

# 基层水利工程质量监督管理与对策分析

王道飞

长顺县水务局

**摘要：**把握水利工程建设高质量发展的总体要求，将质量第一作为价值导向，与基层水利工程建设实际相结合，将水利工程参与方的质量管理职责作为主要内容，将目前水利工程建设质量管理中存在的一些突出问题作为主要内容，对提高水利建设工程质量监督管理的方法和手段进行总结并进行交流，构建并完善质量监督管理的长效机制，对质量监督工作进行创新，提高质量意识，严格施工程序，规范施工行为，从而达到提高水利工程质量管理水平、推动水利工程高质量发展的总目的。

**关键词：**基层水利；工程质量；监督管理；对策

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.22.065

随着社会对水利基础设施建设的日益重视，传统的监理方式已难以适应，而水利基础设施建设也面临着诸多问题。为此，针对目前水利建设中出现的一些问题，提出一些合理、行之有效的对策，以推动水利建设又好又快的发展，就显得十分必要。

## 一、水利工程质量监督工作的意义和现状

在水利建设中，应采取“项目法人主责、监理单位控制，施工单位保证、政府监管”的质量管理制度。它包括了两个层面，一个是质量保障制度，另一个是质量监管制度，“法人负责、监理控制、设计和施工保证”是质量保证体系，它主要与项目法人、监理、设计、施工等参建单位的质量行为相关，是整个管理体系的基础。“政府监管”指的是对整个质量保证体系起到引导和维护作用的质量监督体系。在水利建设中，要想取得较好的成绩，就必须加强对水利建设的监管，提高水利建设的质量。当前，我国建设工程质量控制系统已成为建设工程质量、安全运行和投资效益发挥的重要环节。然而，其也存在着一定的不足，尤其是在基层中小型水利工程中，由于各方对工程质量的关注不够，对工程质量的重视不够，质量管理还存在着诸多问题，使得质量管理体系的作用没有得到最大的发挥。为此，必须加强质量监督，增强全员质量意识，对质量管理制

度进行改革和创新。

## 二、基层水利工程质量监督管理常见问题分析

### （一）参建单位质量意识薄弱

基层水利工程的规模一般都比较小，投资也比较小，各个建设单位对资质的要求比较低，管理和履约能力不强，质量管理体系不完善，管理不规范，管理不到位。在一些项目的建设过程中，由于工程质量责任主体的质量意识不强，加上项目法人的管理经验不足，监管不严，有关参与方也有敷衍了事等现象，致使工程质量管理制度不完善，质量管理工作流于形式，工程质量很难保障，给质量监管工作造成了很大的困难。这些问题集中表现为：①施工企业在施工过程中，往往不重视施工质量，管理松散。对施工单位、监理单位的重点工作人员、技术上岗落实过程的监督管理不严，对项目和质量考核中，出现了走过场问题，工程施工实际标准和合格评定不一致，有关信息不全面，不准确。②设计令人生疑。一些项目的设计深度不足、测量数据不准确、文件错误多、设计方案缺乏科学性、在施工过程中经常发生设计变更，给项目的质量与安全带来了很大的影响；③施工单位的质量意识不强；一些投标人为了得到中标，对价格进行了恶意的压低，一些建筑承包商在项目中挂靠资质，进行了转分包，并且对项目进行了一层又一层的收费，在经济利益的驱动下，对项目的质量进行了随意的下降。④监管机制的实施力度不够。部分监理机构为了降低交通的人工代价，大大减少了施工监理的时限、频次和费用，同时也部分监理人员责任感不高，没有很好地控制工程的质量，甚至存在和施工单位串通的情况，导致质量无法提高。⑤检查的不正确。施工单位的自检和监理抽查的次数均不能满足标准的要求，一些施工单位为降低自身的用材要求，还会让检验人员弄虚作假，甚至把检验资料加以更改。有的监理人员不能很好地履行自己的职责，不能很好地履行自己的职责，有的还为图方便，让施工单位代其进行抽样检验，从而使监理的检验工作失去了意义。

