

新时期强化农村道路建设管理的策略

覃莹

马山县乡村振兴局

摘要：在经济社会飞速发展的今天，单位和个人越来越依赖于道路交通运输。因此，要想有效地解决城市交通问题就必须采取有效措施，切实保障道路交通安全。这些年我国进行大范围道路、桥梁等交通基础设施建设举措，从某种程度上来说，使得交通运输压力有所减轻，推动交通运输业蓬勃发展。然而因为我国土地资源越来越紧张，而道路建设的成本也在不断地提高，农村道路建设管理问题日益凸显，为保证我国交通运输业持续、健康发展，必须要加大对我国道路建设管理方面的研究力度。文章探讨了如何强化我国农村道路建设管理。

关键词：农村道路；建设；管理；策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.049

在新农村的规划和发展过程中，道路的建设可以决定农村发展的速度和规模，如路况较好，农民则可以把农产品运至周边城市销售。由此可见，农村道路建设工作十分重要。但是当农村地区修建道路的时候，不是仅仅依靠农民群体来完成施工的，管理上更是如此，多数农户没有管理经验和知识，这就算是相关部门对农村道路建设给予了足够的扶持，最后还是不能确保道路的质量。另外，由于我国地域辽阔，各地方之间经济水平也存在着较大差异，这使得各地交通条件也有明显不同，再加上部分村民对于道路认识不足等原因，造成了农村道路施工过程中出现诸多问题。所以，相关部门还是以道路建设管理为主，以综合的方式进行有效管理，确保农村道路质量。

一、农村道路的特点

（一）单位里程较短、路径规划简单

不同于城镇道路建设，农村居民分布相对固定，运输的地点与目的都是比较固定不变的，受交通运输条件影响比较低。由于农民生活水平低下，他们更愿意选择乡村地区出行，从而使得农村道路建设存在着严重滞后于经济社会发展需求的情况，这不仅造成了大量资金浪费，而且还增加了交通事故发生率^[1]。农村道路规划设计过程，主要是村与村短途往返运输，对施工规格也没有太高要求，从设计、策划过程中，农村经济开发指导思想不清。此外，由于农民对出行信息获取渠道有限，并且受时间等因素的限制，往往只能依靠自身经验来决定是否需要进行交通路网布局及路线安排，这使得农村道路交通网络存在较大程度上的盲目性。所以对路径进行规划的方法是简单而粗暴的，不考虑周围地区规划和发展内容，计划编制过程带有一定的随意性。

（二）建设方式不一、覆盖面极广

乡村道路建设是以乡村为中心进行，且农村所分布地理区域较为辽阔，地理条件非常复杂，有山区，有高原、丘陵和其他不易筑路地区以及平原、盆地等能便于铺筑道路的地区。因此，为了更好地促进农村社会的稳定和可持续发展，必须要做好对农村道路交通规划工作。在当前国家大力实施基础设施建设的背景下，各地政府为了加快农业现代化和新农村建设步伐，纷纷加大了农村道路建设力度^[2]。与此同时，我国正在推动乡村振兴战略，实施“村村通”工程，使得我国农村道路总里程得到了持续的发展，开展道路项目，即使是在很偏僻的区域也可以涵盖。这些情况表明，农村道路是当前推动农业现代化进程的重要保障和基础支撑之一。对于不同类型的地区来说，需要根据当地的实际情况选择适合自己的发展模式。例如，经济发展得更好，行业相对成熟地区，期望透过高等级、高效率之路，进一步扩大了发展空间；而且经济能力差、在外务工人员众多的乡村，然后想确保更方便的运输就可以了。建设方式不同，覆盖面又极为广泛时，农村道路建设和养护具有很大管理难度，从经费、人力、物力等方面来看，略有不足。

