

# 以宁波港提升宁波城市城市治理与发展能力的探索

陈新波

浙江海港海洋工程建设有限公司

**摘要：**宁波港是促进宁波城市规划与建设的关键动力，提供了重要的交通枢纽与物流支持，为宁波城市总体建设发展贡献了极大力量。本文从宁波港的发展优势与现状，分析当前宁波城区、港区规划治理存在的主要问题，研究以宁波港提升宁波能级与综合竞争力的路径，改善宁波城市环境，加强生态文明建设，实现绿色产业与特色产业的有效融合，丰富创新要素与科技要素，优化宁波城市规划与管理，利用宁波港建设宁波特色经济，有效发挥宁波港的枢纽作用，以此更好地发挥宁波港在现代贸易体系与经济建设中的价值与作用，激发宁波市建设的新活力，拓展城市发展空间。

**关键词：**宁波城区、港区；规划治理；提升；城市环境；生态文明建设

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.008

## 一、研究背景

宁波港是中国沿海重要港口之一，由北仑港区、镇海港区、大榭港区、穿山港区、梅山港区、象山港区、和宁波老港区组成，是一个集内河港、河口港和海港于一体，大、中、小泊位配套的多功能、综合性的现代化大港，中国超大型船舶最大集散港和全球为数不多的远洋运输节点港。宁波港具有得天独厚的航道水深、深水岸线的深水港自然条件，后方陆域宽阔，北面有舟山群岛作为天然屏障。且地理位置适中，位于中国南北与长江“黄金水道”“T”型结构的交汇点上，东濒太平洋。向外直接面向东亚及环太平洋地区，海上至香港、高雄、釜山、大阪、神户均在1000海里之内，并通过海运联系全球各国，是中国沿海向美洲、大洋洲和南美洲等地区港口远洋运输辐射的理想集散地。向内不仅连接沿海各港口，而且通过长江水道、公路、铁路网，江海联运，沟通长江、京杭大运河，直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向内陆辐射在中国经济发展中具有重要的战略地位。宁波及宁波港具有显著的历史发展优势，发端于秦汉之际，连绵近2000年，唐代已是全国最大的开埠之港，腹地基础强大。宁波是一个港口城市，依靠宁波港发展起来，宁波港带动了宁波城市的经济发展和转型，实现了相关产业的就业、人才吸引，促进了当地人民生活水平、房地产建设、城市经济水平的提升。宁波市规划与建设中的重要资源为宁波港，在国家及区域政策倾斜支持下，国家管制航运贸易集聚发展形成显著优势。当前宁波不断促进“港产城文”融合，规划目标到2027年基本建成世界一流强港，宁波、舟山双城组合成为全球海洋中心城市、全球重要港航物流中心、中国战略资源配置中心城市。深化拓展“以港兴市、以市促港”战略，探索适合宁波的中国式现代化

建设路径，但是当前随着宁波私家车的日益增多，市区交通逐渐为民众所关注，从江东到海曙，或从江东到江北，交通拥堵现象较为严重，环境污染有所加剧，要求直面当前宁波市规划建设存在的常见问题，更好地满足宁波城市发展面临的迫切需求<sup>[1]</sup>。

## 二、宁波港及宁波城市治理现状

截至2022年，宁波舟山港集装箱航线总数300条，其中一带一路航线120条，多式联运海铁联运班列23条，覆盖全国16个省（区、市）63个地级市。年货物吞吐量超12.5亿吨，连续14年位居全球第一。集装箱吞吐量3335万标准箱，稳居全球第三。宁波港在现代化发展过程中坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展原则，不同的维度之下，包括不同的管理指标，创新指标包括财政科技支出占一般公共预算支出比重、有效期内高新技术企业数、高等学校在校生人数、每万人发明专利拥有量，协调指标包括人均GDP、税收收入占一般公共预算收入比重、居民人均可支配收入与人均GDP之比、第三产业占GDP比重、亿元地区生产总值生产安全事故率，绿色指标包括空气质量优良天数比例、人均公园绿地面积、万元GDP耗电量，开放指标包括人均港口货物吞吐量、人均集装箱吞吐量、人均货物进出口额、人均实际利用外资，共享指标包括城乡居民收入比、恩格尔系数、城镇登记失业率、每千人拥有卫技人员数等。由此在宁波港发展过程中，提升整体发展质量，增强宁波港建设的科学性、特色性、全面性与独立性。对宁波市各项发展指标进行综合分析之后，得出宁波港的发展优势主要体现在开放性、共享性层面上，在促进财政收入、改善民生、增加港口支出层面效果显著，在发展过程中更好地发挥了宁波港的建设优势，带动宁波市城市经济的发展。但是随着当前城市社会经济发展对宁波港建设要求的提升，宁波港在建设过程中并未及时做出必要的调整，因此在建设与发展过程中存在着一定的劣势，主要体现在协调、创新与绿色层面，在港口建设过程中创新性不足，未能够构建绿色环保的发展体系，当地产业建设及优化不足，未对港口建设的相关产业进行有效的优化组合与利用<sup>[2]</sup>。

