

# 城乡规划设计中美丽乡村规划存在的问题与改进策略

杜金龙 韦理会\*

广西版图建设工程有限公司

**摘要:** 随着城乡一体化的推进,美丽乡村规划在乡村振兴战略中发挥着越来越重要的作用。然而,在实践中,美丽乡村规划存在一些问题,本文针对这些问题,提出了相应的改进策略,包括完善美丽乡村规划的理念和原则、加强规划实施机制和保障以及优化规划实施过程中的协调。这些策略有助于提高规划质量,推动美丽乡村建设取得更好的实效。

**关键词:** 城乡规划设计;美丽乡村;策略

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.22.012

在新时代背景下,乡村振兴战略已成为国家发展的重要方向。美丽乡村规划作为乡村振兴的重要手段,关系到乡村可持续发展和生态文明建设。但在实际操作中,美丽乡村规划仍面临一系列问题。为此,本文将探讨这些问题,并提出相应的改进策略,旨在为美丽乡村规划的实施提供有益的借鉴和启示。

## 一、城乡规划设计中美丽乡村规划概述

### (一) 美丽乡村规划的背景

随着我国经济社会的快速发展,城市化进程不断加快,美丽乡村建设逐渐成为城乡规划设计的重要内容。美丽乡村规划旨在通过综合改善农村人居环境,提高农村居民生活水平,促进城乡经济社会协调发展。其背景主要源于解决城乡差距日益扩大、农村人居环境和基础设施滞后等问题。美丽乡村规划主要包括对农村地域、生态环境、经济发展、民俗文化等多方面的综合规划,以实现乡村可持续发展。

### (二) 美丽乡村规划的主要特点和原则

#### 1. 美丽乡村规划的特点

(1) 综合性: 美丽乡村规划涉及多领域,包括土地利用、基础设施建设、生态保护、经济发展和文化传承等。因此,需要综合考虑各个领域之间的关系和相互影响,确保整体规划的协调性和一致性。综合性体现在从乡村的空间布局、基础设施、产业结构、生态文明建设等多个层面进行系统分析和规划,使各个方面相辅相成、相互促进。

(2) 参与性: 美丽乡村规划强调民众参与和社会各界的合作,充分挖掘民间智慧,充分利用社会资源,共同推进乡村建设<sup>[1]</sup>。参与性要求在规划过程中充分听取农村居民、专业人士、企业等各方面的意见和建议,通过民主决策达到共识,确保规划的可行性和可接受性。

(3) 持续性: 美丽乡村规划关注乡村的可持续发展,注重资源节约、环境友好、经济效益与社会效益相统一的发展模式。持续性体现在对乡村生态环境的保

护、资源的合理利用、产业的绿色发展、文化传承等方面,以实现乡村长远发展目标。

#### 2. 美丽乡村规划应遵循的原则

(1) 人与自然和谐共生原则: 强调保护生态环境,遵循自然规律,使人与自然和谐共生。在规划过程中,要尊重自然、尊重生态,避免过度开发,保持乡村的生态平衡,确保乡村生态环境的可持续发展。

(2) 历史文化遗产原则: 充分挖掘和保护乡村历史文化遗产,弘扬乡村优秀传统文化。在规划中,要关注乡村的历史文化特色,保护历史建筑、古村落、非物质文化遗产等,同时传承和发扬乡村的优秀传统文化,提高农民文化素养。

(3) 适度发展原则: 根据乡村实际情况和资源禀赋,实施有度的经济社会发展,避免“一刀切”和“跃进式”发展。适度发展原则要求在美丽乡村规划中,充分考虑乡村的自然资源、人文环境和社会经济条件,制定切实可行的发展目标和措施。遵循适度发展原则有助于实现乡村经济社会的均衡发展,防止过度开发导致的资源浪费和生态破坏。

#### (三) 城乡规划设计中美丽乡村规划的现状

当前,我国美丽乡村规划在实践中已经取得了一定成果,特别是在农村面貌的改善、生态环境的提升以及基础设施的完善等方面表现尤为显著。然而,在美丽乡村规划的实施过程中,仍然面临着诸多问题和挑战,如规划理念滞后、实施机制不健全以及协调不力等。这些问题在一定程度上制约了美丽乡村规划的效果和乡村建设的可持续性。

