

建筑工程造价超预算的原因与控制策略研究

李舜禹

中国市政工程东北设计研究总院有限公司

摘要：在工程建设的全过程中，资金起着举足轻重的作用，对工程的进度有很大的影响。所以，如何更好地发挥投资效益，是每一家建筑企业都必须认真思考的问题。为了解决这个问题，项目成本预算控制应运而生。施工企业可以制定一个科学的成本控制计划，建立健全的成本预算系统，对整个项目的成本预算进行有效的控制，这样可以在项目实施过程中，有效减少项目投资的无谓浪费，提高项目的整体效益，增强项目的市场竞争力。基于此，本文将从以下几个方面出发，详细阐述建筑工程造价超预算的原因与控制策略，以期能够为相关从业人员提供一些必要的参考。

关键词：建筑工程；造价管理；超预算；原因分析；控制策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.072

前言：随着建筑业的持续发展与进步，各企业所面对的市场竞争日益加剧，简单地对施工质量进行控制，已不能满足新时代对建筑工程总体质量的要求。项目预算是工程造价控制的一个重要指标，它直接关系到工程造价的高低。有关部门应把工程建设管理与经济管理有机地结合起来，对造价进行有效地控制，防止出现超支现象，使经济效益达到最大化。

一、建筑工程造价预算的内涵

建筑工程造价，也就是建筑工程的价格，是指施工企业为了完成一项工程而需要付出的一切成本，其包含了前期投资成本、策划成本、人工成本、材料成本和设备成本。建设工程成本预算，就是在施工完成后，施工企业有关部门对施工过程中可能产生的费用、收益作出的一种合理的预计与估算。由此看来，所以，建设项目成本是指建设项目在实践中不断积累的成本，而建设项目成本预算是指对项目未来价值的一个合理的估计。施工项目成本预算在施工过程中发挥着重要作用，在建设初期阶段，建设工程成本预算能够为建设工程的设计和规划提供可靠的依据，同时，对之后工程建设中材料和设备的采购工作起到一定的指导作用。此外，建筑工程成本的编制还能使施工单位实现有序管理、经济核算等目的，对确保施工单位的经济效益也有一定的帮助。

二、建筑工程造价超预算管控的意义

建设工程成本管理工作的重点，就是在建筑工程施工之前，对该建筑工程可能会用到的各类资金数据展开测算，并制订出一套详细的资金运用计划。利用工程造价，对建筑施工单位在完成建筑施工时所需要的资金资源进行评估，可以对建筑企业的经济成本进行有效的

控制，实现节约资金资源的目的。就建设项目管理来说，其中最主要的就是经济管理，这是一个项目能够成功实施的先决条件，并且经济管理是贯穿于整个项目过程的。财务预算与成本管理是经济管理的主要内容，可以通过财务预算标准或规范来引导建设工程各阶段的有效运营。在建设工程项目进行过程中，相关人员要在一定的范围内，对各个流程展开合理的联系，包括技术管理、验收管理和施工管理等，确保各个施工流程的进度和质量都是有效的，从而实现对各个施工流程的合理监督。同时，建筑经济管理还能促使相关人员全面掌握各个管理过程，并对其进行合理的配置，使各个管理环节之间的关系得以理顺，使建筑企业实现经济效益和社会效益的双重提升。加强施工经济管理工作，可以推动企业内部资金的合理流动，提高资本的使用效率，从而达到对建筑企业资源进行最优配置的目的，从总体上提高施工项目的管理水平。除此之外，相关人员可以利用建筑工程成本，为整个建筑工程建立一个比较大的框架，在这个框架中，可以对施工单位可能所使用的各种资金资源进行限制和约束，从总体上对建设工程中可能会使用的资金数量进行考量，并以各个施工环节的具体工作情况为依据，有效分配整体资金资源，进而对实际问题进行全面的思考，为后续施工工作的顺利进行提供基本的资金保障。这样可以有效保障建设双方的经济利益，让施工团队获得更多的经济保障。相关人员可以结合当前市场经济的发展和市场价格的变化，进行有效的成本控制，分析整体的资本投资，使建设工程达到利润的最大化。