### （二）质量监督机构人员及经费不足

基层水利工程项目多且分散，多地处人员密集的城镇、农村，面临着周边问题较多、实施过程繁琐、工程质量控制较难的情况。再加上当前的政府机构改革，对基层水利工程质量监督单位产生了巨大的影响，对人员编制的需求也愈来愈大，而质量监督站的人才配备也越来越少，质量监督工作变得有点力不从心，也出现了一些质量监督环节的短板。同时，还面临着许多困难，如工程质量监督专项资金无法进行保障，不能适应行业对产品质量控制的要求。

表1 全国水利工程质量监督机构情况一览表

| (2013年统计数据)      |            |                  |                  |                  |                  |
|------------------|------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                  | 行政机<br>关内设 | 参公管<br>理事业<br>单位 | 全额拨<br>款事业<br>单位 | 差额拨<br>款事业<br>单位 | 自收自<br>支事业<br>单位 |
| 44个省本级机构         | 3          | 17               | 18               | 1                | 3                |
| 409个地方<br>市级机构   | 58         | 76               | 209              | 17               | 29               |
| 1068个县(市)<br>级机构 | 233        | 31               | 545              | 27               | 189              |

### (三) 质量监督人员业务素质有待提高

水利工程质量监督是一项专业的工作，它对监督人员的专业素质有较高的要求，必须对有关规定、规范和质量技术标准有较深的了解；要求在质量控制方面有广泛的经验；必须了解工程的结构原理和施工条件；对工程用途有一定的认识，对实际施工过程中的质量问题要能够及时的找出，对结构的安全性和实用性有很大的影响。基层水利工程质量监督工作人员主要来自水行政主管部门的各部门，其流动性大，培训和学习的时间较短，对质量监督管理技术的掌握程度较差，对新规程、规范、质量标准的掌握与应用尚不熟练，其业务技能与监管工作的广度与深度不能满足监管工作的需要，不能有效地发挥其对监管工作的指导与督促作用。

### (四) 质量监督管理工作缺乏独立性

目前，基层水利工程建设和管理不分家的情况十分严重，项目法人通常都是由各个乡镇或水行政主管部门临时成立的，项目法人既是执行者，也是监督者，因此，在质量管理工作中，不能做到客观公平。基层水利工程质监机构与项目法人通常属于同一个水行政主管部门下的同级职能单位，它们在主管部门的统一领导下，进行有关工作。但是，在工程实际操作过程中，却暴露出了质量监管体系的组织缺少独立性，质监机构不能独

立、高效地进行工作。一些项目法人对接受政府质量监督缺少主动性，不支持配合质量监督机构的监督管理，还存在着一定的抵触情绪，这也是影响质监工作有效开展的一个重要因素。

## 三、加强水利工程质量安全监督管理的几点措施

### (一) 明晰工作范围并提高思想意识

在进行基层水利工程质量监督管理的时候，要想让相关的质量监督人员的作用得到最大限度地发挥，就必须明确他们的工作范围，并且提升他们的思想和意识。首先，有关监督人员要认清自己的功能，明确自己的工作责任，同时，水利部门要把全体质量监督人员编入一个统一的队伍，建立完善的制度体系，进行统一的规范化管理。其次，对于部分县市、乡镇、社区等，在水利建设中，加强对水利建设的认识，加强水利建设，提高水利建设的积极性，增强水利建设的主动性。比如广东省水利委员会颁布的《广东省河道堤防管理条例》，就是根据这一原则，对有关部门和规章进行了界定。此外，在水利厅的官方网站上，设立了保密法规和宣传教育栏目，通过档案管理、水利工程信息化的水利工程版块建设，为在水利工程的质量监管方面带来了强大的保障。最后，强化对工程建设质量监管主体职责的履行，以改变质量监管主体职能缺失的情况，建立了水利工程质量终身负责的责任档案制度，为今后发生重大工程质量事故后，为追责的重要依据，提高了各参建单位的责任意识，以保证工程质量。广东省南海区在推行“建管并重”的同时，还加强了对其基本建设的投入力度，已基本形成了较为完善的环境执法体系。运用岗位责任制、经营考核制度、岗位职责考核制度，对企业进行分类管理，并结合自身特点，形成“南海模式”。这样，政府与财会、税务等部门可以相互配合，实现“管养分离”，为进一步实现精细化经营奠定了坚实的基础。



