

国土空间规划体系建构的逻辑及运作策略探讨

汤元

西和县自然资源局

摘要：空间规划系统的建立将主要使用统一标准来解决当前国家空间规划中的一些问题，例如管理责任不明确、规划冲突重叠以及线性地理约束水平不足。因此，在当前社会和经济快速发展的环境下，建立一个具有“多重规划和一体化”的空间规划系统，对于健全的经济发展和地球资源的最佳分配至关重要。

关键词：空间规划；系统设计；逻辑操作策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.19.030

引言

中国的人均面积为0.54公顷，相当于世界人均标准的29%，高水平的空间规划和管理是可行的。土地规划和管理是复杂和繁重的，涉及多个级别的政府，必须以不同行为者之间的合作为基础。工作规划和管理与社会经济发展、环境、资源和其他内容之间有着密切的联系。要注意正确处理矛盾，改进更有针对性的补救措施的实施。

一、空间规划的一致性

从全球角度来看，空间规划和物理表达的重要性几乎相同，但它们之间仍有非常细微的差异。客观地说，中国的国土规划在实际规划过程中更具导向性，有助于确保空间规划的合理性和学习性。在实施基于空间规划系统的城市规划时，还必须注重考虑“土地”和对象导向的城市规划。在实际的工作流中，您将受到许多方面的限制。为了进一步提高领土规划的有效性和确保工作效率，在实际执行阶段，始终需要尊重最高水平，明确总体发展的概念，进一步优化概念和工作方法，认真解决各种困难和障碍，进一步提高灵活性，并在空间规划系统中发挥与要解决的实际问题相关的主导作用。建立“绿色和可持续发展”的现代规划概念，协调城市和空间规划之间的关系^[1]。我们应该结合空间规划和设计阶段出现的各种问题，加强管理和分析，制定共同的工作制度，加强三维空间框架的建设。此外，有必要进一步加强适当工作行为的约束力，确保工作标准化。同时，也要加强经验审查，不断完善工作制度。

二、新时期做好国土空间规划的意义

根据对当前社会实践的分析，强调土地利用是两项主要任务。首先，空间规划的实施对区域国土资源的合理开发具有积极作用。地球是在国家总体经济发展中发挥重要作用的资源，将资源优势转化为经济优势是中国当前发展的重点。结合调查数据，我们发现许多有用的资源可以在许多地区使用，但由于资源开发中的概念

和方法问题，存在严重的不公平情况，不仅导致资源浪费，而且还会进一步降低资源使用价值^[2]。在国土空间规划中，合理的物质资源规划可以使国土空间资源具有价值，而不合理的物质环境规划只能显著降低资源价值，从而大大影响资源价值。总之，空间规划过程强调规划和开发的合理性，这对科学利用资源有很大帮助。其次，空间规划的实际实施对土壤资源的保护具有重要价值。对中国当前城市发展的分析将表明，城市地区越来越紧张，城市空间价格也越来越多。在这样的大环境下，如果放开土地限制，必然会导致城市周边大量土地的占用和开发，尤其是农业用地，这对中国的农业发展非常不利。中国是世界上人口最多的国家，农产品消费量巨大，如果没有足够的耕地用于农业生产，中国的粮食安全将日益严重。空间规划减少了这种情况，并有效地保护了中国所有类型的土地，这对中国的健康和可持续发展具有重要的现实作用。

三、中国空间规划的现实困境

首先，目前的空间规划法律体系主要由20多项法律法规组成，如《城市土地管理法》《农业法》、《环境法》和《矿产资源法》。迄今为止，国家和地方一级一直存在“多功能合规”，这提高了处理工作重复和规划内容冲突的行政效率，并没有积极应对与跨部门重叠有关的体制困难。如果发生冲突，解决部门之间的责任冲突仍然是一项挑战。其次，功能性空间规划、空间规划、城市规划和空间规划立法之间没有明确的法律联系，而最近通过的法律并不能确保有效地融入现有法律体系。在有效规划管理的背景下，法律冲突导致行政机构不同部门的“分离”，这使得难以有效解决空间冲突。例如，立法和政策文件没有明确的支持，也无法确定城市发展限制应如何用于农业土地的可持续利用。开发措施应如何有效，以及如何澄清空间规划问题。例如创建绿色环境线。最后，目前的立法主要反映了行政协调的性质、公众参与的缺乏以及协商的艰巨任务，这使得难以满足不同利益相关者的需求。

