

探析国土空间规划背景下乡村振兴发展模式

胡淳

华蓝设计（集团）有限公司

摘要：在实施“乡村振兴”战略后，农村经济发展迅速，人民群众的平均收入、生活质量都有了很大提高。在我国国土空间规划体系初步建立的大背景下，搞好土地的经营是非常重要的。在新的历史时期，农村经济发展的高质量发展尤为重要。文章从自然资源角度出发，对我国农村发展战略进行了剖析，并就如何促进农村发展提出自己的看法。

关键词：国土空间规划；乡村振兴；发展模式；规划应用

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.040

中国是一个以农业为主的大国，其特殊的地理环境使其具有很强的农业生产能力。加快发展乡村，是二十届全国人民代表大会作出的重大决策，是全面建设小康社会、建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时期“三农”工作的一个重要内容。

一、国土空间规划与乡村振兴的概念分析

国土空间规划就是在一定的范围之内，对国土空间展开一系列的发展与保护，利用科学的管理，对不同功能分区的空间布局与可持续发展展开一系列有效的最优开发保护与利用，这不仅可以为各种活动的高效率开展提供了重要的保证，还可以为某些建设工作的有序实施，提供一个稳定的工作环境。在此基础上，本文旨在探索一种具备实操性的、可持续的、可再生的空间开发模式。

乡村振兴战略是全面建设小康社会的一项重要措施，它不仅推动新时代下，我国乡村区域产业融合的顺利实施，还可以实现战略发展的有效开展。在农村地区进行“乡村振兴”，可以有力地推进城乡一体化，在促进农村地区工业经济的发展和提升方面，有着重大的意义，还可以对农村地区的部分土地资源进行有效的开发和保护，建立洁净的环境，使农村地区的生态、文化、制度和治理体系得到不断的改善和优化，促进农村地区的协调和可持续发展^[1]。

在乡村振兴的进程中，加强国土空间规划的引导作用，主要是在综合考虑农村地区的人口分布和经济布局的环境因素的基础上，将生态环境的发展作为基本要求，科学合理的开发和保护未来一段时间内乡村地区的国土空间。这样的做法，不仅有助于推动乡村振兴新模式的建设，还可以提高乡村的空间治理模式。通过整体规划的实施，可以让乡村地区的生产和生活空间向着更合理、更完善的方向发展，还可以在农村生产的过程中，形成一种绿色生产的发展方式，加速推进我国社会主义农村的生态文明建设，加速农村治理的现代化进程，进而实现城乡一体化。

二、村庄规划中关注的重点

（一）公共空间布局

在村庄公共空间的整体布置上，可以按照民居、村落等不同层次划分，以相邻民居为单位或小团体，每个基础单元由几户人家和一处集中的公共场地构成，在村落内部设有一个大型的公共活动场地。构建多层次的乡村公共空间，可以加强社区的认识，促进村民的各种交往行为。按照空间服务对象的数量，可以将室外空间分为私密空间、半私密空间、半公共空间、公共空间，这些空间分别与住宅后院、前院、分散的公共场地、服务于基础单元的公共空间、服务全村的公共空间，使其获得更多的归属感和安全感。

（二）交通空间规划

1. 友好的出行方式

戈登·库伦在《城镇景观》一书中提到了“荒漠规划”这个术语，描述了由交通工具驱动的功能项目会对户外活动造成的损害。人类的大部分感官都能更好地感受和把握在5-15 km/h的活动中获得的特定信息和感受，村庄的交通空间更应注重步行环境质量的提升；过度强化机动车通行空间，人们获得和处理有价值的资讯的机会变得更少，因此，人们在街上徘徊，甚至参与到各种各样的活动中去的机会也会减少^[2]。

2. 公路的规划与设计

村庄内部道路体系因地制宜采用自由式路网，尽可能形成环路，避免道路对村庄生产、生态空间造成过多的影响。根据一项基于人类行为的调查，大多数人可接受步行的范围通常是400-500米，结合村民的出行习惯和步行可达距离，公共空间、公共服务设施按500米服务半径进行布局，更有利于公众的积极参与。

