

# 国土空间规划下的生态环境保护

卢志斌

甘肃省城乡规划设计研究院有限公司

**摘要：**国土空间规划下的生态环境保护工作极为必要，成为比较关键的核心要求，为了切实优化国土空间规划中的生态环境保护效果，相关规划人员应该在明确该项工作重要性的基础上，从多个角度营造理想生态环境保护条件，缓解当前生态环境污染和破坏问题。文章以国土空间规划下的生态环境保护作为研究对象，首先明确了生态环境保护的必要性，然后又具体探讨了各个生态环境保护落实策略，希望具备参考借鉴作用。

**关键词：**国土空间规划；生态环境；保护

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.20.036

## 引言

在现阶段我国国土空间规划工作开展中，往往面临着较高的要求，生态环境保护就是其中不容忽视的方向和基本任务，规划管理人员应该予以高度重视，切实解决生态环境层面存在的问题和缺陷。国土空间规划下的生态环境保护工作极为必要，直接关系到未来社会可持续发展，要求在国土空间规划中凸显生态环境保护以及污染问题治理，由此更好解决原有社会快速发展中存在的生态环境问题。基于此，针对国土空间规划下的生态环境保护予以研究成为重要任务，也是优化国土空间规划效果的关键手段，应该予以积极关注。

## 一、国土空间规划下生态环境保护必要性

### （一）满足国土空间规划控制线要求

国土空间规划在现阶段面临着较高要求，在多个方面提出了新的诉求，尤其是国土空间规划中的三条基本控制线，更是需要引起规划管理人员的高度重视，避免出现明显的违背问题。生态红线作为国土空间规划中比较关键的一条控制线，必然也就需要引起高度重视，以便在国土空间规划中切实做好生态环境保护工作，确保生态红线得到有效控制。基于国土空间规划中的生态保护红线基本要求进行分析，需要确保生态空间内表现出较为理想的生态功能，比如水源涵养、水土保持以及生物多样性等，均需要引起相关规划管理人员重视，以求切实做好相应保护性规划。为了达到这一目标，在国土空间规划中需要切实践行生态环境保护理念，促使各项生态环境保护策略得以优化落实，以此更好发挥出生态环境保护的应有效益，满足国土空间规划中生态保护红

线要求，更好践行国土空间规划任务。

### （二）有助于缓解生态环境问题

国土空间规划下生态环境保护的必要性还表现在对于现有生态环境问题的缓解和解决上，由此更好实现生态文明建设。伴随着改革开放以来我国社会经济快速发展，往往形成了明显的生态环境问题，比如一些地区生态环境污染问题较为严重，很多生态污染超标，尤其是在一些重工业以及化工行业发展较快的区域，更是存在着较为突出的污染问题，给周围生态空间带来了不利影响和危害，难以形成较为理想的生态环境发展态势，甚至已经给周围群众产生了影响，应该引起高度重视。为了切实解决该方面问题，在国土空间规划中切实做好生态环境保护工作极为必要，通过基于生态环境保护的国土空间规划，能够实现上述各类生态环境污染问题的有效治理。

### （三）有助于推动社会可持续发展

国土空间规划下生态环境保护的必要性还表现在对于社会可持续发展的积极推动方面，有助于解决现阶段社会发展中存在的明显制约因素，在生态环境方面形成较为理想的可持续发展条件。在现阶段社会可持续发展中，往往需要从多个角度予以优化，国土空间规划作为维系社会可持续发展的重要手段，必然也就需要引起高度重视。为了促使国土空间规划可以在社会可持续发展方面发挥积极作用，规划管理人员应该着重考虑到生态层面的处理，这也是社会可持续发展的重要构成部分，且对于其他领域的发展具备积极推动作用。只有在相关区域具备理想生态环境的基础上，才能够营造出较为理想的社会可持续发展条件，为经济发展以及人们生活创造有利环境，由此更好推动社会综合进步。这也就需要国土空间规划人员具备较高的生态环境保护意识，能够从自身工作着手，探讨如何进行合理规划，以便形成理想优化作用，避免出现生态环境保护以及生态资源浪费问题。