四、国土空间规划体系建构的逻辑及运作策略

（一）制定科学的土地整理规划设计方案

空间规划是国家空间规划政策的后续行动。其目的是通过将当地环境、资源和农村资源开发的经济水平与环境保护以及制定适当的土地开发和保护计划相结合，促进城乡一体化的发展目标。土地利用规划的总体评估包括收集土地利用规划范围内实施的所有指标，并比较所有指标，以评估总体目标是否实现、实施质量、实施

状况和实施影响。这使您能够客观地分析实施总体土地利用计划的影响，考虑实施过程中的问题，并制定健康的改善策略。其次，必须根据指标的参数客观地评估空间规划的有效性。例如，如果耕地和耕地基本保护的转化率大于1，则为优秀，=1为良好，1为一般，0.8为良好。

（二）结合空间和城市规划

关于空间规划管理的持续改进，我们正在分析空间规划管理标准化的政策，引入诸如修改城市空间和消除城市规划和建设中的空白等战略。空间规划和指标评估的年度计划应通过综合一致的行动体系中的指标进行总结，包括地方储蓄的发展、评估技术和土地利用的统一应用、城市效率的人口和增长发展管理以及城市地区的潜在利用。通过更加全面和全面的空间规划管理，提高土地利用和空间规划管理的质量。此外，主管部门应改进规划过程中信息的收集和抽样，并通过将环境管理战略的制定与垂直城市规划相结合来评估空间规划战略的可行性；通过确保空间规划的合法性和可行性以及防止城市化对自然资源的破坏，满足城市规划要求。空间规划应更彻底地分析当地的水文条件，将外部和内部因素与更准确和全面的信息相结合，提高空间规划管理的质量，确保合理的土地利用，从空间和城市规划的角度提高环境效率和土地利用。

（三）法律的定义和改进，实施法律和指令

关于国家空间规划，国家当局必须在德国各地实施系统创新和变革，反映国家机构的具体职能，以便与国家空间规划的实际特点直接联系，避免混淆不同部门的作用。同时，各国政府系统地整合了具体情况，以建立具体的综合监管职能，同时科学、合理地控制和监测国家资源区域和相关区域。这些措施的实施部分和充分地考虑到了政府被迫参与国家空间规划的不利情况，以便及时有效地应对不利影响。此外，需要大大改进法律措施，使之适应实际的项目执行过程，以进一步明确公共行政的职能。同时，建立健全的法律制度，有效地促进空间规划的系统和专业实施，可以保持社会经济发展规划与国家空间规划之间的一致性、连贯性和连贯性，从而加强国家空间规划的重要性，确保为人民伸张正义。

（四）构建更加完整的空间管理体系

1) 从建设的顶层来看，国家和省级建设部门都必须有战略发展目标，结合国家总体经济发展趋势，更好地将国土空间规划原则和相应的国家经济发展目标融入公众，以确保工作的顺利开展。因此，地方、地区和城市管理局主要在上下级之间进行调解和协调，必须不仅根据国家或省级部门的规划和建设要求，还应根据区域城市和城市的具体情况实施相应的变革和改革，以确保规划工作在不偏离大方向的情况下实际开展。2) 横向合作、协调和纵向沟通的实施是从整个管理机制的角

度进行的，而横向快速实施主要指法律层面的效果。在规划过程中，必须有一个明确的结构来确保分级规划，在实施过程中，各部门必须按照共同的工作标准在同一级别进行规划和建设。例如，在规划和建设主要功能区时，我们需要根据长期战略方针，将上层机制划分为横向层面。

