

数字经济产业发展背景下的产业园规划研究探索

顾皓

上海林李城市规划建筑设计有限公司

摘要：新发展时期下，数字经济产业将会是未来经济重要的着力点。本文首先对数字经济的概念进行了简要的研究综述，然后对数字经济产业发展的情况进行研究梳理，进而以克拉玛依数字经济产业园区总体城市设计项目为例，探索了数字经济产业园规划设计的方，提出应重点进行产业及功能体系的研究，结合现状场地，注重产业功能的合理空间布局以及开放空间营造，打造活力园区。

关键词：数字经济；产业发展；产业园

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.22.006

一、引言

新的发展时期下，数字经济正在成为新的经济发展热点。数字经济产业具有业态新、涉及领域广、高精尖等特点。正逐渐广泛应用于数字农业、智能制造、智慧物流、大数据、互联网、数字政务、数字城市等多个领域，将会融入各个行业进行数字化改革，未来数字经济相关产业的发展空间十分巨大。

基于数字经济产业的未来旺盛需求，以数字经济产业为主导的数字经济产业园规划建设则逐渐兴起。然而数字经济产业作为新兴的经济形态，具有自身的产业功能特点，与传统的产业园的功能要求有所区别，在空间形态上也会体现出不同的特点。所以，对于数字经济产业园的规划，如何在充分研究数字经济产业发展特点的基础上，结合项目具体实际，合理进行空间布局规划成为急需研究的问题。

二、数字经济概念

数字经济概念界定，最早是由经济合作组织（OECD）率先提出的。不同的学者提出了各自的看法。李长江认为：数字经济的本质特征是以数字技术方式进行生产^[1]；逢健，朱欣民认为：数字经济主要是指由电子商务引起的或为了电子商务发展而进行的贸易、供应电子产品和服务等的过程^[2]。

在2016年G20杭州峰会上，我国首次将数字经济作为创新增长的重要议题，会上通过了《G20数字经济与合作倡议》，并指出数字经济的概念，“数字经济是指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动”^[3]。

2023年1月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，进一步明确了数字经济内涵，“数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据

资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态”^[4]。

三、数字经济产业发展研究

（一）丝路沿线数字经济产业发展

国际层面，丝路沿线数字经济产业发展格局不均衡，数字信息能力成为制约丝路信息流通、贸易畅通的关键问题。其中，西亚地区数字经济发展滞后，总体水平较低；中亚地区由于基础设施水平较差，整体上也是远远低于思路经济带的平均水平；欧洲地区在产业转型后，由数字经济服务出口国正在向主要进口国转型；而东亚地区，特别是中国，近年来数字经济产业发展迅速，对丝路经济带的出口优势十分显著。

（二）国内数字经济产业发展

在我国数字经济发展格局上，呈现出中东部领先西部的格局。我国的中东部地区数字产业发展水平在市场规模、环境平台、企业数量等各个方面，都领先于西部地区，总体上呈现出显著的“3中心5热点”的数字经济发展格局。

近年来，国家陆续发布了有关宽带网络、信息消费、电子商务、信息惠民、智慧城市、互联网+、智能制造、互联网金融、云计算、大数据等一系列政策文件，明显加强了新常态下信息化促进四化融合、加快创新发展的工作力度。

国内各地纷纷紧抓“一带一路”和信息化发展的战略机遇，建设云计算中心或数据中心，大力发展信息产业。“一带一路”战略为平衡国内区域发展提出了新思路，为中西部地区开拓了新的市场空间、提供了新的发展机遇。

（三）数字经济产业链研究

数字经济产业是以数据要素为核心的产业体系，总体上可分为四大领域。即为：资源型数字经济、技术型数字经济、融合型数字经济、服务型数字经济。其中资源型数字经济是以数据收集、存储、加工及交易为主的大数据产业，技术型数字经济主要包括电子信息、信息技术等，融合性数字经济包括云计算、数字农业、智能制造、产业互联网等，服务型数字经济包括数字生活、数字服务等。

四、项目实践——克拉玛依数字经济产业园区总体城市设计

（一）项目概况

基地位于克拉玛依市中心城区主城核心区西南侧边缘，东侧通过纬一路毗邻火车站，距离约4公里，南侧

机场约10公里，拥有火车站、机场两大对外交通设施，对外交通便利。（见图1）

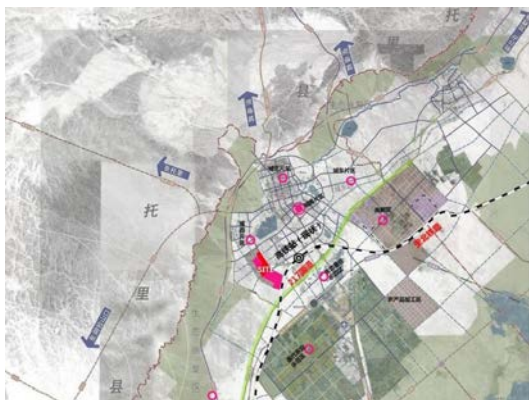


图1 项目区位分析图

规划基地位于克拉玛依西南科技园片区，西起吉云路（原彩云路），东至现状幸福路，北接天宇路，南接横十五路，规划研究总用地面积约5.82平方公里，其中核心区设计范围约2.07平方公里。