## 二、国土空间规划下的生态环境保护策略

### （一）完善国土规划体系

在国土空间规划下进行生态环境保护时，国土规划体系应该予以完善，以此更好形成理想的指导作用，为国土空间规划中生态环境保护创造理想基础条件。国土

空间规划体系在现阶段表现出了越来越理想的完善效果，尤其是伴随着“多规合一”的践行，更是形成了良好的国土空间规划指导作用，各项法律法规以及相关政策正在不断健全，为相关工作的开展营造出了理想前提，有助于相应生态环境保护工作的开展。但是因为国土空间规划工作的复杂性较为突出，涉及的因素以及规划目标较为繁杂，如此也就需要国土规划体系更为健全，避免在任何方面出现偏差和缺漏问题。具体到国土空间规划体系构建中，规划管理人员应该着重分析明确所有的国土空间规划目标和基本任务，并且准确把握相互之间的关联性，进而也就可以更有针对性地优化落实相关工作，解决国土空间规划中出现的严重矛盾以及混乱问题。当然，生态环境保护作为国土空间规划中比较关键的核心任务，更是需要在国土空间规划体系构建中予以积极关注，以便促使国土空间规划体系能够兼顾生态环境保护要求，将其作为核心任务要求，以便更好推动国土空间规划工作的优化落实和推进，避免在该方面出现漏洞。虽然国土空间规划已经明确提出了生态保护红线，将其作为重要控制目标，但是在国土空间规划体系中却依然尚未形成完善的生态环境保护机制，难以对生态环境保护工作形成有力指导，依然需要在未来予以不断调整和完善。

### （二）树立生态环境保护意识

国土空间规划下生态环境保护工作的开展，还应该从意识层面入手，以便在树立生态环境保护意识的基础上，更好指导相关工作落实，避免在该方面出现明显被忽视问题。在生态环境保护意识树立中，国土空间规划管理人员应该清晰认识到生态环境保护的必要性，明确生态保护红线在国土空间规划中的控制要求，进而将生态环境保护作为自身工作的核心目标，解决原有该方面存在的被轻视问题。国土空间规划管理人员应该及时了解和掌握国家相关规定和政策，比如国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》就应该引起国土空间规划管理人员重视，明确其中对于生态环境保护的具体要求，进而也就可以有针对性地进行合理规划，促使生态环境可以得到优化保护，以此规避可能出现的严重规划不合理问题。在国土空间规划中进行统筹规划管理时，工作人员应该将生态环境保护放在首位，坚持生态优先的基本原则，避免以牺牲生态环境为代价来推动社会发展。当然，为了更好优化生态环境保护意识树立的作用效果，全民应该积极参与，以便在整个社会层面树立生态环境保护意识，由此更好实现对于生态环境的有力保护。因为国土空间规划管理需要充分考虑

民意，根据民意制定较为适宜合理的国土空间规划管理方案。这也就需要在全民生态环境保护意识得以提升的背景下，更好实现对于国土空间规划中生态环境保护效果的优化。此外，在国土空间规划中形成了生态环境保护方案后，后续具体落实同样也需要得到大众的积极配合，以便由此更好优化生态环境保护效益，解决执行层面存在的限制因素。

### （三）优化土地资源规划

国土空间规划下生态环境保护工作的落实还应该从土地资源入手，这也是国土空间规划的重要目标和着眼点，只有确保土地资源规划较为适宜合理，才能够在提升土地资源利用率的基础上，为生态环境保护做出应有贡献，解决该方面存在的制约问题。在生态环境保护工作落实中，国土空间规划管理人员必然需要着重考虑到土地资源的应用状况，确保土地资源可以得到合理规划，对于不同类型的土地资源予以严格控制。比如生态环境保护工作往往和耕地保护存在直接关系，耕地保护也是国土空间规划中比较核心的着眼点，永久基本农田作为国土空间规划中同样至关重要的控制线，规划管理人员也应该予以严格把关，以便在确保农田耕地数量得到有效保障，进而也就可以由此对于生态环境予以有效保护，解决因为大量农田被侵占带来的生态环境受损问题。当然，为了更好基于土地资源的规划利用来实现生态环境保护，规划管理人员还应该着重考虑到多种土地资源应用类型的优化控制，比如对于生态环境保护作用价值较为突出的林地、湿地以及草地等，也需要引起国土空间规划管理人员重视，确保这些类型的土地资源也可以得到充分保护，避免因为其他方面的需求被挪作他用。针对现阶段存在的一些耕地过度开发的区域，由此带来的生态环境受损问题，同样也需要在国土空间规划管理中予以积极关注，实施退耕还林以及退耕还草等方式，尽量促使该区域的生态环境得到有效修复和保护，维系生态环境的可持续发展。

### （四）注重环境影响评价

国土空间规划下生态环境保护工作还应该着重考虑到环境影响评价工作的开展，以便在充分了解生态环境基本状况后，促使相应生态环境保护工作得以优化落实，避免在国土空间规划中出现明显偏差问题。基于此，国土空间规划管理人员应该充分认识到生态环境保护的重要性，进而探讨做好生态环境保护的策略和方法，尤其是对于有待解决各类问题和缺陷，更是需要引起规划管理人员重视，以此促使相应规划方案更为适宜合理，能够有效实现生态环境的保护以及既有生态