具体来说,一些地区对美丽乡村规划的重视程度不够,导致实际效果不明显。地方政府和规划部门对美丽乡村规划的投入不足,无法让规划的质量和实施效果得到保障。与此同时,缺乏对美丽乡村建设的长期规划,使得短期行为和盲目跟风现象屡见不鲜<sup>[2]</sup>。此外,部分美丽乡村规划过于追求形式,忽视了乡村的实际需求和特色。这种现象导致了乡村建设的同质化,削弱了乡村的独特魅力。比如,一些地区过分追求城市化的建筑风格和设施,忽视了乡村的传统文化和地域特色,从而破坏了乡村的生态环境和社会和谐。

同时,部分地区在美丽乡村规划实施过程中,存在过度开发和资源浪费的问题,这无疑对乡村的可持续发展造成了严重影响。例如,一些地区盲目扩张建设用地,导致耕地和生态环境受到破坏。在这些地区,重视短期经济利益,却忽视了乡村可持续发展的长远利益。同时,一些地方的美丽乡村规划缺乏科学性和实用性,规划方案不切实际,存在一定的浪费。例如,部分地区

在规划建设的公共设施和景观项目过于注重形式和视觉效果，而忽略了实际需求和功能性，导致资源浪费。此外，一些地区对于美丽乡村的建设缺乏长期规划和持续投入，缺乏对资源的保护和管理，导致美丽乡村建设的可持续性受到威胁。

总的来说，美丽乡村规划在实践中取得了一定的成效，但同时也面临诸多挑战。为了进一步提升美丽乡村规划的实施效果和乡村建设的可持续性，有必要对现有规划理念和实施机制进行反思和改进。

## 二、城乡规划设计中美丽乡村规划存在的问题

### （一）规划理念上存在的问题

#### 1. 规划理念单一，缺乏特色和创新

在美丽乡村规划实施的过程中，缺乏有效的实施机制和保障措施是一个重要的问题。首先，一些地方政府和规划部门对乡村规划重视不够，对乡村发展的投入和支持不足，导致乡村规划实施难以落地和推进。这些地区可能缺乏关注乡村实际需求和潜力的意识，规划理念和方法单一，缺乏特色和创新。其次，缺乏对规划实施的有效监督和评估，一些美丽乡村规划存在形式主义和走过场现象，规划实施效果难以保证。缺乏对规划标准的评估和修订机制，使得规划在实践中很难得到及时的调整和完善<sup>[3]</sup>。此外，在实施过程中存在不同利益主体之间的矛盾和冲突，政府和相关部门缺乏有效的协调和沟通机制，难以平衡各方利益，影响了乡村规划的实施。这些问题的存在导致了规划实施效果受限，难以满足乡村发展的多样性需求，阻碍了乡村规划的顺利执行。

#### 2. 规划标准不统一，缺乏科学性和实用性

美丽乡村规划中存在的另一个问题是规划标准不统一，缺乏科学性和实用性，在不同地区，制定乡村规划的部门和机构不同，标准和规范也各不相同。因此，在不同地区的乡村规划中，往往会存在一定的差异，这导致了乡村规划实施过程中的不确定性。而由于制定乡村规划的部门和机构缺乏对乡村的深入研究，以及对乡村实际需求和潜力的全面了解，导致乡村规划的标准和规范缺乏科学性和实用性，这使得乡村规划的实施效果往往达不到预期目标。此外，由于乡村规划的实施具有一定的复杂性，乡村规划的标准和规范需要在实践中进行不断地评估和修订。然而，在当前乡村规划中，缺乏对规划标准的评估和修订机制，就导致了规划很难得到及时的调整和完善。

### （二）规划实施上存在的问题

#### 1. 规划实施缺乏有效机制和保障

在美丽乡村规划实施的过程中，缺乏有效的实施机制和保障措施是一个重要的问题。首先，部分地区政府和规划部门对美丽乡村规划的投入和支持不足。一些地方政府和规划部门对乡村规划重视不够，对乡村发展的投入和支持不足，导致乡村规划实施难以落地和推进。其次，缺乏对规划实施的有效监督和评估，一些美丽乡村规划存在形式主义和走过场现象，规划实施效果难以

保证<sup>[4]</sup>。此外，部分地区在实施过程中存在不同利益主体之间的矛盾和冲突，缺乏有效的协调和沟通机制，影响了乡村规划的实施。缺乏有效机制和保障措施不仅阻碍了乡村规划的实施，也影响了乡村的可持续发展。

