

浅谈国土资源管理助推乡村振兴

郑星成

南宁市江南区江西镇乡村建设综合服务中心

摘要：当前我国高度重视农业农村农民问题，将其作为关系到国计民生的根本性问题和全党工作的重中之重。当前我国国土资源管理工作已取得一定成就且管理水平仍在不断提高，但其优势并未辐射到乡村振兴方面。国土资源管理作为我国社会主义经济建设的重要支柱之一，理应在实现乡村振兴战略中发挥更大的作用。因此，结合乡村振兴战略切实做好国土资源管理工作具有重大意义，既是机遇也是挑战。本文旨在就相关问题展开探索，为实践工作提供参考。

关键词：国土资源；资源管理；乡村振兴

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.010

在新时代背景下，加强我国农村建设、解决三农问题、缩小城乡发展差距已成为全面建设社会主义现代化社会的重要组成部分和实现全国人民共同富裕的必由之路。乡村振兴战略是党和国家重视的长期的历史性任务，而完善国土资源管理工作，能够对我国乡村振兴战略起到积极的促进作用。因此针对我国当前国土资源管理现状加以分析，优化提高国土资源管理效果，以此推动乡村振兴发展战略，能够促进维护社会和谐稳定、促进共同富裕等目标的实现。

一、国土资源管理与乡村振兴战略的基本内容与内在联系

（一）国土资源管理的基本内容

国土资源管理指的是国家运用行政、法律、经济、科学技术等手段对影响国土资源的各种行为进行调整，是一种行政管理活动。我国开展国土资源管理工作的目的是协调国土资源开发利用与我国经济发展、社会发展之间的关系，以此实现对自然环境的保护、对人体健康的保护，同时推动我国经济与社会实现可持续发展。

（二）乡村振兴战略的基本内容

乡村振兴战略是中共中央总书记习近平同志在党的十九大报告中最早提出的战略方针，十九大报告指出农业农村农民问题是关系到国计民生的根本性问题和全党工作的重中之重。要想推进乡村振兴战略，就要坚持党管农村工作，重视农民主体地位，坚持农业农村优先发展，巩固和完善农村基本经营制度，加强农村基层基础建设工作，培养一批懂农业、爱农村、敬农民的优秀人才工作队伍^[1]。推进乡村振兴战略的实施有利于推进解决当前我国社会主要矛盾，同时也是实现中华民族伟大复兴和两个一百年奋斗目标的必由之路，是兼具现实意义与历史意义的伟大战略方针。

（三）二者的内在联系

我国地域广阔国土资源丰富，但不同地区间的地形地貌和自然资源类型不尽相同，要想充分发挥我国国土资源优势就是依据不同地区的具体特点开展国土资源管理工作，具体来讲就是要根据不同地区具体的资源类型确定其目标和用途，以资源开发整理和城乡建设用地增减挂钩为平台，整合各类涉农资源，改善农村生产生活条件和生态环境，促进农业与产业发展，推进城乡一体化进程和缩小城乡发展差距的资源利用活动。

国土资源的质量和种类能够直接影响农业生产的效益，进而对周边农村居民的就业选择和具体收入水平产生影响，因此做好国土资源管理工作有助于实现农村产业结构和人口结构的转变。相关单位可以通过整合土地资源增加农业耕地面积、整合自然资源改善农业生产条件、整合地区资源促进农业生产产业化和规模化、基于自然风光和田园景观发展乡村旅游业等手段提高国土资源的利用效率，进一步推动乡村发展。

二、开展国土资源管理工作的现实意义

当前我国城乡发展水平仍有较大差距，其中农村发展水平较弱，发展速度相较城市略慢。做好国土资源管理工作，对推进乡村振兴战略来讲有重大的现实意义。做好国土资源管理与乡村振兴的有机融合既是贯彻落实了我党乡村振兴的战略方针，也是加速我国资源管理事业发展的的重要举措，能够有效推动我国国民经济的发展，促进国家经济实现协调统一^[2]。农村地区的国土资源管理工作中，土地资源管理是最重要的一环，在乡村振兴视角下开展土地资源管理工作，能够有效扩大耕地规模、提高耕地质量、完善乡村建设用地的利用效率和形态，进而推进乡村生产生活空间的重构，促进乡村农业产业发展，从而形成更加强大的推动力，不仅能够提高移民的生产生活水平，更能促进地区产业与区域经济的不断发展，实现我国乡村振兴战略。