环境污染问题的治理。环境影响评价工作的开展应该力求全面详尽，针对不同生态空间，采取相匹配的检测评估分析方法，促使相应环境影响评价工作得以发挥出理想的作用价值，可以针对相应规划工作予以准确指导。比如在水生态环境保护中，国土空间规划管理人员就需要借助于相应环境影响评价机制，准确把握水生态环境存在的所有严重污染以及不稳定因素，进而也就可以有针对性地予以保护，促使水生态环境得到全面治理，可以形成较强的修复效果。此外，环境影响评价工作的开展还应该体现出动态性特点，国土空间规划管理人员应该针对相关规划方案予以综合分析，除了结合区域实际状况，分析其可行性效果，还应该依托环境影响评价机制，综合分析该国土空间规划方案可能对于生态环境带来的不利影响和危害，如此也就可以对其进行优化调整，最终促使国土空间规划方案具备更强生态环境保护效果，规避该方面问题。

### （五）注重凸显经济效益

国土空间规划下生态环境保护工作还应该注重从经济层面着手，以便在凸显生态环境保护经济效益的基础上，促使生态环境保护工作得以优化落实，对于各个相关主体予以吸引。基于国土空间规划下的生态环境保护经济效益进行分析，从生态环境保护策略入手进行创新优化极为必要，工作人员应该积极探索生态环境保护相关的产业，以便实现生态环境保护和经济效益的协调发展，避免因仅仅关注生态环境保护，导致该区域的经济发展受到严重影响和制约。比如针对生态环境保护相关的一些特色农业、生态旅游项目以及林业发展，都需要进行积极探索和切实优化，以便由此吸引较多的社会资本参与其中，为相应生态环境保护工作作出贡献，对于国土空间规划方案予以积极指导。当然，为了更好优化国土空间规划下生态环境保护效果，针对该方面工作予以直接的经济支持极为必要，围绕着生态环境保护相关产业，提供必要的优惠政策，进而促使社会投资者能够进入该领域，在实现生态环境有效保护的基础上，也可以获得相应利润，推动相应生态环境保护工作的有序落实，同时还可以体现出较强的可持续发展特点。

### （六）注重技术创新

国土空间规划下生态环境保护还有待于从技术层面予以创新，借助于现代化先进技术手段，为国土空间规划管理人员以及生态环境保护人员提供抓手，由此解决原有模式运行存在的滞后性问题。在国土空间规划工作开展中，技术创新应该首先积极考虑到该项工作在现

阶段面临的更高要求，尤其是对于国土空间规划所需要掌握的各类信息资料，就需要依托先进技术手段予以获取，解决基础资料方面存在的明显限制问题。比如GIS技术以及其他相关数据库技术手段，均需要在国土空间规划中予以积极关注，同时注重探讨生态环境保护要求，避免在工作处理中出现的明显不合理问题，为国土空间规划人员提供有力抓手。在此基础上，国土空间规划还应该注重构建信息共享平台，以便促使各个区域的国土空间规划工作均可以在该平台中进行信息共享，如此也就可以发挥出理想的相互参考借鉴作用，确保一些经验可以得到充分利用，最终推动国土空间规划水平的提升，为生态环境保护工作提供有力支持。此外，具体到生态环境保护工作落实中，现代化监测技术的应用同样不容忽视，规划管理人员应该在实时了解生态环境状况后，进行动态调整，避免出现生态环境保护不当风险。

### 三、结束语

综上所述，国土空间规划下的生态环境保护工作极为必要，成为推动社会可持续发展的重要手段。为了切实优化国土空间规划下生态环境保护效果，规划管理人员应该着重考虑到生态环境保护需求，进而不断优化国土空间规划方案，促使相应生态环境可以得到有力保护，原有污染问题也可以得到治理。

### 参考文献

- [1] 李王锋. 国土空间规划环境影响评价的定位与建议[J]. 环境影响评价, 2022, 44(06): 1-4.
- [2] 刘晓城. 关于自然资源资产管理与国土空间规划的思考[J]. 四川建材, 2022, 48(10): 60-61.
- [3] 祝秀莲, 崔青, 尹勤, 侯雅楠, 杨帆. 新发展阶段规划环境影响评价开展范围的几点建议[J]. 环境工程技术学报, 2022, 12(06): 1769-1774.
- [4] 王社坤, 南佳艺. 生态环境分区管控与国土空间规划的衔接[N]. 中国社会科学报, 2022-08-17(004).
- [5] 常纪文, 沈迟, 徐飞, 张晓明. 国土空间总体规划环评工作的思考与建议[J]. 中国土地, 2022(08): 21-23.
- [6] 王婷. 生态文明理念在国土空间规划体系构建中的作用与体现[J]. 低碳世界, 2022, 12(05): 88-90.
- [7] 陈丽红. 国土空间规划背景下城镇化与生态环境耦合协调机制探索[J]. 环境保护与循环经济, 2022, 42(05): 68-71.