#### 2. 规划实施过程中存在的协调问题

乡村规划的实施涉及多个部门和领域，如土地利用、基础设施建设和生态保护等。不同部门之间可能存在利益冲突，导致规划实施效果受限。例如，在土地利用方面，农村土地资源有限，不同利益主体之间的争夺往往会导致土地资源的浪费和利用效率的降低；在基础设施建设方面，缺乏全面的规划和协调，导致一些地区基础设施建设缺乏完整性和统一性；在生态保护方面，不同利益主体之间的冲突可能会导致生态系统的破坏和环境污染等问题。

同时，美丽乡村规划实施过程中，政府和规划部门往往是决策者，而地方和群众则是执行者和受益者。如果政府和规划部门不充分考虑地方和群众的意见和建议，或者未能充分保障他们的利益，可能会导致社会矛盾和冲突的出现。例如，在一些地区的美丽乡村规划实施中，由于政府和规划部门未能征得地方和群众的同意，或者未能提供充分的经济和社会保障，导致了一些村民的反对和抵制。

## 三、改进策略

### （一）完善美丽乡村规划的理念和原则

#### 1. 倡导多元化规划理念，创新规划模式

当倡导多元化规划理念并创新规划模式时，需要注重提高规划的科学性、前瞻性和针对性，制定出更符合乡村实际发展的规划方案。首先，需要加强对乡村地域特色的深入研究，挖掘乡村的文化、历史和自然资源等方面的独特价值，为乡村规划提供科学依据。其次，需要积极推行参与式规划，充分听取乡村居民和各利益主体的意见，增强规划的针对性和实际效果，保障规划方案更符合乡村实际需求和发展的同时，要重视可持续发展，在规划中注重生态保护和资源利用的可持续性，制定出科学合理的规划布局，实现生态环境与经济社会发展的协调统一，为乡村未来的可持续发展奠定基础。

在实践中，还需要大力推进信息技术的应用，通过数字化技术手段，对乡村实际情况进行科学研究，准确评估乡村资源和发展潜力，制定出更精准的规划方案。此外，应当建立起健全的规划实施机制和监督评估机制，加强对规划实施过程的监测和评估，及时发现和解决问题，保障规划实施效果。同时，要加强对规划实施过程中的社会参与和协调能力的培养和提升，提高相关人员的规划和协调能力，更好地协调各方面的矛盾和冲突，推动乡村规划的实施。

#### 2. 规范美丽乡村规划标准，提高规划质量

为了解决规划标准不统一和缺乏科学性的问题，需要对美丽乡村规划标准进行规范和完善。首先，应考虑乡村实际情况和发展需求，制定出具有科学性和针对性的规划标准。这可以通过广泛征求公众意见和建议来

实现，以反映民意和各方利益。其次，规划标准应与当地的自然环境、人文历史和社会经济相适应，以实现规划的可持续性。对于不同地区的乡村规划，应采用不同的标准和模式，以实现规划的差异化和特色化。此外，规划标准应具有可操作性和可评估性，以实现规划的可落实性和可持续性<sup>[5]</sup>。最后，规划标准的制定和完善应与相关部门和机构紧密合作，形成规划标准的共识和协调机制，政府和规划部门应加强对规划标准的宣传和培训。

为了提高美丽乡村规划的质量，还应采取以下措施。一方面，应加强对规划实施过程的监督和评估，及时发现和解决规划实施中的问题和矛盾。为此，规划部门和相关机构应建立科学合理的监督和评估机制，定期对规划实施效果进行评估和修订，以保障规划实施的效果和质量。另一方面，应强化对规划实施的督促和引导作用，促进规划实施的顺利进行。政府和规划部门应加强对乡村居民的宣传和教育，增强他们对美丽乡村建设的认知和参与意识。同时，也要加强对企业和投资者的引导和监管，确保他们在规划实施过程中遵循相关法律法规，保障规划实施的合法性和可持续性。最后，应加强对美丽乡村规划标准的推广和应用，以促进规划的贯彻落实。

