

基于国土空间规划视角下城市风貌规划探析

叶萍

松阳县自然资源和规划局

摘要：城市风貌规划是城市规划中重要的一部分，旨在保护和塑造城市的文化、历史和艺术特色，使城市具有独特的魅力和认知度。国土空间规划是当前城市规划中的重要环节，它是协调城市与自然、统筹城乡发展的基础性规划。本文从国土空间规划的视角出发，探讨了城市风貌规划与国土空间规划的关系，并通过实践案例分析和对比研究，提出了基于国土空间规划的城市风貌规划策略和方法。研究表明，国土空间规划可以为城市风貌规划提供战略指导和基础保障，有效协调城市的功能布局和形态特征，使城市具有更好的品质和可持续性。因此，基于国土空间规划的城市风貌规划应当进一步完善和创新，为城市的可持续发展和人居环境的改善提供有力支撑。

关键词：国土空间规划；城市风貌；衔接与协调；实践应用

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.19.029

引言

城市风貌是城市文化的重要组成部分，是城市形象的重要体现。在城市发展过程中，由于历史、文化、地理、气候等因素的影响，每个城市都形成了独特的风貌特征，这也是吸引人们来到城市的一个重要因素。城市风貌规划作为城市规划的重要组成部分，对于保护城市文化遗产，增强城市形象、提升城市品质、促进城市经济发展、提高城市生活质量等方面都具有重要意义。随着国家城乡规划体制改革的深入推进，国土空间规划在城市规划中的作用越来越重要。国土空间规划涉及的范围和层面更加广泛，对城市规划和城市风貌规划的影响也越来越大。因此，基于国土空间规划视角下的城市风貌规划研究具有现实意义和学术价值。本文旨在探讨国土空间规划与城市风貌规划的关系，探索基于国土空间规划的城市风貌规划策略和方法，为城市规划实践提供理论指导和思路支持。

一、城市风貌规划的概念与意义

（一）城市风貌规划的定义与内涵

城市风貌规划是城市规划中的一个重要分支，旨在保护和改善城市的自然、文化、历史、建筑等方面的风貌特征。具体来说，城市风貌规划包括以下几个方面的内容，如表1所示。

总之，城市风貌规划是一个综合性、系统性、前瞻性的规划，涵盖了城市的各个方面，旨在创造宜居、宜业、宜游的城市环境，提高城市的文化内涵和品质，推动城市可持续发展。

（二）城市风貌规划的重要性和作用

首先，城市风貌规划是城市形象的重要组成部分。城市是人类社会的重要组成部分，城市形象的美观与否

表1 城市风貌规划内涵及具体内容

内涵	具体内容
建筑风貌	包括建筑物的外形、颜色、质感、比例、造型等方面的特征。建筑风貌规划旨在保护和改善城市的建筑物风貌特征，使城市具有独特的建筑文化和风貌特色。
自然风貌	包括城市自然景观、绿化、水系、地貌等方面的特征。自然风貌规划旨在保护和改善城市自然环境，促进城市生态环境的健康发展。
历史文化风貌	包括城市历史建筑、文物古迹、传统文化等方面的特征。历史文化风貌规划旨在保护和传承城市的历史文化遗产，提高城市的文化品位和品质。
土地利用风貌	包括城市用地类型、布局、形态等方面的特征。土地利用风貌规划旨在优化城市土地利用结构，提高城市的空间组织和布局效益。

直接影响到城市居民的身心健康、城市文化的传承和城市经济的发展。城市风貌规划可以通过对城市景观、历史文化等方面的保护和修缮，提升城市形象和品位，增强城市吸引力和竞争力。其次，城市风貌规划是城市可持续发展的重要保障。城市的发展离不开自然资源的支持，而城市风貌规划可以通过保护和改善自然环境、减少生态破坏等措施，实现可持续发展的目标，提高城市生态和环保水平，增加城市的生态效益和经济效益。最后，城市风貌规划是城市文化传承的重要手段。城市历史和文化是城市的精神财富，也是城市吸引力的重要组成部分。城市风貌规划可以通过对历史文化、传统建筑等方面的保护和传承，弘扬城市文化精神，提高城市文化品位，增强城市文化吸引力和文化软实力。因此，城市风貌规划在城市建设和管理中具有重要的作用和意义，必须加强对城市风貌规划的研究和实践，实现城市可持续发展和文化传承的目标^[1]。