（三）院落布局

住宅的门廊是一种半私密的过渡空间，可以很大程度上影响到户外活动的质量。太深的话，很难和别人沟通。3.5米的庭院间距较为合适，既能确保邻居之间的距离，又能更好地保障每个人的私密性。

（四）休闲场所布局

在乡村的公共空间，休闲场所的布置应当是沿建筑的外立面或两个空间的拐角，这是德克·德·琼治的“边界影响”理论提出的。因此，休闲场所的布置要朝向周围，使人们的各类活动成为娱乐场所。除了大型公共活动场地以外，一些未经规划的地方^[3]，比如，大厦的入口、楼梯等都是人们的主要活动场所，可以通过设置娱乐场所、人性化规模等方法来改善居住空间的利用率和舒适性。因为本工程的各项活动、设施与公共空间的融合，能吸引更多的游客及游客前来观赏、参与，从而丰富了空间的活力，因此，在已经开发了旅游开发的

村落，可以在一定的公共区域内，设立一些具有民族特色的民俗手工艺品，开发各类体验项目。

三、乡村层面国土空间规划现状

（一）管理缺乏统一性

目前，农村地区的土地利用总体上还存在着一些问题，其中最突出的问题就是土地利用的整体性。首先，各行政单位都是各自为政，没有将其与社会发展、城乡规划、用地规划等相融合，很难形成互补的多元发展模式。自从建立起来之后，各管理部门都是各自为政，各自独立工作，没有形成一套科学、健全的协同管理机制，也没有形成良好的交流和沟通，在某种意义上，这些都不能有效地促进城乡空间规划工作的顺利开展^[4]。其次，由于各行政单位各自有各自的制定准则，使得国土空间规划在执行时，不同的规划方案之间无法有效地进行有效的衔接，造成了大量的社会资源浪费和国土空间资源无法得到科学、合理的分配。另外，农村地区还没有建立起一个科学、健全的农村空间规划制度，很难实现统一的规划引导。

（二）生活空间的功能结构失调

打破“城乡二元”格局，关键是“一体化”。随着时代的发展，以及产业结构的改变，农村的传统农耕产业越来越单一，而城市的发展及扩张也渐渐牵扯到了农村，部分农村地区已经被作为城市建设空间扩张的保留地。社会资本的注入以及城市文化的侵入，使得原本安全稳定的乡村空间发生了许多改变，比如：农耕地减少、自然环境破坏、基础设施配置不完善等，这些都促使乡村空间结构发生了重大变革。尽管在某种程度上，有些规划工作和规划思路对乡村空间规划与发展的难题进行了有效地解决。然而，乡村空间划分不科学，基础设施依然薄弱，独特风貌没有展现出来，产业结构依然单一，城乡发展失衡等诸多问题依然十分突出。

（三）乡村特色面貌逐渐消失

随着社会、经济和城镇化的快速发展，以及受到国外城市设计理念的冲击，有一段时期，国内大多数国土空间规划专家对农村发展的认识开始发生了偏差，比如，在某些农村空间规划中，直接套用已有的城市规划和建设模式，而对城市的规划方法并未进行足够的考量，即便不适用，也未进行必要的补救，造成农村空间规划“四不像”，农村特有的文化特征被严重摧毁。在城镇规划模式下，农村人居环境和环境卫生得到了极大的改善，但同时，村庄原有的风貌和自然生态环境，也在逐步趋于定型，不同类型的村庄，其人文景观也在逐步趋于统一。

四、国土空间规划背景下乡村振兴战略路径

（一）城乡一体化发展的模式

针对农村产业多样化发展的需要，以观光旅游、乡村娱乐等盈利产业为主。位于城市边缘地带的郊区，其优势是显而易见的：经济基础较好；社会保障体系较为完备；乡村交通便利，农业产业整体上呈现出高度集中、规模化发展的态势；我国人均耕地面积的比例很高，农村的经济条件也相对较好。郊区是重要的农产品