### （二）加强美丽乡村规划实施机制和保障

为了解决规划实施缺乏有效机制和保障的问题，需要建立完善的美丽乡村规划实施机制。政府和规划部门需充分发挥作用，加大对美丽乡村规划的投入和支持，从而确保规划实施具有充足的资源保障。此外，为提高规划实施的效果，还需要在管理和质量控制方面下功夫。具体来说，应建立健全规划实施的监督和评估体系，使之能够对规划实施过程进行有效监管。

与此同时，各利益主体间的协调和沟通机制也必须得到完善。这意味着政府、企业、农民和专家学者等各方利益主体应共同参与美丽乡村建设的推进中，以期实现协同发展。在此基础上，进一步提高社会参与度，加强地方政府、企业、农民和专家学者等各方利益主体的沟通和协作，充分发挥各方在规划实施中的优势和作用。特别是鼓励农民参与乡村规划的制定和实施，增强群众的获得感和归属感。此外，注重对社会资本引入，促进多元化投资和合作模式，有利于提高规划实施的质量和效果。

### （三）加强美丽乡村规划实施过程中的协调

#### 1. 建立跨部门协调机制，解决协调问题

协调问题是乡村建设和发展中一个重要的难点，需要从多个方面来解决。首先，政府和规划部门应该加强部门间的沟通和协调，形成共识，协调各部门间的利益关系，建立规划协调机制，整合各方资源，共同推动乡村规划的实施。同时，应该注重听取地方和群众的意见和建议，为他们提供更多的参与机会，以保障乡村规划的公正性和合理性，增强地方和群众对乡村规划的参与

度和支持度。此外，需要加强相关人员的培训 and 能力建设，提高协调和沟通能力，更好地解决各方面的矛盾和冲突，促进乡村规划实施的顺利进行。

另外，提高美丽乡村规划实施的社会参与度也非常重要。加强地方政府、企业、农民和专家学者等各方利益主体的沟通和协作，充分发挥各方在规划实施中的优势和作用。尤其需要鼓励农民参与乡村规划的制定和实施，增强群众的获得感和归属感。同时，应该注重引入社会资本，促进多元化投资和合作模式，加速乡村发展。这些措施将有助于提高乡村规划的实施效果，促进美丽乡村的建设和发展。

#### 2. 提高美丽乡村规划实施过程中的宣传和引导

有效的宣传和引导在美丽乡村规划实施过程中具有重要作用，提高宣传和引导水平有助于增强公众对美丽乡村建设的认同感，从而推动相关政策的顺利实施。为了实现这一目标，可以采取一系列措施来提高宣传和引导的效果。

通过利用多种渠道，如网络、广播、电视和报纸，广泛传播美丽乡村建设的理念和实践案例，激发公众参与美丽乡村建设的热情。此外，宣传内容应紧密围绕美丽乡村建设的核心价值，传递清晰明确的信息。为了确保宣传内容具有实际意义，可以展示美丽乡村建设的成功案例、经验教训和政策解读等，帮助公众深入了解美丽乡村建设的目标和路径。

在宣传过程中，还应注意将美丽乡村建设与地方文化特色相结合，展示乡村独特的魅力。举办乡村文化活动、艺术展览和讲座等活动，不仅可以提升乡村文化内涵，还能增强乡村规划实施的吸引力。

### 结束语

通过分析美丽乡村规划中存在的问题并提出改进策略，希望本文能为推动乡村振兴战略提供一定的参考价值。实现美丽乡村建设的目标，需要在规划理念、实施机制和协调方面做出相应的努力。只有在持续优化和改进美丽乡村规划的过程中，才能够真正实现乡村可持续发展，为城乡一体化和生态文明建设奠定坚实基础。

### 参考文献

- [1] 李晓伟. 城乡规划设计中美丽乡村的规划路径[J]. 住宅与房地产, 2022(10): 107-109.
- [2] 韩林. 重视美丽乡村建设规划, 推进城乡协调发展[J]. 今日财富, 2022(03): 19-21.
- [3] 李伟. 美丽乡村建设在我国城乡规划研究中的重要意义[J]. 居业, 2020(12): 27-28.
- [4] 冯春雷. 美丽乡村建设规划策略[J]. 乡村科技, 2020, 11(34): 27-28.
- [5] 张峰. 城乡规划设计中的美丽乡村规划探讨[J]. 中国新通信, 2020, 22(13): 172.

通讯作者简介: 韦理会, 1984年8月, 女, 广西百色市人, 学历: 本科, 职称: 中级工程师, 研究方向: 国土空间规划。