随着宁波城市建设的不断发展，当前深入发展工业、能源、服务业、制造业、新兴产业、城市建设等，虽聚集了航运物流、航运订舱、船舶买卖等产业，却在航运保险、航运金融等高端服务产业发展明显滞后，缺少研发、设计、营销等价值链高端新兴产业，科技创新能力总体较低，港口城市建设的科技投入、全自动化码头建设、信息化管理方面不足，港区综合水平与其吞吐量、国际一流超级现代港口城市群地位不相匹配，从运输港到贸易物流港到新兴产业港转型的综合港口城市发

展水平不高<sup>[3]</sup>。

宁波港口发展较早，但城市规划与城市港口的发展进程不相符合，宁波市城市发展水平不及宁波港的发展程度。当前宁波借鉴中国香港大都市、新加坡花园城市的发展模式，优化宁波城区的规划设计，但是因地制宜性、独特性、长远性、统一性不足。从城市能力上分析，存在着大市场小政府、块状经济、政府城市建设财力弱等问题，独自难以形成高技术的临港工业，导致城市建设不断扩大，要求有效处理港区公共性设施建设与城区规划的关系、商业性开发与港口规划的关系，实现港口创新和环境可持续性。随着极速城市城镇化、区域圈跨越式发展，宁波城市资源开发存在着高投入、高消耗、低产出等问题。使得宁波城市建设面临着海域、空气等生态污染破坏问题。钢铁、石化等项目建设中土地、水、电等资源要素消耗较多，成为制约宁波港口城市发展的重要因素。港区与城区交界处存在交通矛盾，集中表现为“港区、城区、空港保税区、出口加工区、工业园区、海关、国检、海事等口岸监管、办公、堆场、码头、桥梁、隧道、疏港公路、疏港铁路、水路、空港、货物装卸区、集装箱作业区以及物流仓储园区之

间基础设施、集散运输、疏港交通设计不完善”。

宁波市综合交通规划做得尚好，但是作为一个港口大城市，在高速公路、城市主干道等交通方式上的衔接上有些不足。没有形成交通枢纽，港口与铁路、铁路与航空、城里与城外的交通衔接不够好，存在效率不高、资源浪费等现象。

对此采取必要的应对措施如下：

结合轨道交通5号线一期的建成通车，推动轨道交通与常规公交网络融合，强化公交系统一体化发展，提升公交的竞争力与吸引力。建成公交专用道13.3公里，新增改造微公交线路19条，新增更新公交车200辆。

加快区域骨干路网建设，推动城市道路“成环成网”，均衡路网交通流量，提升道路交通服务水平。建成快速路8.8公里，新增改造城市道路77.5公里，建设联网路6条，新建绿道140公里。

治理全市堵点乱点15个、整治全市路面（路况）较差路段12处。同时开展高速公路拥堵治理行动，提高路网通行效率。针对宁波市港口建设中的环境污染问题，采取了宁波港口环境保护管理措施，环保措施，见下表1。