（五）创新规划管理制度

在新环境下开展的土地利用工作必须不断更新和优化现有的行政土地利用规划系统，使规划工作的系统性和层次性更加清晰和合理。关于“三合一”，我们应该加强不同职能部门之间的相互沟通和交流效果，建立一个具有时间特征的管理系统平台和交流系统，以有效应对实际规划工作中出现的不合理问题。并且还可以避免因恢复或单独设立行政组织而造成的行政资源消耗和行政系统过度拥挤。此外，在实施空间规划时，我们还应充分听取群众的意见，以实现群众的参与，在空间规划中突出民生，给群众更多信心，认可并积极支持空间规划的顺利开展。

（六）多维空间规划工具的改进

传统的土地利用规划方法往往需要明确土地利用规划和管理的三个指标，并根据耕地资源管理的位置和边界等实际指标，在整个工作过程中分析和监测功能空间。这是一种过去在空间规划领域广泛使用的工具，可以确保作物的种植面积，也可以确保基于土壤和区域特征等一维指标的所有规划工作的准确性。这导致了生态文明建设难以实施的问题。因此，有必要从多维整合的角度总结和优化空间规划过程，结合过去城市规划和农村地区的管理要素。基于对城乡建筑工地的管控和管理要素的审查，我们可以看到，以前的管控方法往往是根据区域内外外部机构的范围和形式进行的。预测区域发展的效益最终将导致在实施这一方面的问题，很难确保规划的时间表和实际影响。

（七）实现技术平台的管理过渡

首先，云计算是未来的发展趋势。随着样本数量的增加，空间规划问题的预测更加准确。同时，数据中心的出现不仅提高了数据集成的效率，还允许详细规划技术从数据存储逐步过渡到数据样本预测和分析。预测和分析数据信息将为规划审批、项目审批等工作提供适当的技术支持，有助于共同推进城乡一体化建设，通过多类数据分析完成规划图纸的精细化设计。因此，零售规划技术可以朝着数字智能的方向进行改革，这有助于通过总体规划确定实施现代化规划的基本框架，并促进本地产业的发展。加强非安装空间和安装空间的控制。其次，详细规划技术的应用使得有可能根据一般要求改进详细规划标准，以解决环境和土地资源问题，解决各种协调和管理问题，如绿地开发。这种规划方法促进了分层覆盖和全面管理。

（八）确立“生态、自然和环境”的总体概念

一个强大的生态系统需要对环境、自然和全球环境要素采取全面的方法。各国政府将加紧努力，促进土地改革，提高公众改善环境的意识，并积极参与陆地生态系统的利用。20世纪80年代末，各国提出了国家空间规划项目，并制定了长期空间规划体系。在新世纪，党中央和外交部长发布了一系列文件，明确建立并全面实施了空间规划和空间使用管理制度。他们遵循“多规一策”的理念，实施“多审一策”，实施“全国数据地图”。同时，“三区三线”在全国范围内得到了精确界定。简而言之，定义“三区三线”并进行审计和控制是空间规划系统发展的重要组成部分。这将有助于合理界定景观边界，确定环境保护红线，确保土壤环境的安全环境，进一步优化土地利用功能。第二，国家空间规划系统的完成必须与土地改革政策、土地利用规划方案以及环境和领土发展绿色解决方案的长期需要密切相关。此外，还必须全面优化地理，缓解人类冲突，解决人均收入负担问题，提高人民生活水平，最大限度地减少对中国资源的压力，而不造成人类领土的无序扩张。