（三）由中央、地方财政拨款，缺乏盈利手段

从目前情况来看，我国各地政府已经开始重视对农村道路的投入力度，但由于缺乏有效的资金投入，导致很多问题。并以农村道路为纽带，为居民的出行提供了便利，交通运输设施本身就带有极高公共性质，建立收费站这种方式来取得投资回报，并不是很实际。同时由于我国地域辽阔，各地地形条件各异，农村道路分布广泛。所以农村道路建设和维护均难以吸引外界投入，并且在很长一段时间内保持着良好经济回报。目前，我国大多数省份已经实现了“村村通”，但还有一些山区或丘陵地带没有实现“村村通”。由于这些地区地理环境特殊、交通不便、信息闭塞等原因，导致交通条件落后、农民增收困难^[3]。农村道路主要靠中央修建和养护、地方财政拨款扶持，而施工和养护工程在有资金保障时，才能顺利进行。

二、农村道路建设管理存在的主要问题

（一）农村道路服务能力过低

在新农村建设背景下，农村经济的发展非常迅速，土地流转、农业化生产等，都比过去大大提高，出现农村道路的服务能力与农村经济的发展不和谐、不配套的现象，极大地制约了新农村建设。目前我国大部分地区已经开始注重对农业基础设施进行完善，而农村道路

作为重要的交通载体之一，其作用不言而喻，但是由于种种原因导致当前的农村道路还存在一些问题需要解决^[4]。农村道路设计时，标准一般都偏低，许多地方道路采用四级道路技术标准，建设非常简单，只为满足首先把村庄连接起来，道路不够宽，所需构造物缺乏；低等级农村道路安防设施不完善，排水措施相对欠缺，很难抗御自然灾害，常在雨天及其他不良自然天气条件下不能通畅地使用，极大地影响着农村客运，物流运输等业务的开展；部分乡村道路由于没有得到合理规划，导致路面质量较差，交通拥挤严重，交通事故频发。农村道路表现为需求不均衡，欠发达地区认为，道路建设是连通本地与外部的必由之路，只要道路能走，较发达地区的人，则期望道路畅通，休闲旅游业在许多地方比较发达，道路是否通畅决定着一个地方经济是否发达，在许多乡镇、县市则仅有一条道路，道路间干支不通，路网连通性相对不足。

（二）建设资金较为短缺

农村道路以政府补助资金为主，但是政府的配套资金却十分有限，投资来源十分单一，主要是公共财政、国家和农民自行筹集资金，农村地方资金紧张，在道路建设方面的资金投入较少，农户自身的资金准备能力十分有限，多元化的投资机制尚未建立，使农村道路建设的资金来源变得单一短缺。另外，由于我国地域辽阔，地形复杂多样，各地经济水平不一，对道路交通需求也有差异，造成农村道路里程分布不均，特别是山区地区与平原地区差距很大。农村道路建设受国家政策的约束，国家倾向于把农村道路建设投资集中在那些能为广大人民生产，生活提供服务的道路上，这些道路仅仅是满足了农民们的日常生活，载重车辆减少，国家资金投入少，资金短缺严重影响农村道路发展。

（三）农村道路建设质量偏低

新时期农村道路建设虽较之前有所提升，但建设质量不高，许多建设资质良好、信用等级高的专业施工企业，把注意力集中在经济效益较好的部分高等级道路建设项目中，农村道路建设任务中经常被某些专业技术能力的缺失、组织能力相对不足的施工单位投标成功，取得建设资格。这就造成了许多地方对农村道路建设的重视程度不够，甚至出现了一些不按程序办事、不遵守规定等问题^[5]。农村道路建设项目众多且受地形影响较大、环境影响大，建设的内容广泛，在许多情况下涉及征地拆迁，对材料进行调度，工作量也比较大，加之政府、业主等多方面介入，几乎没有什么经验、建设水平越高，监理就能投入农村道路建设监理中。另外，由于我国农村经济发展水平不高，农民的生活条件较差，因此对交通基础设施建设的投资力度不够，导致大部分农村道路建设资金无法得到有效保障，影响着农村地区社会的稳定与和谐。