表1 宁波港口环境保护措施

环境要素	施工期	标准/目标	运营期	标准/目标
水环境	水工施工造成悬浮物、水土流失入海使悬浮物增加	GB3552-83 GB3097-97 GB11607-89 GB18668-2002 GB8978-1996	运营期无外排污水，煤污水、生活污水、机修污水全部回用	GB3552-83 GB3097-97 GB11607-89 JT/T2015-90
大气环境	施工扬尘，工程机械、车辆的尾气，炊事烟气等	GB3095-1996 GB16297-1996 GB13271-2001	作业扬尘（煤尘），道路二次扬尘（煤尘）车辆、船舶尾气，炊事废气等	GB3095-1996 GB16297-1996 GB13271-2001 JT2006-84
声环境 固体废物 生态环境	车辆噪声、施工机械、船舶、生活垃圾、建筑垃圾等开山、造地带来植被破坏消失、水土流失，港口工程、码头工程使水生生物量减少、底栖生物和渔业资源破坏	GB3096-93 GB12523-90 GB3552-83 严格按照环评措施施工，尽量减少损失	船舶、运输车辆、疏港道路噪声和煤炭陆运装车区噪声 船、岸生活垃圾，工业废弃物等；港口活动造成一定渔业资源和海洋生物量减少	GB3096-93 GB12348-90 GB3552-83 做好生态恢复工作，将工程对海洋生态、陆域生态、渔业资源的不利影响尽量减低
清洁生产			落后的生产工艺、条件、管理造成能耗高、重污染和低效率	推行清洁生产，使用清洁能源，加强“末端治理”
环境风险	因恶劣气候造成水上施工事故	加强风险防范工作，避免事故发生	船舶事故溢油、暴雨洪水造成原煤直接入海、原煤自燃火灾	制订应急预案，加强风险防范，避免重大事故发生

### 三、以宁波港提升宁波城市治理能力与发展能力的探索

为了进一步提升宁波能级，下一步的发展过程中应当不断加强宁波港与城市建设之间的有效融合，加强对港口资源的深入开发与利用。

#### （一）以宁波港的建设聚集宁波城市创新资源

宁波属于南方水乡文化，加强对宁波港文化资源的升入开发与利用。宁波为奉化江、姚江、甬江的汇入口，汇三江之水，基于此增强宁波市城市建设的文化底

蕴、自然底蕴，以此更好地吸引现代金融企业、科技企业入驻。不断加强城市生态文明建设，基于宁波港的建设深入推进城乡绿色一体化。通过城港的深度融合，进一步促进宁波市产城融合，更好地发挥特色产业对宁波城市建设的促进作用，实现绿色产业与当地特色产业之间的有效融合，通过创新要素与科技要素的融入，进一步增强宁波特色小镇对科技信息企业、金融企业的吸引力。基于建设精良的宁波港口文化特色，增强宁波市城市建设整体吸引力，加强宁波市政务建设与服务，不

断加强政企学研创新能力建设<sup>[5]</sup>。

## （二）优化宁波城市规划与管理

重组宁波现有运输体系，创新运输种类，提升快速应变能力，实现多种运输方式的联合布局规划，加强港区铁路枢纽站、集装箱专用通道规划，实现城市交通、疏港交通，物流与人流科学分离，优化运输体系。通过交通建设更好地服务于宁波经济腹地，宁波舟山港城市直接经济腹地有杭州、绍兴、台州、温州、舟山，间接腹地包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖南、湖北、四川、重庆，通过交通建设加强直接经济腹地与间接经济腹地之间的市场联系与拓展，构筑内外河水运体系、杭甬运河与宁波港口“水水”集装箱联运体系、江海直达集装箱运输体系、航空联动网络体系、国际物流枢纽中心体系，通过交通建设进行深度规划与加强<sup>[6]</sup>。不断加强城区港区居民生活质量的改善，创建良好的工作环境差，增强港口工作人员服务、商务办公、生活配套设施规划的合理性，实现港口建设与城市规划的融合发展。

## （三）利用宁波港建设宁波特色经济

发挥宁波港的港口信息作用，促进宁波市传统制造业转型，进一步深入加强对智能技术的开发与利用。基于宁波港的建设，进一步加强对宁波市新型制造产业潜力的深入挖掘，加强现代制造技术、智能技术、信息技术与传统制造产业之间的深度融合，促进智慧工厂的建设，进一步突出宁波区域建设特色。加强智能物流业与智能制造业之间的协同发展，减低物流行业、产业链发展成本，将宁波市建设成为我国智能港口物流的典范。致力于发展柔性电子、清洁能源、互联网智能汽车、人工智能、区块链、深海空天信息等新兴产业，打造具有宁波特色的先进制造业集群与标志性产业链。深入推进智能宁波港航物流体系的建设，联合运用港航物流、智能技术与5G技术，为宁波市城市建设与经济社会的发展提供物流层面的支持与助力。