二、国土空间规划与城市风貌规划的关系

（一）国土空间规划的基本内容和原则

国土空间规划是指国家对国土空间的规划、利用和保护，是一项长期性的规划工作，具有战略性、前瞻性和指导性。国土空间规划的基本内容和原则如表2所示。

表2 国土空间规划的基本内容

基本内容	具体内容
总体目标	统筹城乡发展、保障国家安全、提高国土空间整体效益
空间布局	区域空间布局、城乡空间结构、重点功能区布局等
发展战略和政策	包括经济、社会、环保、资源等方面的战略和政策

规划实施	包括规划实施方案、指标体系、监测评价等
国土空间管制与保护	包括土地、海域、水域、自然保护区等国土空间的管理与保护

国土空间规划的原则包括：科学性原则、可行性原则、公平原则、生态优先原则、效益优先原则等。其中，生态优先原则是国土空间规划的核心原则之一，是指在国土空间规划中应优先考虑生态系统的保护和恢复，促进自然资源的可持续利用。此外，国土空间规划还应坚持科学决策、综合协调、公众参与、法制保障等原则，确保规划的科学性、可操作性和公正性^[2]。

（二）国土空间规划与城市规划的关系

国土空间规划和城市规划是相互关联、相互依存的两个规划体系。国土空间规划是对全国土地资源、自然环境、社会经济和国家安全等方面进行综合考虑和统筹规划的体系，而城市规划则是以城市和城市群为单位，对城市的布局、结构、功能、设施、环境等进行规划的体系。两者的关系可以通过表3进行分析。

表3 国土空间规划与城市规划关系

类别	国土空间规划	城市规划
管理范围	全国范围内	市县或城市群范围内
规划层次	最高层次的国家规划	区域、城市、特定地区的详细规划
考虑因素	自然、经济、社会、安全等	市政设施、环境、人口、用地等
目标	统筹国土资源利用和保护	合理利用和优化城市发展
关系	影响和指导城市规划和建设	实现城市规划和建设的目标

从表3可以看出，国土空间规划与城市规划有着密切的关系。国土空间规划在制定过程中，必须要考虑到城市规划的需求和要求，充分考虑城市发展的潜力和需求，对城市规划进行指导和规范。同时，城市规划也需要充分考虑国土空间规划的制定要求，将城市规划纳入国土空间规划体系，实现规划的协调与统一。两者的相互作用可以促进城市规划 and 国土空间规划的协调和一体化，实现国土空间资源的有效利用和城市的可持续发展。

（三）国土空间规划与城市风貌规划的衔接与协调

国土空间规划应当充分考虑城市风貌规划，确保城市的建设与发展不会破坏原有的城市风貌和文化底蕴，同时也要考虑城市的特点和发展需要，合理规划城市的空间结构和功能布局。城市风貌规划是国土空间规划的重要组成部分，其重点在于保护和改善城市的自然环境和文化遗产，营造宜居、宜业的城市环境。在实践中，国土空间规划和城市风貌规划应当进行密切的协调和衔接。例如，在国土空间规划中，要将城市风貌保护与文化遗产保护作为重要的考虑因素，合理布局城市的保护区域和开发区域，确保城市的发展与保护之间的平衡；在城市风貌规划中，则要考虑国土空间规划的总体框架，遵循国土空间规划的发展方向和政策导向，科学制