生产基地，如蔬菜、水果等，可以根据市场需求调整产业结构，发展高科技园区或食品加工。由此可以看到，城郊在农业生产、经济发展态势、人文等方面具有多种作用。

（二）乡村建设的发展方式

“田园综合体”是一种以现代化、休闲、现代化和集中发展为一体的乡村振兴发展模式。这一模式的建立，不仅能够为我国农村的可持续发展提供一种新的制度，而且能够在农业现代化的基础上，实现“科技+网络+旅游”的新型农村发展模式。这种发展模式，既可以满足农村的集约生产，又可以加快农村交通、科技、文化等方面的发展，为农村的近代化打下基础。

（三）以特色小镇为主导的农村经济发展

“特色小镇”是国家发改委、住建部、财政部等部门联合推出的一项新概念，旨在推动乡村振兴。建立符合区域特点的乡村发展模式，是一种理论上的尝试，同时也是促进城乡融合、缩小城乡发展差距的一种有效方法。要使乡村与城市之间建立起相互关联的特色小镇，使乡村和城市的发展要素重新组合，从而达到城乡发展的有机结合。乡村可以吸引城市的资金和人才，而城市也可以把优质的土地作为优先使用的地方，让城市居民有一个发泄的空间。二者结合起来，对乡村和城市的发展都有很大的促进作用。在农村的有利条件下，建立具有特色的乡镇，不仅能使农村现有的资源得到充分的利用，而且还能促进农村工业、现代化、文化、旅游、交通等方面的发展，为实现农村的发展奠定基础^[5]。

（四）集聚型村落改造型农村改造

发展产业集群是我国乡村振兴战略的重要组成部分，要在充分发挥区域的区位和地域特点的基础上，根据当地的具体情况，制定相应的对策，以推动和发展专业工业村。在发展方式上，要注重发展乡村经济，利用民族文化、山水风光、文化底蕴、特色资源，加快发展、提升农村主导产业，努力形成产业聚集区，以实现各档次产业的一体化开发。

1. 统筹推进区域土地整修的示范效应

以土地综合整治为导向的农村土地利用模式，其目的在于提高农村耕地的品质，增加农村储备，保障农村的农业生产，为发展农村产业打下坚实的物质基础；要努力解决“三农”发展中存在的主要问题，为全面建成小康社会奠定坚实的基础。通过全面整治国土，优化资源布局，构建适宜的生产、建设硬件条件，提高粮食产量，开发适合地方特色的农产品。

2. 以产业+生态+观光为主的发展方式

在城乡接壤的地方，发展乡村经济，是促进乡村和区域发展的关键。通过“产业+生态+旅游”的一体化带动，充分发挥其优势资源，发展符合农村特色的特色产业，对提高农民的实际收入、提高农民的生活质量起到了重要的促进作用。根据乡村特色，因地制宜，发展具有区域特色的旅游线路，以增加游客参与度，增加农户收入^[6]。以此为基础，继续优化农业生态环境，发展产业，以“产业+生态+旅游”的发展模式，促进乡村全面

发展,实现农民收入持续增长,带动当地企业盈利,实现人与自然和谐发展。

3. 支持农村电子商务的发展

中国农村的网络电子商务以基层、作坊式的形式存在,必须将其与农村的资源整合起来,不断完善农村电商服务系统,推动农村电子信息商业组织的发展,为农村社会主义市场经济的可持续发展提供了一条可行的途径。农村电子商务的推广,推动了农村地区的发展,推动了农村的发展,为农村经济的发展带来了新的机遇和活力。由于网络结构的扁平、透明,可以有效地解决信息不对称、供应链短路等问题。通过对物流进行电子商务,能够有效地实现购销双方的物流资源优化配置,解决了农村电商存在的诸多制约问题,使得农产品在运输时间、第三方仓储时间、基础设施劳动生产率等方面得到了极大的改善。电子商务平台能为企业提供大量的交易机会,而农业则充分利用互联网的优势,在节省人力和物力的同时,还能节省成本。