三、国土资源管理过程中存在的问题

（一）管理制度不够完善

当前我国国土资源管理制度不够完善，部分制度条例存在漏洞，特别是在乡村地区，管理制度的完善和落实都存在一定困难。当前我国在开展国土资源管理工作时基本都是采用垂直管理的管理制度，这种管理制度的优点是能够提高数据传递和指令下达的效率，但也存在一个缺陷，那就是制度与政策的落实和推进存在一定难度。乡村地区因物力、人力资源有限，运输成本较大等问题，开展国土资源管理工作的难度较大，这种情况下若是管理制度或政策存在落实不到位的问题，那么将会严重阻碍国土资源管理工作在该地区的推进进度，进而

影响该地区乡村经济发展效率。

（二）资源利用不够合理

我国幅员辽阔，国土面积大这一特点也加大了国土资源管理工作的开展难度，容易出现部分地区无法彻底落实国土资源管理工作的现象。部分地区的国土资源管理人员在开展工作时往往会受到传统观念的影响，对国土资源是否得到合理利用这一问题的重视程度不足，这就会导致部分地区对相关资源缺乏合理的管理，严重者诸如一些地处偏远的乡村地区甚至会出现对国土资源放任不管的现象，造成严重的资源浪费。这种情况一般都是出现在乡村地区，首要原因就是该类地区往往远离城市，距离最近的政府机关单位往往仍有一定距离，政府政策和指令的传达需要时间且在传达过程中容易出现问題，这就很容易导致该地区国土资源的开发管理工作无法顺利按章执行^[3]。其次是部分乡村资源管理人员和村民的目光不够长远，重视眼前的经济效益而忽视了长远的可持续发展，因此忽视了对国土资源的合理开发和利用。还有部分地区的政府单位不够重视国土资源的管理问题，制度落实不及时不到位，如某些存在煤矿资源的乡村地区，政府没有及时对其矿区开展管理工作，出现了附近村民随意开采煤矿的现象，这不仅造成了资源的浪费，还存在着一定的安全隐患，对当地自然环境也会产生消极影响。

（三）耕地保护压力大

当前我国部分乡村地区存在群众耕地保护意识差、地方政府单位监管乏力的问题，这就导致该类地区会出现受利益驱动而破坏农耕用地的现象，因此我国部分乡村地区的耕地资源保护工作面临着较大的压力。耕地保护工作落实起来也是困难重重，一方面该类地区村民耕地保护意识淡薄，受传统观念影响较大，普遍认为自己有着对承包地的绝对支配权，同时村民对耕地保护科普宣传的接受意愿较低，难以在其心中形成耕地保护意识；另一方面我国国土行业当前采用的基本农田划定基础数据是按照1:1000比例尺制作的，因技术限制难以划到具体地块，加之部分乡村干部群众文化水平较低，这就导致相当一部分乡村干部群众看不懂图纸，根本不知道基本农田的位置和范围，这同样加大了耕地保护工作的落实与开展难度。

再者我国基层国土执法队没有强制执行权，且存在国土员数量不足、任务较重等现象，国土员要负责用地手续申报、国土动态巡查、地灾防治等工作，因缺乏强制执行权，对居家外出务工导致耕地荒废的情况没有有效的处罚手段，导致其监管乏力，无法充分发挥其职能。加之当前我国农作物产量较大，导致传统耕作经济效益较低，在市场经济利益驱动下部分地区的农民大肆破坏农耕用地，发展畜禽养殖和挖塘养鱼作业，造成了农耕用地面积的减少。

（四）缺乏足够的技术支撑

我国国土资源管理工作有着涉及范围广、管理内容

庞杂等特点，因此若想通过国土资源管理工作促进乡村振兴战略，就需要技术体系来作为支撑。而当前我国国土资源管理方面存在着缺乏技术支撑现象，很多专业性较强的管理工作难以通过现有科学技术手段实现。专业的技术团队能为国土资源管理工作提供足够的技术支持，但我国当前缺乏足够的专业性人才，也缺乏对应的先进技术手段^[4]。这种情况下就需要各级政府重视国土资源管理问题，理清其与乡村振兴战略之间的联系，加大该方面工作的资源投入为其提供技术支持和资源保障。