三、目前建设工程造价存在的问题

（一）建设项目成本预算管理方式比较陈旧

当前，项目预算管理工作还存在着许多问题，制约着项目管理工作的进一步发展。在我国建设项目中，建设项目成本预算管理是一项既有理论意义又有现实意义的工作。目前我国的项目成本预算管理手段比较落后，亟待加强与改进。同时，由于管理者在工作中不能正确进行信息来源的分析，不能对数据进行严密的研究，缺乏科学的管理方式，所以在工程预算中，常常会出现数据出错的情况，这对提升工程造价预算管理水平是不利的。

（二）预算编制质量不高导致成本上升

施工项目所涉及的专业较多、项目较多、技术含量较高，因此需要相关人员有较高的专业水平。如果预算人员自己不够专业，例如，对项目套价、计价规范、工艺流程和某些子项的工程量计算规则等不清楚、对材

料与设备的最新信息价以及拟建现场的实际情况不了解等,就会导致在施工单位没有完成设计图纸就匆忙进行投标的情况下,造成预算编制中的天然缺陷和漏洞。由于预算编制人员的工作水平较低,因此在预算结果中,必然会产生一些问题,如对项目特征的描述不清、工程量计算错误、漏项和用词表达不清等,预算成本无法真正体现出项目的实际成本,造成了预算量和竣工结算量之间的巨大差异。除此之外,正确地套价也是非常重要的工作内容,在工程中会出现一些新的设备或者新的材料,如果预算人员没有仔细地进行市场调查和询价,就把它们当成一般的材料来套价,那么成本和预算的结果业会有很大的差别。

（三）造价预算工作人员专业水平有待提高

要想把工程成本预算工作做好,预算人员就必须具备极强的专业素质,在实际工作中,预算人员应根据项目的具体情况,对设计方案中的各种参数进行合理选择,确保项目成本预算的质量。然而,根据现实情况来看,在实际工作中,相关人员常常会因为自身素质和技能的缺乏,造成预算需求得不到满足的情况,从而对工程成本预算的整体质量产生一定的影响。导致预算工作质量不高,延后建设的进程,严重的还会发生返工的情况。此外,预算人员在工作时,往往会对问题进行更多的主观思考,从而造成了工程成本预算方案与实际施工投资的差异,导致预算方案不够科学,预算人员也不能完全发挥自己的价值。

四、建筑工程造价超预算的原因

（一）市场材料价格波动

市场环境的改变,会对建材的价格产生直接的影响,从而给建设项目的成本控制带来极大的挑战。一般来说,项目的建设是一个大型的建设过程,其所包含的工序很多,所使用的建材也很多。所以,在进行建筑工程成本预算工作时,工作人员必须要深入现场,进行实地调查,要以市场规律和市场供需的变化为依据,对建筑材料等的价格变化进行分析,并据此对建设工程成本进行科学、合理的预算。市场环境是不能人为掌控的,市场供需的变化会直接影响到建设工程成本预算工作,造成建设项目成本的超支。在建筑工程中,材料费所占比例很大,约占整个工程总费用的60%,对整个工程的消耗起着至关重要的作用。但是,随着社会和经济的发展,建材的价格也会随着市场的变化而变化,不够稳定,加之工程建设周期比较长,所以在制定工程成本预算的时候,一般都是按照一定的周期来计算,在后期的执行中,一旦建筑材料的价格上涨,必然会产生超出预算的现象。虽然相关人员在预算中通常会将基础预备费和差价预备费保留下来,但供应情况对原料市场的影响仍然很大。

（二）设计变更

由于受到诸多因素的影响,在建设项目中,往往会

发生各种各样的安全问题,从而使建设项目的设计与实际不符,导致项目的设计变更成为可能。在设计变更之后,原来的成本预算无法满足建设的需要,从而导致项目成本预算的超支。在项目实施过程中,根据项目的不同,项目造价也会随之进行相应的调整,导致项目实施过程中存在更多的不稳定、不确定因素。因为项目的建设时间比较长,因此,一次设计方案的变更,将会极大地延长项目的建设时间,并且,在建设过程中,会出现更多的问题,从而造成工程预算的超支。