## （二）强化水利工程质量监督措施

为加强对施工单位质量管理制度的监督，采取了以下几项措施：①加强施工单位的施工质量监管，严格要求施工单位按照合同及相关要求，将施工单位的人员，设备，技术等管理力量按时到位；②提高工程检测监控水平，强化工程实体监督，全面推行第三方质量检测制度；③强化现场监督，严格考评等，保证质量监督工作的公正性和客观性；④确立了履行管理职责奖罚制度，把品质管理工作和各参建方的考核及诚信、个人业绩和征信有机的结合，从业绩考核、项目招投标、预选承包商等方面加以控制，以此增强各参建方和员工在品质管理工作中的紧迫感、获得性、成就感。提倡各级水利部门、项目企业建立工程质量管理专项基金，表彰那些在项目施工中成绩优秀的企业或个人。

## （三）建立健全质量安全监督管理制度

结合基层水利工程建设的实际情况，提出了加强水利建设项目建设的对策。首先，要严格遵守国家、省、州及水利部颁布的有关法律、法规、标准等文件；其次，要根据本单位的具体情况，建立相应的质量与安全监管体系，让操作更加合理，更加快捷，更加有力。与此同时，建设单位、设计单位、施工单位和监理单位必须各司其职，以对群众和社会负责的姿态，发挥自身在工程质量安全监管体系中的关键功能，认真将工程质量安全监管任务履行到位。

## （四）建立健全质量考核机制，提高质量监督权威性和执行力

建立完善的教学质量评价体系。在水行政主管部门的统一管理下，通过统筹和整合各责任部门的质量监督管理考核工作，形成了各科室相互联合的合作机制，并通过动态核实的手段，对水产品质量情况实施了全程监管。同时通过应用立法、管理、教育、科技等方式，进一步充实质量监督的理论内涵，提高当事人的质量安全意识，提高当事人管理质量的积极性、自觉性、主动性，以保证质量监督工作的权威性和执行力，并促进质量监管机构发挥自身功能。

## （五）创新工作方法，提升质量监督工作效率

在目前的质量监督工作中，创新工作方式，提高工

作效率，已成为一项刻不容缓的任务。利用电子政务的现代化工具、信息技术和网络，将质量监督工作核心关键环节与业务操作流程进行流程化，降低人工操作，提高效率。质量监督机关可以根据自身的实际和需要，构建一个质量监管的信息化管理平台，以提高质量监管的公开性、真实性和实时性；运用该系统所具有的简捷、规范、透明等特点，可以有效地解决质量监督人员的短缺问题，使质量监督管理工作更加规范，提高质量监督工作的效率；积极探索互联网、物联网监管模式，实现了实时监管，全程跟踪，形成了闭环过程；运用互联网大数据技术，可以对工程质量的动态进行实时的了解，对工程质量状况进行分析并对其进行统计，从而可以让质量监督人员及时地了解到最新的法律法规、规范性文件和技术标准，从而对质量监督水平进行提升。对水利建设项目的质量监管方法进行了积极的探索。出台质量监督管理体制改革，积极推进新技术、新装备的开发与推广，以利于质量监督管理的提升与增效。

## 结语

总结来说，在经济和科技飞速发展的今天，传统的基层水利建设质量监管已经无法适应现代社会的需要，这就给基层水利工程质量监督人员和质量监督单位带来了新的挑战。为此，我们必须在水利行业的基础上，创新水利行业的管理方式，完善水利行业的管理体制，使水利行业又好又快地发展起来。

## 参考文献

- [1]刘胜明, 邹松林. 基层水利工程质量监督管理分析与对策[J]. 江苏水利, 2022(2): 44-46, 50.
- [2]武孔学. 基层水利工程质量监督管理分析与对策[J]. 水利电力技术与应用, 2022, 4(5).
- [3]朱峰. 小型水利工程质量监督管理存在问题与对策研究[J]. 黑龙江水利科技, 2021, 49(12): 231-233.
- [4]栗艳. 基层水利工程监督管理中存在的问题及对策研究[J]. 中国战略新兴产业, 2022(8): 191-193.
- [5]阿不都乃比·吐尔逊. 谈基层水利工程管理问题及对策分析[J]. 新农村(黑龙江), 2018(11): 186.