（九）提高相关部门员工的专业素质

在新时代，灾区工作人员还需要扩大专业化，以更好地执行各种规划任务。有关部门负责人应要求全体工作人员积极学习城乡规划理论知识，邀请专家参加培训活动，使有关部门的工作人员能够得到专家的指导。同时，相关部门的管理人员必须使员工能够积极参与最新的空间和城市规划指南，以便所有员工能够立即了解当前的政策内容，并改变或改进现有的城市规划方案。相关部门的领导还必须确保所有员工具有高度的责任感和使命意识，以便在相关活动领域开展多项规划工作。作为这一过程的一部分，相关部门的员工可以显著提高他们的理论知识和工作技能，为地方政府和市政管理系统的现代化奠定基础。

（十）优化国土空间规划价值

城市在进步，人类也在发展，发展阶段的不同决定了人类需要的资源类型的不同，现在的城镇化的现象最需要的就是对国土空间的规划性，要想充分利用国土资源并保护好生态环境，必须做好整体的规划工作。举个例子，在农业人口不断转变为非农业人口的过程推动下，每个工种所关注的重点都在不断变化，那么在将来在国土规划空间体系构建的过程中，生态二字将不断出现在我们眼前，这就需要我们在全局分析开发并保护，要考虑如何保护生态环境，如何充分利用国家土地资源，以及国家经济应该如何分布，为了构建了优良的社会环境，利于实现中华民族的文明创建。

（十一）不断提高规划编制人员的综合素质，保证规划成果质量

“内外兼施”成就既有技能又有情怀的规划师，有利于保证规划成果质量。对规划编制人员自身而言，要强化学习专业技能，随着国土空间规划相关政策法规、技术标准等的不断完善而不断充实和丰富自身的专业知识和技能，以坚实的专业知识应对不断变化和日益提高的规划要求。在对规划编制人员的外部监管方面，要不断完善规划编制监管体系，采取定期考核、学习培训等形式不断提高规划编制人员的综合素质。近期，自然资源部办公厅印发《关于深入推进城乡规划编制单位资质认定“放管服”改革的通知》明确：规划编制单位及法定代表人对国土空间规划编制成果是否符合法律法规、标准规范、相关政策以及上位国土空间规划强制性内容要求负终身责任。这就是对规划编制单位及人员的要求，有利于鞭策规划编制人员不断提高自身素质，保证规划成果质量。

结束语

总之，我国在资源和资源的空间规划和建设方面仍存在许多不公平的方面，对土地资源的充分开发和利用存在一些障碍。从长远来看，地球和空间资源规划是战略性的。它将结合长期发展战略进行地域划分，制定相关的短期实施工作，并实施若干互动发展。鉴于土地利用规划和空间规划的正常运作，它是实施国家空间规划系统的重要基础。为了实现经济和资源的充分整合，需要对所有规划工作进行全面划分，这是实现经济与资源充分整合的必要条件。

参考文献

- [1] 伯婷. 国土空间规划体系下的综合交通规划转型思考[J]. 城市住宅, 2021, 28(10): 143-144.
- [2] 陈小卉, 闰海. 国土空间规划体系建构下乡村空间规划探索——以江苏为例[J]. 城市规划学刊, 2021(01): 74-81.
- [3] 洪国城. 市县国土空间规划体系建构研究——安徽省马鞍山市空间规划实践[J]. 福建建筑, 2020(12): 1-7.
- [4] 邓丽君, 栾立欣, 刘学. 完善新时期国土空间规划体系的几点思考[J]. 中国国土资源经济, 2021, 34(01): 21-27.
- [5] 潘海霞, 赵民. 关于国土空间规划体系建构的若干辨析及技术难点探讨[J]. 城市规划学刊, 2020(01): 17-22.
- [6] 王伟. 国土空间整体性治理与智慧规划建构路径[J]. 城乡规划, 2019(06): 11-17.
- [7] 王新哲, 薛皓颖. 国土空间总体规划传导体系中的语汇建构[J]. 城市规划学刊, 2019(S1): 9-14.
- [8] 潘海霞, 赵民. 国土空间规划体系构建历程、基本内涵及主要特点[J]. 城乡规划, 2019(05): 4-10.