，并且要对现有的农村土地流转制度进行不断优化与改善，提升土地的整体利用效率。基层政府部门要针对农民群体，加强对土地流转方式以及政策的宣传力度，让农民们能够充分了解到土地流转对自身所带来的利益。这样可以引导广大农民主动参与到土地流转换环节，将一些无力耕种或者不愿意耕种的土地进行流转，对于土地限制所产生的土地撂荒跟资源浪费等问题也能够起到良好的解决效果。需要注意的是，在土地流转过程中，经营人员不得随意进行土地性质跟用途的改变，也不得出现土地撂荒的问题。通过对农村土地进行规模化种植与生产的方式，可以让农村地区的土地资源得到充分的利用，对于农村土地产出率的提升也有着重要意义。

（二）夯实农村土地基础设施建设力度

在农业不断发展的大背景下，农业生产对于农地基础设施的依赖性也进一步增强，可以说农地基础设施的建设水平直接关系到农地的产出效益。因此还要结合各区域内地形地势、气候条件以及农作物种植特点基础上，加强对农地基础设施的建设跟维护力度，推动农业生产效益进一步提升。首先要做好对农地基础设施建设的排查工作，并且要严格遵循“一村一策”的原则来开展工作，在了解到农地基础设施情况后采取针对性的措施进行建设、修整、补充以及完善工作。对于排查中发现年老失修的基础设施要及时进行加固跟修缮工作，确保其正常功能能够发挥出来。这样才能够确保农地基础设施处于良好的运行状态中，为农业生产提供良好的基础措施，促进农地的怎产增收，对农村土地资源整体利用率的提升也有着重要意义。

（三）提高农村土地测绘工作水平

在农村土地的规划利用过程中，对于土地测绘精度跟全面性也有着非常高的要求。因此在农村土地测绘工作开展期间，测绘技术人员要严格遵循相关质量控制原则来进行，提高土地的测绘质量，为后续土地流转以及规划设计工作提供良好的数据支撑，在土地测绘工作开展期间，测绘技术人员需要先做好各种仪器设备运行状态的检查跟维护，保障各仪器设备处于良好运行状态中，避免设备因素对测绘质量造成的影响。此外在土地测绘工作开展中，要对各测绘环节的质量管理要求进行明确，严格遵循操作技术规范进行作业，达到预期的土地测绘效果。

土地测绘人员要结合不同农村地区具体情况基础

上，进行针对性测绘方法的合理选择。因此测绘技术人员还要做好测绘区域的现场勘察工作，在做好广泛性的资料收集整理工作之后，结合所处区域情况进行测绘技术的合理选择，随后进行测绘技术方案的合理制定。目前在土地测绘工作开展中，多会应用到航空摄影技术、遥感技术以及GPS技术来进行作业，在通过航空摄影技术进行测绘工作中，能够实现对整体地形地貌以及权属界线的拍摄跟测量工作，对区域内的具体情况进行详细掌握。遥感技术则能够对土地实现动态化监测，对土地利用变化的位置进行明确。GPS技术作为土地测绘中的一种常见技术手段，能够对土地控制网点实现精准测量，进一步明确土地的全数范围。

在完成了测绘技术以及测绘技术方案的制定之后，还要加强对测绘区域工作环境的严格控制，避免环境因素对测绘结果所造成的影响。如果发现有环境变化情况，要结合实际变化情况进行测绘方案的调整工作，避免环境变化对最终测绘结果造成的也影响。此外在具体工作中，测绘技术人员要做好测绘区域的环境管理工作，对影响到测绘质量的各项环境因素进行综合考量与管理工，提升土地测绘结果的精准度。只要做好了上述工作内容，才能保障农村土地测绘结果的精准度跟全面性，为后续农村土地的充分利用提供精准全面的测绘数据。

（四）完善土地流转服务平台的建设体系

为了提升农村土地的利用效率，要求相关部门能够进行专门土地流转给管理制度的构建，并且要在各乡镇农业服务中心部门的基础上，在日常业务开展过程中，需要加强对农民开展土地流转培训、指导以及服务等多项工作内容，加强农民对土地流转的认知水平。该过程中还要对土地流转的手续跟程序进行规范化管理，做好土地流转双方关系的协调工作，推动土地流转工作的顺利开展。此外还要在结合农村经济发展特点基础上，进行现代化土地经营流转制度的构建，对土地流转的原则跟程序进行优化，对以往土地流转中的流转环节不规范以及政策不明晰等问题起到良好的解决效果，从而进一步提升土地流转工作质量。最后各级政府部门还要进行完善的土地流转平台建设，对土地流转的相关信息及时对外进行公布，实现农村土地需求的精准对接，促进土地流转工作质量进一步提升，对当地农业经济的发展也能够强调良好的推动效果。

在土地流转工作开展期间，还要进行土地流转管理与服务工作机制的建立，推动土地流转工程的顺利开展。基层政府部门需要主导健全现有的土地流转市场，还要进行激励约束机制的合理构建。其次还要进行加强对土地流转扶持机制的完善水平，通过强化财政投入的方式，激发社会企业以及个人参与到农业开发工作中的积极性，还要对流转业主进行农业开发提供良好的基础