（二）现状发展条件分析

1. 上位规划解读

根据《克拉玛依城市总体规划（2015-2030）》，克拉玛依城市定位为：健全国际石油金融服务和技术服务功能，打造具有世界影响力的石油城市。规划形成了市域“一核、一带、多通道”的空间结构，中心城区层面，确定了城西以新兴产业技术为主要职能，以克拉玛依云计算产业园为载体，建设全球云计算基地，全国大数据应用基地、中亚服务外包基地、全国云计算应用示范基地建设。项目即位于城西新兴产业片区，着重发展新兴技术产业。（见图2）



图2 克拉玛依市域发展结构图

2. 土地开发现状

项目基地范围内沿世纪大道分布有部分建筑，以华为云数据，中国移动移动数据中心为主，大部分都处于未开发阶段，场地：规划区内现无已建设用地，没有“七通一平”，处于待建状态。

（三）产业发展研究

1. 克拉玛依产业发展背景

克拉玛依是因油而生的资源型城市，产业结构相对单一，抗风险能力差，能源市场波动给城市发展带来诸多不确定性和潜在风险，经济结构不合理，单一的“石油”经济发展模式不可避免的存在结构性缺陷，从长远看面临着巨大的转型压力。

《克拉玛依市“十四五”规划和2035年远景目标纲要》提出：加快数字化发展，打造丝绸之路经济带核心区信息中心。发展数字经济，协调推进装字产业化和产业数字化发展，促进一二三产业优化升级，推动数字经济和实体经济深度融合。

《克拉玛依市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出：建设丝绸之路经济带信息中心，全面落实网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，落实国家大数据战略。围绕核心区信息大通道和信息服务业出口产业集聚区建设，以云计算产业园为依托，大力发展云计算、物联网、大数据等新一代信息产业，加快建成云计算数据中心、大数据应用、云计算应用示范、信息服务外包四个基地，探索建立信息产业的商业模式，成为地方经济新的增长点。

2. 项目基地产业发展研究

基于规划区承担的发展诉求与整体诉求与整体定位，从现状产业演化导向、及政策发展导向，两个维度进行产业选择

1) 现状产业演化导向

依托克拉玛依传统产业在产业数字化转型中所发展起来的数字产业化内容（大数据、物联网、云计算、智能制造等），补齐各行业发展短板，聚焦聚力，有效对接一带一路，全面推动全市数字产业化发展。以华为云服务数据服务中心为点，延伸相关产业链上下游。

2) 政策发展导向

从新疆及克拉玛依产业政策导向，研究政策方面的具体产业方向。从新疆维吾尔自治区电子信息产业发展规划、云计算与大数据产业发展规划，克拉玛依区十三五规划等发展趋势，推导出未来克拉玛依产业发展导向为软件和信息服务业、电子信息制造业、企业云服务、生活型服务业、生产型服务业等。

3) 产业发展体系

综合考虑以上产业发展要素，构建发展生态圈——一大平台+四大板块+六大产业集群。（见图3）



图3 产业发展体系

(四) 总体城市设计

1. 总体定位

从城市整体出发，与克拉玛依市城市建设目标相协调，以系统有序的规划结构，合理布局各类办公、研发、生活配套等重要职能机构，以人性化、园林化、生态化的景观塑造手法，为克拉玛依打造：集生态·智慧·产业·形象为一体的数字经济产业核心承载区。

(见图4)



图4 总平面图

2. 规划结构及功能分区

规划尊重现有地形及城市肌理，重塑场所精神；通过开放空间和营造创造休闲空间，如中轴一系列生态广场，公园等；创造有活力的新型产业街区，呼应自然资源的多元性。规划形成“一心、双轴、三核、四区”的功能结构。(见图5)



图5 规划结构图

规划依据智能信息技术、生产生活服务、智能装备制造三大产业体系，进行产业分区。围绕数字经济产业，形成多个产业及配套园区。(见图6)



图6 功能分区图

五、结语

我国经济正面临新的全面转型发展时期，数字经济产业俨然将成为未来经济发展的重要支柱。数字经济产业园的规划建设，则能够为数字经济产业的落地提供空间和平台。作为新的经济产业，对应的产业园应该包含哪些产业功能及配套功能，如何与数字经济产业有效衔接，则是显得尤为关键。

而本文通过对数字经济产业的研究，以及结合具体的项目规划实践，认为应首先以地方优势产业为基础，结合宏观产业政策，重点研究详细的数字经济产业体系及对应配套功能，然后依据地形特征，注重开放休闲空间的打造及产业园活力的营造，使得数字经济产业特点能够和空间形态能够合理适配。

参考文献

[1] 李长江. 关于数字经济内涵的初步探讨[J]. 电子政务, 2017, 177(09): 84-92.
 [2] 逢健, 朱欣民. 国外数字经济发展趋势与数字经济国家发展战略[J]. 科技进步与对策, 2013, 30(08): 124-128.
 [3] 中华人民共和国国家互联网信息办公室. 二十国集团数字经济与合作倡议. 2016年9月. <http://www.cac.gov.cn/2016-09/29/c-1119648520.htm>.
 [4] 中华人民共和国国家发展和改革委员会. 《十四五”数字经济发展规划》. 2021年12月. https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjjzxgh/202203/t20220325_1320207_ext.html.

作者简介：顾皓，1989年1月，男，汉，江苏省徐州市，工程师，硕士学位，研究方向：城乡发展与规划。