（三）预算编制人员的综合素质不高

在建设项目中,预算人员是直接参与到项目成本工作中的主要力量,他们的业务水平以及他们的职业道德素养将会对建设项目的成本预算质量产生很大的影响。通常情况下,与工程造价预算有关的工作人员,不仅要有扎实的专业知识,还要有专业的计算能力,而且要经过严格的上岗考核,要有相应的资质证书,才可以从事建筑工程造价预算工作。但是,在现实工作环境中,部分工作人员的职业道德素质和工作能力参差不齐,很多工作人员的专业知识还不够扎实,因此,在进行建筑工程造价的时候,其没有从总体上来考虑,也没有对每一个施工环节展开分析,不能准确地预见未来的市场变化,致使建设项目成本工作中缺少系统性、综合性,影响了建设项目成本工作的质量,使得实际的资金运用与预计的资金估算之间出现了巨大的偏差。一些工作人员对还没有充分意识到工程造价的重要性,没有做好充分的市场调研工作,对建筑材料等的市场波动也不够清楚。建设项目前期准备工作不够充分,使得建设项目的成本预算偏离了市场的真实运行规则,其实际应用与成本预算之间出现了巨大的落差。

（四）造价预算编制不科学

施工单位在进行施工成本预算时,施工成本的不合理,也会对施工成本的控制产生很大的影响,从而导致施工成本的超支。有关工作人员在进行预算编制工作时,要对统一的预算编制标准进行界定,对建筑工程的计算金额进行界定。如果预算编制方法不够科学,那么就会导致预算编制的实际内容与建设施工单位的实际使用方向不相符,从而导致预算金额出现一些偏差,造成整个建设项目的严重超支。为此,相关人员要科学、合理地制定工程造价预算,以防止工程造价的超支。

（五）因设计深度不够而导致的费用增长

在作出投资决定之后,施工单位通常会希望工程能尽早完工并投入运营,因此留给设计单位的时间比较少,这就对设计单位的专业水平提出了更高的要求,如果设计人员对项目的设计意图理解不深,或者对此类建筑物的实际使用功能不了解,再加上时间紧迫,没有对拟建现场展开实地考察,或个别设计人员没有足够的责任心,就会出现漏项、缺项和错项,从而导致设计深度不够充分,设计文件的整体质量不高。部分设计人员只

注重装饰效果，对设计的审查不够严谨，这很有可能造成与建筑标准不符的情况。在建设项目的施工过程中，会发现一些设计图纸之间存在着冲突，甚至是无法进行施工，这就会导致成本变化比较大的设计变更现象的出现。设计的改变，会直接导致施工工期的加长、各项成本的提高，从而造成工程竣工超预算现象的产生。

五、建设工程造价超预算控制策略

（一）健全项目管理体制

对于建筑项目来说，要想获得更好的发展，项目成本管理是必不可少的。相关人员要不断改进和优化工程成本管理的制度和机制，在构建完善内部监督机制的过程中，对工作主体进行明确，让每一位工程人员都能够对自己的责任有一个清晰的认识，只有这样，才能对其自身的行为进行合理的规范，以确保工程造价资金管理的最大效益得到发挥。在执行过程中，相关人员要按照有关的规定来提升施工效率，防止项目出现质量问题，将项目超预算问题的解决落到实处。

（二）加强对设计变更的控制

在项目施工过程中，如果出现项目设计方案的重大变更，将会使项目的造价管理承受更大的压力，从而影响项目的后续发展。与过去的工程建设实例相联系，可以发现有些工程项目会因为多种原因而发生设计变更，比如，某集团在编制预算或发布控制价之前，增加了图纸自审这个环节。针对这一点，相关企业应组织各个专业部门对图纸展开内部会审工作，提交各专业的自审报告，对图纸的细节进行改进，将错误和碰缺降到最低，充分理解设计意图，尽量在开标或施工开始之前，对设计中出现的问题和错误以及各专业间的冲突进行处理。此外，在进行设计变更的时候，相关人员必须要对其进行认真的研究，并对其进行分类管理，从而最大限度地保证工程的质量和效率，尽量减少因为设计变更而给施工单位造成的不利影响。