三、加强农村道路建设管理的有效对策

（一）制定道路发展规划

正确制定发展规划，是保证农村道路发展的先决条件，修建农村道路，必须事先编制发展规划，适当的发展规划可以保证道路分布科学合理，也可以推动道路建设协调性发展，降低农村道路建设不合理现象。同时，合理的农村道路规划也能保证农村经济快速稳定的发展，有利于改善农民群众出行条件，提高农民收入。农村道路编制发展规划时，不应仅仅着眼于眼前，有必要把近期目标与长远计划统一起来，农村道路的发展应该遵循“以人为本”的理念，坚持科学发展观，实现人与自然和谐相处，这样才可以保障农民群众生活水平不断提高，农村经济得到快速稳定发展。农村道路规划时，也要与国、省、市道路运输发展计划存在衔接，能兼顾多种因素，实现与客运站、货运站与其他地点同时规划建设。农村道路在修建时须符合相关规定标准，同时还要注意保护好生态环境，避免破坏原有植被或者对周围产生不利影响。在进行农村道路规划时，需立足于地方实际，综合考虑产业发展和地理因素，科学、合理规划，能因地制宜地发展农村道路，规划线路时，需充分考虑本地地形特征及资源分布特征与产业结构，自然灾害、民风民俗等等要素，强调道路与周边环境发展的可协调性。

（二）资金管理对策

资金保障能够保证农村道路建设工作的高效开展，而资金管理，一方面要从筹资入手，保证有关经费的落实，进而提高农村道路整体建设水平；对各项资金加以统筹协调，在此基础上制定出科学可行的管理制度与措施来规范和指导农村道路建设工作的开展。另一方面，需要在资金运用方面下功夫，保证专项资金能顺利落实，以及合理配置，让每笔钱用在“针尖”，从而充分保障农村道路建设工作的高效进行。

（1）从资金筹集投入来看，中央政府提供相应的经费，为地方政府减压，对农村道路建设进行了充分资金储备。另外，通过制定合理的政策来鼓励农村劳动力向城镇转移，促进农业现代化进程，提高农民生活水平，实现城乡统筹发展，这也是农村道路建设需要考虑的问题之一。与此同时，乡村道路建设也要围绕乡村经济规划来进行，把农村道路和农村经济的发展联系起来，由此引起了本地企业的关注、个人参与农村道路建设投入进程。例如在农产品加工厂施工期间，农村道路建设利用优惠政策吸引有关企业进入乡村，把道路建设同农村经济发展直接联系起来，由此，农村道路建设经费来源得到了一定保障^[6]。

（2）在对农村道路进行资金投入过程中，要派出专员，全程跟踪和管理农村道路资金使用。这样不仅可以避免出现浪费现象，还能及时发现问题及时解决，保障资金的安全性和稳定性，提高农村道路的管理效率。对每笔款项的流向及用途进行了详尽的记录和跟踪，并

经常对经费使用情况及余款进行综合审查。此外，还应当制定出科学完善的考核机制，将农村道路资金的监管落到实处，从而保障资金安全。同时制定好预算管理制度，保障农村道路专项资金能在农村道路建设和维护期间实施，需搞好农村道路，管理工作、在成本管理工作中，通过有效引导农村道路管理人员，使之能明确工作内容与方向，并且在开展工作过程中，通过标准化管理模式，减少管理难度。以此为基础来保证每一笔经费都能被合理使用，并且通过采取有效措施进行监督管理，提高农村道路建设与维护整体质量水平。

（三）强化道路建设管理

农村道路建设期间，农村道路的建设直接关系到农村地区的经济发展，只有加强农村道路的建设管理，为了切实提高农村道路的建设效率。

第一，交通主管部门应当按照国家法律法规进行科学规划，保证农村道路规划的合理性。第二，各级地方政府和交通运输部门要加大对农村道路交通基础设施建设力度。必须根据农村的实际，为了全面满足人们的需要，合理化解农村交通困难，助力乡村振兴战略的落实。第三，应科学合理地制定农村道路建设管理制度，健全农村道路建设管理的责任机制，保证农村道路建设管理工作有规律、有方法，对农村道路建设项目严格落实“四项制度”“七公开”制度。第四，完善农村道路网规划体系。农村道路施工期间，还可聘用村干部或者老党员、老同志参加督导，充分调动社会力量，投身农村道路建设，使广大农民群众对农村道路建设管理工作的意义有了足够的认识，最终实现道路建设管理质量优化目标。