定城市风貌规划的具体内容和措施^[3]。

三、城市风貌规划的实践探索

（一）城市风貌规划的基本原则和方法

城市风貌规划是指针对城市形象、景观、风貌等方面进行的规划，其目的是实现城市的文化遗产、环境保护和社会发展。城市风貌规划的基本原则和方法是制定城市风貌规划的核心内容。城市风貌规划的基本原则包括：整体性原则、可持续性原则、生态原则、历史传承原则、开放性原则、文化多样性原则等。这些原则是保证城市风貌规划的科学性、合理性、有效性和可操作性的基础。城市风貌规划的方法主要包括：风貌评估、风貌分析、风貌设计和风貌管理等。其中，风貌评估是指对城市的历史文化、自然环境和社会经济等方面进行综合评估，为风貌规划提供基础数据和分析依据；风貌分析是通过对城市空间布局、建筑风格和景观特色等方面进行分析，确定城市风貌的基本特征和问题；风貌设计是根据风貌评估和分析结果，制定符合城市特色和发展方向的风貌设计方案，实现城市风貌的提升和优化；风貌管理是指通过制定相关管理制度和规范，实现城市风貌规划的有效实施和长期维护。

（二）城市风貌规划实践中存在的问题与对策

（1）城市风貌规划实践中存在的问题

规划目标不明确。在城市风貌规划实践中，有些城市规划者没有明确规划的目标和要达到的效果，导致规划结果与实际需求不符。同时，一些城市风貌规划还存在缺乏长远规划、局部性强、缺少整体协调等问题，影响了城市风貌的整体形象。

规划过程中的参与度不足。城市风貌规划涉及城市居民的切身利益和生活环境，但在规划过程中，有时居民的意见和需求得不到充分的考虑和参与，导致规划结果不够符合实际需求和社会意愿。

规划实施的难度较大。城市风貌规划的实施需要大量的经费和技术支持，但在实际操作中，有些城市存在资金缺乏、技术手段不足等问题，导致规划实施难度较大。

（2）城市风貌规划实践中的对策

明确规划目标。城市风貌规划需要明确规划目标和要达到的效果，同时需要考虑长远规划，整体协调和局部优化相结合的原则。在规划过程中，需要充分考虑城市居民的需求和意愿，使规划更贴近实际需要。

加强居民参与度。城市风貌规划需要充分考虑居民的需求和意愿，对于一些涉及居民切身利益的规划，需要加强居民参与度，广泛征求社会各方面的意见和建议，从而保证规划的有效性和可行性。

加大资金投入和技术支持。城市风貌规划需要大量的资金和技术支持，在实际操作中，需要加大资金投入，增强技术手段，充分利用各种渠道争取国家和地方政府的支持和帮助，积极引导社会资本参与城市风貌规划，形成多元化的资金投入和技术支持机制，以保证规划实施的顺利进行。

推行综合治理。城市风貌规划实施过程中需要推行

综合治理,将城市规划、市政设施建设、环境保护、文化建设等方面的要素有机结合,加强城市管理和治理,促进城市发展和提高城市品质。

推行创新技术。城市风貌规划需要推行创新技术,采用先进的技术手段,如数字城市、大数据、人工智能等技术手段,实现城市规划的智能化、可持续性、环保性,提高规划实施效率和质量。

四、基于国土空间规划的城市风貌规划策略

(一) 国土空间规划对城市风貌规划的影响与启示

国土空间规划是指在国家总体规划和区域规划的指导下,对国土空间进行统筹规划、合理利用和严格管制的一项重要任务。城市风貌规划作为城市规划的重要组成部分,必须紧密结合国土空间规划进行统筹规划,以实现城市的可持续发展,国土空间规划对城市风貌规划的影响主要体现在以下几个方面。首先,国土空间规划为城市风貌规划提供了政策和法律依据。国土空间规划的编制和实施都是依据相关法律法规进行的,这些法律法规中已经明确了对城市风貌的保护要求,规定了城市风貌规划的制定与实施机制,为城市风貌规划提供了强有力的政策保障。其次,国土空间规划为城市风貌规划提供了空间布局和分区指导。在国土空间规划中,不同的区域有着不同的定位和规划目标,城市风貌规划需要在这样的空间布局和分区指导下,科学地布局城市景观、建筑形态和色彩等元素,实现城市风貌的统一和协调。此外,国土空间规划还为城市风貌规划提供了资源保障和生态保护。国土空间规划的核心是合理利用和保护资源,其中包括生态资源和文化资源。城市风貌规划作为保护城市文化遗产和提升城市形象的重要手段,必须依据国土空间规划的要求,加强对城市自然生态和文化资源的保护,避免城市规划中的环境破坏和文化损失^[4]。