（五）资金问题较为严重

我国乡村振兴战略有着涉及范围广、涵盖内容多等特点，因此对资金方面的需求较大，但当前我国大部分乡村地区财政能力较弱，存在融资困难、社会投资吸引力不足等特点，这就导致乡村振兴方面工作和乡村地区国土资源管理工作的落实难度较大。我国乡村大多地处偏远，城镇化和工业化程度普遍较低，每年财政收入主要依靠农业因此收入较低，在此基础上还要做好基础设施建设和乡村振兴发展，因此资金压力较大。大部分乡村居民受传统观念影响，将绝大部分积蓄投资到农村房屋中，但因政策所限、部分农村自建房产权不明等原因，金融机构顾虑较大，导致乡村地区很难通过贷款实现融资。乡村地区因投资收益率较低，因此很难吸引社会资金，即使有企业愿意入驻乡村地区发展，往往也会因运输难度大、人力物力资源匮乏等原因发展缓慢。

四、实现国土资源管理助推乡村振兴的具体措施

（一）完善国土资源管理制度

各级政府和有关部门要加强对中国国土资源情况的了解程度，在开展完备的调查工作彻底了解国土资源现实情况的前提下，各级政府和有关部门要根据不同地区的村民文化水平等具体因素完善现有制度，在不同地区做好不同程度的制度调整，使其符合各地区的发展规律和要求，在根本上解决过去开展垂直管理制度中遇到的诸多问题，以此确保之后关于国土资源管理和乡村振兴具体工作的制度措施能够在各地区得到有效的落实与推进。地方官员要提高对相关工作的重视程度，充分认识到国土资源管理工作的内涵及其重要意义，要保证各单位能够充分按照规章制度开展工作，对乡村居民的具体行为做好有效约束，以此尽量避免出现滥用国土资源满足自身利益现象的出现。

（二）重视宣传工作推广政策

各级政府和有关部门要重视国土资源管理问题，做好宣传教育工作，推广国土资源管理制度政策，以此提高乡村地区居民对于国土资源管理工作的理解和认识，帮助其将“国土资源是国家的重要财产，要加以保护”这一观念融入每一位乡村居民的意识中，以此促进我国国土资源相关政策制度的落实与推广，强化国土资源利用效率，实现针对国土资源更先进、更合理的开发利用，避免再次出现国土资源浪费或滥用现象。在重视宣

传推广的同时也要做好对应的教育培训工作，各级政府和有关部门可以通过发放学习手册或组织教育培训等方式让乡村地区的人民群众明白滥用或浪费国土资源的行为是错误的，是需要受到惩罚的，以此进一步提高乡村地区居民的国土资源保护意识。

（三）提高技术水平做好支撑工作

要想做好国土资源管理工作，实现对乡村振兴战略的推进，就需要提高相关科技水平，为具体工作建立完善的技术支撑体系，能够有效提高相关工作的推进效率和开展质量。因此各个有关部门都需要依托互联网技术构建信息化服务体系，以此实现国土资源管理政策内容的更广泛的传播，又有利于提高制度政策的透明性与公开性，能够促进乡村地区人民群众进一步了解相关政策制度，也有利于提高广大人民群众的监督力度。

（四）做好资源要素保护工作

国土资源中的土地资源即耕地是乡村人民群众手里的第一资源，国土资源部门需要依靠创新举措实现对这一资源要素的保障工作，以此促进农业农村现代化发展，助推乡村振兴战略。首先各地政府有关部门要严格按照上级下发的任务目标划分好充足的耕作用地，同时做好外业踏勘、内业对比工作，做好影响耕地分析工作，以此确保将基本农田保护任务的落实。同时要通过实地勘察和科学分析做好耕地资源调查工作，为地区耕作用地的划定和保护工作提供精准数据。各地政府还可以创新宣传手段促进村民重视耕地保护工作，如发放宣传手册、张贴宣传画报、设置标识牌或LED电子屏幕、开展教育培训工作或基本知识讲座等形式实现立体化、全方位的宣传工作，切实提高乡村群众的耕地保护意识和实际操作水平。