（三）做好市场价格预测

在施工过程中，影响工程造价的因素很多，主要有施工材料价格、人工成本、各种机械设备的运行成本等。在投标之前，相关企业应对以上各项费用的组成展开精确的预测和分析，从而为预算的制定提供可靠的基础，提高造价预算的精确度和可靠性。然而，由于市场价格一直在发生变化，因此对其进行预测的难度也就相对较大，这就需要相关人员对市场的变化保持高度的敏感性，并对其进行科学、合理的预测和分析。此外，部分项目的市场价格变动频繁，因此，加强对工程建设的监督是非常具有必要性的。建设工程造价管理人员需要对当地的建筑材料市场情况展开调查和分析，并制定出适用于自身企业采购预算方案，以避免建筑材料价格的大幅波动。在预算编制过程中，相关人员可以发现有一些原材料的储存要求相对较低，而且在经过长时间的储存后，仍可以维持良好的使用性能。所以，相关人员可

以提早进行采购，这样就可以避免在项目建设过程中由于原材料的价格上涨而造成的成本上升。同时，也可以避免因为临时采购的数量太多，而造成库存管理难度加大的问题。除此之外，在各种原材料的采购过程中，采购部门的工作人员应选择合适的供应商，对不同供应商的材料展开质量测试，选择具有较高性价比的材料，并与供货商保持良好的关系，以防止工程施工中的超支。

（四）提高建筑工程造价预算编制质量

从目前建设工程编制造价预算的情况来看，在进行造价预算的编制时，预算人员有必要对工程项目的特点及其存在的优点进行了解，从而制订相应的施工费用控制方案，结合各因素对预算编制产生的影响，预留一部分资金作为应对，避免设计变更或者材料价格变动造成预算超出，从而进一步控制施工成本。预算人员要对建设工程项目的投资目标和投资要求进行全面的分析，并到现场进行实地考察，让技术人员精确地计算出项目的工程量，并确定建筑材料的数量、型号和价格变化，确保对材料价格更精确的预测，并做好工程建设的预算。此外，在进行分项工程的建设时，相关人员一定要按照建设程序来进行，避免出现计算失误。

（五）提升造价管理人员专业性的素养

要想使建设项目顺利进行，企业首先必须提高成本管理人员的专业素质，加强对造价管理人员的专业知识培训，并定期开展学习活动，以提高造价管理人员的专业素养。其次，让造价管理人员去学习有关建设项目的知识，以保证其能充分理解建设项目成本预算工作的重要性。再者，要让成本管理人员深入工地，对施工现场的真实状况进行分析和探讨，防止建设项目的超预算。建设工程项目的有效管理需要持续强化造价管理人员的专业素质要求造价管理人员对施工项目进行实地考察，以确保预算工作的质量，为建设项目的顺利进行提供有力的保障。

总结：总之，在建筑工程的建设中，进行成本预算十分关键，这不但关系到建筑工程的顺利进行，而且关系到整体的建设质量。在实际施工中，受多种因素的影响，建筑工程的成本很容易超过预算，因此，相关人员要正确分析市场行情，制定出更合理的成本预算方案，并加强监管，提高成本预算的精度，确保建筑工程成本预算与施工过程中的实际费用保持一致，对建筑工程项目的质量水平及施工效率进行提升，让企业拥有更多的竞争优势，从根本上提升自身的经济效益。

参考文献

- [1] 李珂. 建筑工程造价超预算的原因与控制措施[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2022(28): 16-18.
- [2] 杨生霸. 建筑工程造价超预算的问题和处理[J]. 居业, 2022(07): 118-120.