利用数字孪生等新兴融合型技术建设智能产线、智能车间，实现数据集成、互联互通与智能管控的生产体系，推进全业务数字化进程。利用宁波港的信息整合作用，加强对世界制造工厂的全面分析，由此不断加强城市产业链建设的延伸与拓展，利用宁波港进一步提升宁波市新型制造产业链的科技含量，进一步打造具有宁波特色的高端制造产业体系<sup>[7]</sup>。

## （四）有效发挥宁波港的枢纽作用

不断加强加大开放力度，利用宁波港的枢纽作用，进一步探索构筑现代贸易体系，深入参与国际竞争，加强对国际市场与资源的抢夺，不断探索提升宁波港的服务能力，扩大宁波港建设的规模效应，提升宁波市贸易质量与效益。同时深入挖掘宁波港本身的资源特色，加强对国内市场的开拓与开发，积极构建直播带货、内销博览会等营销方式，深化出口转内销机制，构建宁波市贸易发展的新局面<sup>[8]</sup>。并利用宁波市的特殊区位优势，进一步带动我国南方长三角现代物流体系的发展。总结

可见利用宁波港本身的发展优势，在国际市场中不断拓展新的贸易形式，积极开发海运延伸的相关高端产品，进一步加强对海洋特色资源的开发与利用，进一步探索发展海洋生物医药、海洋工程、深海探测等高端产业，促进产业链条延伸与拓展<sup>[9-10]</sup>。

## 四、结束语

为了促进宁波市向更高的层级发展，不断加强人才、科技、信息等资源的集合与优化利用，利用宁波港形成开放视野与国际化的营商环境，更好地发挥港口对产业、城市的促进作用，与当前宁波城市建设现状与存在的问题相结合，深入推进港城融合，加强港区铁路枢纽站与集装箱专用通道规划，构筑内外河水运体系、国际物流枢纽中心体系，加强城区区域环境的改善，基于宁波港的交通优势、物流优势，促进宁波科技创新、企业生长、产业迭代，不断提升城市治理能力，依托高技术产业与服务业，促进宁波港产城文融合发展。

## 参考文献

[1]李洪英.宁波人口支撑经济增长潜力分析——基于八个城市七普人口数据的比较[J].宁波经济(三江论坛),2022(09):41-44.

[2]韩佳岐.长三角一体化背景下的港口综合竞争力及障碍因子研究[J].水运管理,2022,44(07):14-16+28.

[3]董方慷,蒋文玄,陈江南,何绍杰.空港经济综合竞争力评估——以长三角主要空港经济区为例[J].商展经济,2022(06):53-56.

[4]加快构筑现代产业体系提升产业综合竞争力[J].宁波通讯,2021(23):29-30.

[5]张博勋,闵月淇,程俊恺,苏向阳.宁波市在长三角城市群中的综合实力演变研究[J].中国商论,2021(20):10-12.

[6]董鸿安,任君庆,张振,丁镭.生态位视域下高职院校“双高计划”建设的综合竞争态势评价及启示——基于浙江省的分析[J].中国职业技术教育,2021(27):65-71.

[7]张娜,俞廷昂,朱李鸣.从中国城市竞争力前50强看浙江重点城市的变化特点和提升对策[J].浙江经济,2021(08):32-36.

[8]陈杰,李雪娇,薛伟莲.浙江省城市旅游竞争力及提升策略研究[J].生产力研究,2021(05):26-29+75.

[9]胡联,刘子杰.区域一体化视阈下城市综合竞争力时空演变研究——以浙江省为例[J].江西科技师范大学学报,2020(04):72-82+51.

[10]谭有为,千庆兰.我国“一带一路”沿海重点港口城市的竞争力类型划分[J].城市,2019(10):27-44.

作者简介:陈新波,女,1987年4月,籍贯:浙江省宁波市,学历:本科,职称:助理工程师,研究方向:城市规划。