各地政府和有关部门要实行精细化用地管理，做好村级用地规划管控工作，优化具体地区的耕地计划指标，吸收各地先进的管理手段和经验，解决当前农村耕地布局散乱、土地使用效率低下等问题^[5]。各地政府和有关部门要结合乡村振兴战略开展土地资源保护工作，在满足交通、水利等基础设施建设用地需求的基础上可以将土地资源向农业用地、休闲农业、乡村旅游等方面倾斜，整合地区资源，依托自然风光和乡村特色人文景观发展乡村旅游业，以此实现土地资源的有效利用，获得更好的经济效益。

同时各地政府要完善并落实耕地保护奖惩机制，明晰各地基层耕地保护目标和相关工作人员的具体职责，针对不同行为严明奖罚，以此激发乡村群众参与耕地保护工作的积极性，提高其责任意识。各地政府和有关部门要做到严格执法，充分做好监督检查工作，可以联合当地公安机关、城管、国土资源管理员等部门成立联合办公室，通过线上举报系统、北斗定位系统、无人机在线影像等现代技术手段开展动态管理工作，同时开展强制执法检查，形成对违规占用、使用耕地行为更强的威慑效应，以此提高监督管理力度。

（五）重视资金缺乏问题

各地政府和有关部门可以进一步释放国土资源项目红利，引进当地社会闲散资金进入乡村，可以通过自然资源整治或工矿废弃地复耕复林等项目改善乡村生活环境，提高乡村居民生活质量，同时提高当地交通便利性，争取早日实现结余指标的跨地区流转和跨地区交易，进而产生级差收益，将其经济效益用于实施乡村振兴相关工作。有关部门可以做好乡村确权登记工作，完善乡村房屋所有权，以此唤醒乡村的“沉睡资产”，缓解当地金融机构的焦虑促进贷款的顺利发放，同时适当简化贷款流程放低贷款要求，以此助力乡村地区资金流通，实现可持续发展。

具体来讲，地方政府可以尝试开展工矿废弃地的再次利用项目，盘活当地闲置的工矿废地资源，将其重新开垦为农业用地或林地，在增加当地耕地面积和林地面积的同时也能创造一定的经济效益。在乡村确权登记工作的开展中，地方政府可以设置“流动办公室”往返于各村镇之间，降低乡村人民群众办理相关业务的成本，让乡村人民群众能够以最快的速度完成对自家乡村宅基地和建设用地的确权登记工作。地方政府在此基础上可以引导乡村居民将乡村闲置的资产抵押融资，鼓励乡村群众以集体入股或联合经营等方式，依托当地自然风光和乡村特色文化景观发展乡村旅游业，如建设农家乐、避暑山庄、农业生产体验园等，加快乡村地区资源向资产的转换，以此为乡村创造更多的经济收益，通过优化国土资源管理助推乡村振兴战略。

结束语：

各级政府要带着高度的使命感与责任感开展国土资源管理工作，将资源管理工作与推进乡村振兴战略相结合，保障资源管理工作的合理性与科学性，兼顾人民群众的个人发展与地区产业、地区经济的发展。国土资源管理工作相关人员要做到“以人为本”，站在人民群众的角度思考问题，结合地区实际情况，维护人民群众的合法权益，统筹国土资源，切实提高人民群众生活质量、满足其发展需求，推进乡村振兴战略规划，缩小城乡发展差距，促进国家经济实现协调统一。

参考文献

- [1] 崔泽海. 乡村振兴战略导向下国土资源管理创新研究[J]. 户外装备, 2022(10): 208-210.
- [2] 孔令奇. 充分发挥国土资源优势加速乡村振兴[J]. 科技资讯, 2020, 18(24): 215-216, 219.
- [3] 赖崇深. 充分发挥国土资源优势加速乡村振兴[J]. 中国房地产业, 2021(21): 42.
- [4] 邱兆宇. 充分发挥国土资源优势加速乡村振兴[J]. 越野世界, 2020, 15(12): 300.
- [5] 吴安, 胡建华, 郭丽萍. 充分发挥国土资源优势加速乡村振兴[J]. 环球市场信息导报, 2018(41): 273.