4. 创建农业产业基地

创建农业产业化示范基地是示范带动现代农业发展的重要内容,主要依托现代农业示范区,以农产品加工物流等园区为载体,以提升辐射带动能力为核心,以龙头企业集群发展为重点,集成集约资源要素,拓展产业链功能,打造区域特色品牌,形成主导产业突出、规模效应明显、组织化程度较高、农民增收效果显著,引领现代农业发展的核心区和产业集聚区。创建农业产业化示范基地是新形势下深入推进农业产业化经营的重要举措,对于加快转变农业发展方式、推动现代农业建设、统筹城乡发展具有重要意义。

5. 发展生态特色的模式

生态农业是在生态经济的基础上,利用现代技术和管理技术,吸取了传统的农业生产方法,在经济、生态、社会效益方面都取得了显著的成绩。农业、林业生态环境中生物多样性的持续下降,导致了植物害虫、草害的频发,土壤的退化。目前,我国农业生产普遍依赖化肥和杀虫剂,造成了生态环境的恶化,同时也造成了能源的巨大匮乏。因此,在发展乡村生态农业时,必须遵循“整体性”发展思想,模拟自然生态,降低开发成本,提高经济效益。建立了生态农业可持续发展模式,以降低对环境的损害。

(五) 实施全域规划新模式

1. 探索村庄规划新路径

我们要对村落进行空间规划。要根据实际情况,进行分级评价。村庄规划的类型要按照村庄人口规模、环境资源、经济发展和发展水平、第一产业发展基础、特色产业发展规划和配套设施等方面进行有效的划分。城关镇所在地的村及城镇周围的村庄被看作是城郊融合型村庄;以具有自然历史文化特色资源、环境资源优良的特色村落为特色保护类村庄;人口众多,土地面积大,有一定设备和配套设施,有一定产业基础或者具备产业发展条件的,为集聚提升型村庄。按照群众自愿、方便

生活、利于生产的基本原则,对于自然条件较差、自然灾害频发或因重大项目建设需要搬迁的村落,为搬迁撤并型村庄。

2. 创新的工作方法和顺应趋势的新措施

按照中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,根据现实情况,适时、有序地开展村庄规划与建设行动,不违反农民的意志,强迫农民搬迁和集中上楼。把夯实基层基础作为固本之策,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推动乡村组织振兴,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。加强群众的参与,发挥群众的监督,推广一事一议、以奖代补等方式,鼓励村民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳,让农民更多参与建设管护。

创新工作方式、广泛搜集资料、加强部门联系、运用大数据等新技术建立分析模式,合理地确定村庄空间布局、各类经济、生活要素的分配;各地、各城市要组建统筹领导小组,由自然资源、住建、环保、交通、林业等有关部门共同负责。明确了农村基本农田保护、农村基础设施建设、供电、污水处理等基础设施建设,公路、林草管理等方面的规划。同时,各有关村委会必须建立村民代表参加的协商小组,并根据“共管”的原则,对村庄的空间布置进行合理的规划。

五、结论

“乡村振兴”是一种可持续发展的战略,其目的在于推动农村生活与经济发展,提高农民生活福祉,提高农民生活水平,并推动公共生活,尤其是户外活动,通过合理的规划,使更多的人能够使用,使农村的沟通更加顺畅,并能提高居民的幸福感和自豪感。

参考文献

[1]徐钰清,李华宇.国土空间规划背景下特色保护类村庄乡村振兴发展路径探析——以江西省景德镇市礼芳村为例[C]//.实施乡村振兴战略的规划路径探讨,2022:83-93.

[2]葛兴民.用空间规划引领乡村振兴的几点思考[J].农村实用技术,2022,8:55-57.

[3]于敬,杨俊峰.国土空间规划体系下实用性村庄规划的编制研究——以河北省邯郸市永年区为例[J].小城镇建设,2022,40(7):73-83.

[4]龚政.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式——以义乌地区多规合一村庄规划为例[J].城市建筑空间,2022,29(02):216-218.

[5]常鹏君.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J].冶金管理,2021(11):167-168.

[6]李跃.乡村振兴背景下中国乡村发展模式 and 空间规划研究[J].现代园艺,2020,43(17):134-136.

作者简介:胡淳,1986.2,男,汉,广西壮族自治区河池市人,现职称:城市规划师,毕业学校:广西大学,学历:本科,专业:城市规划。