（四）道路监督管理对策

促进我国农村道路建设可以适应实际发展需要，在实现农村道路建设全程动态监督，有必要制定相应监督管理标准，以及加强监管等。

（1）在制定监督标准时，按照农村道路建设标准进行建设，制定有针对性的监管内容，以及道路项目规划过程，将质量监督和施工过程的监督纳入监督标准的制订过程，监督内容需要全面覆盖招标、采购、设计等环节。

（2）以明晰监督标准为前提，需进一步加大监管力度，由此，监督标准才能得到切实的贯彻。另外还要建立完善的监督制度，以保障监督管理质量能够得到保证。一方面要构建一支完整的监督管理队伍，有关人员需有一定监督管理知识与经验，以及地方政府、建设部门参与监督管理队伍进程，让他们以专业知识能力为导向，切实开展监督管理，并且保证每个级别都有相应管理负责人员，落实管理责任；另一方面也要强化监督管理队伍素质，不仅要有监督管理队伍的标准、道路建设的专业知识、训练管理经验，使之具有管理过程，实施

管理项目、内容的容量也需和当地大学有效配合，让学过相关课程的同学参加监督与管理实习，让他们在实践中项目开展，积累实战经验，在运用自己专业知识基础上，全面、系统地监管农村道路建设，从而保证了监督力度得到切实强化。

（五）提高养护水平

农村道路建设期间，养护工作的质量对道路的使用寿命有着直接的影响。目前我国农村道路养护管理工作仍面临着诸多难题。通过强化农村道路的养护管理，既可以显著提高农村道路施工综合效益和安全性，还有利于提升道路事业的发展水平与发展质量。所以，有关工作人员要结合现阶段道路养护过程中所出现的问题，有针对性地制定出策略，对农村道路养护工作的顺利进行提供了强有力的保障。

当前农村道路养护主要有日常养护与养护工程两大类，日常保养可分区进行、分段进行委托或者外包等方式，落实道路养护任务，把农村道路养护和脱贫攻坚结合起来，设立一些脱贫岗位。对于农村道路建设，在不影响正常通行前提下，可通过政府投资修建小型简易道路或者是对现有乡村路进行改扩建，使其具备一定等级标准，满足群众出行要求。养护工程可采用公开招标的方式，确定专门的养护队伍负责维护。

基层农村道路管理机构可以聘用乡村道专管员管理农村道路，应注意提高养护人员的专业素养，经常组织其学习，持续提升养护管理人员的专业技能，推动农村道路养护质量和水平不断提升，对农村道路的可持续发展打下了坚实的基础。

结论

新农村的规划与发展中，道路建设属于第一目标，由于农村道路建设情况远比城市更加复杂，要经过有效的管理，确保道路的顺利完工，相关部门一定要对农村道路建设管理过程中出现的问题进行及时的处理，建设现代农村可持续发展之路。

参考文献

- [1] 周圆. 新时期强化农村道路建设管理的策略分析[J]. 农业科技与信息, 2021, (16): 124-125.
- [2] 补短板 破难题 扎实推进农村交通安全管理工作[J]. 道路交通管理, 2021, (01): 15-29.
- [3] 江林. 我国交通基础设施建设对农村经济增长的影响[J]. 企业科技与发展, 2020, (06): 11-12.
- [4] 陈鑫. 新农村视角下的农村公路服务质量评价与实证研究[D]. 重庆交通大学, 2020.
- [5] 熊想想. 乡村治理视角下村土地利用规划研究[D]. 西南大学, 2019.
- [6] 李佳芯, 季春晖. 任丘: 探索新时期农村交通治理新模式[J]. 道路交通管理, 2019, (01): 46-47.