条件。该过程中需要对土地流转手续进行简化，促进土地流转工作效率进一步提升，推动土地流转工作质量得以提升。最后则需要进行土地流转风险防范机制的建立，对于流转在10亩以上的土地，要求乡镇土地流转管理中心能够对受让方的诚信、农业生产经营能力跟资产状况等因素进行综合性的考虑，还需要在基于流转金基础上进行一定程度的风险保证金的收纳，降低土地流转风险的发生可能性，促进土地流转效率进一步提高。

（五）进行非粮化现象的严格管理跟控制

粮食安全问题是保障社会与国家安全发展的重要基础，为了保障国家的粮食战略安全，必须要坚守18亿亩的耕地红线。因此在农村土地利用期间，要对土地非粮化问题进行严格控制。各地的政府部门跟土地资源管理部门要充分发挥出自身的监督管理制度，在土地流转过程中要对土地使用情况进行严格监控，对农村耕地的非粮化问题进行严格控制。只有政府部门能够不断加强监督管理水平，依法进行违规行为的处理，才能够保证我国农业领域的健康发展，对国家的粮食安全也能够起到良好保障。

针对农民撂荒自己耕种土地的问题，部分农民会出现因为耕种粮食作物的收入水平过低，去种植经济价值比较高的作物但是又存在有技术缺乏的情况。在具体种植过程中还会受到技术等多个方面的障碍，导致了农民自身的土地种植意愿比较低，耕地的产量价值无法发挥出来。针对这一问题，政府部门还需要做好这个地区耕地实际种植情况的详细调查，随后在结合农民集体情况基础上，因地制宜的出台一系列帮农与惠农政策优惠，比如公派农业技术人才下乡指导农民开展种植工作的方式，对农民在农业种植期间存在的技术难题及时进行解决，这样才能够让农民在技术上有足够的依靠跟支持，从而更主动的参与到农业生产活动之中。此外还需要加强惠农政策的落地力度，政府部门可以针对农业生产活动的具体开展需求，切实加强各种惠农政策的补贴力度，鼓励农民们参与到种粮中的积极性得到及进一步的提升。

（六）强化农村电商平台的建设能力

随着我国信息技术的不断发展，对人们的生活模式跟购物模式也造成了非常大的影响，对于电力商务行业的发展也带来了一定推力。因此在农业经济发展期间，各个地区还可以在结合本地资源跟农业优势基础上，进行农村电子商务平台的构建，实现对农业生产的增收，将农村土地的产出率进一步提升。通过农村电子商务平台的建立，还可以通过市场运作以及集约管理所形成的商业联合体，实现对农民销售成本的有效控制，还能够农村区域形成在有序的商业联合体，在降低农民销售成本基础上，实现对农产品的供销一体化。这样可以农村电商平台的应用价值充分发挥出来，为农民们带来

良好的经济效益。通过农村电商平台的建立跟发展，还可以让农民们的收入得以提高，从而让农民更主动的参与到各项农业生产活动之中，对农村土地限制浪费的问题也能够起到良好的解决效果。

（七）做好农村土地整理工作

因为农村土地面积的有限性以及土地空间位置的固定性，导致耕地的数量是有限的。要想提升农业发展水平，强化农村土地的整体利用率，还需要采取必要的土地整理手段，促进土地的集约利用水平得到进一步提高，借此实现耕地总量的动态平衡。就目前我国农村土地的使用情况进行探究，在经过了土地整理之后的耕地可补充面积能够达到600万hm²。通过土地整理的方式不仅能够提高农村土地的利用率，对于农村生态环境的改善也有着积极意义。近年来我国农业领域朝着集约化与规模化的方向不断发展，只有做好了土地整理工作，才能够促进农村区域的生态环境平衡，为农村规模化生产营造良好的条件。这也就需要进一步强化农村土地整理工作，促进我国农业领域得到更进一步的发展。

三、结束语

综上所述，在乡村振兴大背景下，要求我国农村地区能够不断提高自身的土地资源利用水平，强化土地生产效率进一步提高。但是目前在农村土地资源利用过程中还存在有比较多的问题，还出现了严重的土地撂荒以及浪费问题。这也就需要结合基本国情以及各地区具体需求基础上，进行土地资源利用体系的不断创新与优化，加快农村土地流转速度，提升土地整体利用率，从而为我国农业领域的健康与长远发展奠定良好基础。

参考文献

- [1]王丽英,王勇,徐成林.乡村振兴战略背景下农村土地利用中的生态补偿现状研究[J].山东农业工程学院学报,2021,38(11):1-5.
- [2]马艺如.乡村振兴背景下土地资源利用存在的问题及措施——以山东省蓑衣樊村为例[J].农村经济与科技,2021,32(7):15-18.
- [3]易爱军,薛智铭,沈和易,等.乡村振兴战略背景下江苏农村土地集约利用问题研究[J].江苏海洋大学学报(人文社会科学版),2021,19(5):122-129.
- [4]王丽英,王勇,徐成林.乡村振兴战略背景下农村土地利用中的生态补偿现状研究[J].山东农业工程学院学报,2021,38(11):1-5.
- [5]付晗茜.乡村振兴背景下农村土地利用问题探究——以河南省S县F村为例[J].农村实用技术,2020(12):35-36.
- [6]康轲岚.乡村振兴背景下农村土地流转问题探析——基于陕西省Q县调研[J].经济研究导刊,2022(9):29-31.