(二) 基于国土空间规划的城市风貌规划策略和方法

首先,要明确城市风貌的基本要素和特点,以及国土空间规划对城市风貌的影响和指导。在城市风貌规划中,要注重城市形态、建筑风格、景观特色等方面的塑造,以创造出具有独特魅力和良好品质的城市风貌。同时,要充分考虑国土空间规划中的生态环境、资源利用和交通等因素,确保城市风貌规划与国土空间规划的协调性。其次,要采取科学的规划方法和手段,开展城市风貌规划工作。城市风貌规划需要进行详细的调查研究和分析,了解城市的历史文脉和文化特征,掌握城市的自然和人文资源,以及社会经济和空间发展的趋势和规律。在规划设计阶段,要运用多种手段进行模拟、评估和优化,以保证城市风貌规划的科学性和可行性。最后,要强化城市风貌规划的实施管理和监督评估。城市风貌规划的实施需要依托有效的管理机制和监督评估体系,确保规划的落地和效果。因此,应建立完善的城市风貌规划管理机构 and 制度,明确责任和权限,加强沟通协调,及时调整和改进规划实施过程中的不足和问题。

(三) 基于国土空间规划的城市风貌规划实践应用

国土空间规划是对国家、区域和城市等空间资源的综合规划,其中包括城市风貌规划的内容。城市风貌规划作为城市规划的重要组成部分,具有指导城市建设和保护的作用。基于国土空间规划的城市风貌规划实践应用是指将国土空间规划与城市风貌规划有机结合,将国土空间规划原则贯彻到城市风貌规划中,实现城市的可持续发展和文化传承。

在实践中,基于国土空间规划的城市风貌规划应用主要包括以下几个方面。首先,建立城市风貌规划体系,将国土空间规划原则纳入城市风貌规划中。其次,对城市进行分类分区,制定不同的规划标准和目标。例如,对于历史文化城区,要保护传统建筑和文化遗产;对于新兴城市,要注重绿化和环保等方面的规划。第三,实现城市风貌与自然环境的协调发展。在规划过程中要注重人文、自然、社会等方面的综合考虑,确保城市的宜居性和可持续性。最后,加强监督和评估。通过定期的监督和评估,及时发现问题和改进不足,促进城市风貌规划的实施效果^[5]。

基于国土空间规划的城市风貌规划实践应用具有重要的意义。一方面,它有助于实现城市的文化保护和传承,提高城市的文化品位和影响力。另一方面,它可以推动城市的可持续发展和生态保护,实现经济、社会和环境的协调发展。因此,在城市规划实践中,基于国土空间规划的城市风貌规划应用具有重要的参考价值和应用前景。

五、结语

本文以基于国土空间规划视角下城市风貌规划为主题,通过分析城市风貌规划的概念与意义、国土空间规划与城市风貌规划的关系、城市风貌规划的实践探索以及基于国土空间规划的城市风貌规划策略等方面,提出了一系列有关城市风貌规划的理论 and 实践问题。研究表明,国土空间规划与城市风貌规划具有紧密的联系和互动关系,国土空间规划是城市风貌规划的基础和保障,而城市风貌规划则是国土空间规划实现城市可持续发展的重要手段之一。因此,未来城市规划和城市风貌规划需要更加注重国土空间规划与城市风貌规划的衔接与协调,以实现城市的可持续发展和提升城市形象品质。

参考文献

- [1] 张莉. 国土空间规划视角下的上海城市设计技术体系构建思考[J]. 规划师, 2022, 38(12): 94-99.
- [2] 马晓峰. 国土空间规划视角下城市风貌规划研究[J]. 未来城市设计与运营, 2022(11): 21-23.
- [3] 李妍汀, 魏伟, 谢晓欢. 国土空间规划视角下的城市大尺度景观规划途径[J]. 规划师, 2022, 38(11): 132-137.
- [4] 王鹏飞. 国土空间规划视角下的城市更新[J]. 中华建设, 2022(10): 99-100.
- [5] 栾景亮. 国土空间规划视角下的城市更新[J]. 北京规划建设, 2021(01): 5-8.