

浅谈国有企业建设工程招标管理的重点与难点

邬灵勇

上海城投置地(集团)有限公司

摘要: 本文主要探讨国有企业建设工程招标管理的重点和难点。在介绍国有企业建设工程招标管理的概述后,重点讨论招标代理机构管理、招标文件编制和招标文件评审等方面的管理要点。接着,结合实际案例,分析资格预审、技术规范评审和招投标监管体系等难点问题,并提出相关优化建议。通过本文的研究,可以更好地帮助国有企业在建设工程招标管理中避免重点和难点问题,提高管理效率和质量。

关键词: 国有资金招标; 招标代理; 招标管理; 专家评审; 招投标监管

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.23.086

引言

作为国有企业,建设工程招标管理是一项重要的任务。招标管理不仅关系到企业的声誉和形象,还涉及工程的质量和安全。因此,国有企业在进行建设工程招标管理时,需要注重重点和难点问题的解决,提高管理水平和效率。本文将从招标代理机构管理、招标文件编制和招标文件评审等方面入手,分析国有企业建设工程招标管理的重点和难点,为企业提供参考。

一、国有企业建设工程招标管理的概述

国有企业建设工程招标管理是指依照法律法规和招标文件要求,对建设工程的招投标活动进行规范和管理的过程。招标管理是企业内部控制的重要环节,涉及招标代理的选择、招标文件的编制、投标文件的评审等多个环节。

二、国有企业建设工程招标管理重点

(一) 招标代理机构管理

1. 招标代理机构的作用和职责

招标代理机构是承担建设工程招标代理服务的专业机构,其作用和职责十分重要。首先,招标代理机构可以为国有企业提供专业的代理服务,包括招标文件编制、投标人资格审查、投标报价评审等环节的具体操作和管理。其次,招标代理机构可以协助国有企业制定科学合理的招标方案,提高工程招标的质量和效率,从而为企业节省成本、提高竞争力做出贡献。最后,招标代理机构还承担着监督招标过程的责任,确保招标工作的公正、公平、公开,避免出现不当行为和违法行为。因此,选择合适的招标代理机构对成功完成招标项目起到了至关重要的作用。

2. 招标代理机构的选择

招标代理机构应该是一家有资质、信誉良好的机构。并且代理机构应该拥有丰富的招标经验和专业人员,能够提供全方位的服务,包括招标文件的编制、评审、发布和中标后的跟踪服务等。然后,代理机构还应

该能够灵活应对各种突发情况,并具有一定的风险控制能力。最后,代理机构的收费标准也应该合理透明,能够为国有企业节省成本,提供优质的服务。只有选择一家专业、可靠的机构,才能够保证招标工作的高效性和合规性。

3. 招标代理机构重要事项管理

首先,招标代理机构的管理应当涵盖招标代理机构的经营管理、质量管理、人员管理、信息管理等,以确保招标代理机构的工作能够顺利开展。其次,应当对招标代理机构的绩效进行评价,以便及时调整招标代理机构的工作方式和管理模式,从而提高招标工作的效率和质量。同时,国有企业应该在选择招标代理机构时,注重考察招标代理机构的实力、信誉、服务质量等因素,以确保能够选出适合企业需求的优质招标代理机构,保障招标工作的顺利进行。

(二) 招标文件编制

1. 招标文件的基本要求

招标文件是招标人发布招标公告后,供潜在投标人投标报价的参考的文件,其中包含了工程的基本情况、招标程序、投标人资格要求、工程量清单、技术规范、合同条款等内容。招标文件的编制应符合相关法律法规和国家标准,确保公平、公正、公开,同时满足工程建设的实际需求。

2. 招标文件编制的难点和关键

招标文件编制是招标管理的关键环节,需要仔细、认真地制定。其中的难点如下:

(1) 技术规范的准确编写:招标文件中的技术规范对工程建设的质量和安全具有至关重要的作用,因此需要对技术规范进行准确编写。这需要拥有专业的技术人才,以确保规范的准确性和可操作性。(2) 投标保证金的要求:投标保证金是招标文件中的一项重要内容,其要求需要考虑到企业的财务状况和工程的实际情况。如果要求过高,可能会使一些符合条件的企业因无法提供足够的保证金而被排除在招标范围之外;而如果要求过低,则可能会引发恶性竞争和不良竞标现象。

(3) 工期和报价的要求:招标文件中对工期和报价的要求也是难点之一。工期的要求需要考虑到工程建设的实际情况,以及对工期变更的应对措施;报价的要求需要考虑到工程建设的实际成本和市场行情,以确保公平竞争和合理报价。(4) 招标文件的公开透明:招标文件的公开透明是招标管理的重要原则,但是在实践中,由于各种原因,可能会出现招标文件不公开、信息不透明等问题。因此,在编制招标文件时,需要考虑到公开透明的要求,确保所有相关信息都能够得到公正的披露和审查。关键点在于:(1) 工程量清单的编制。工程

量清单是招标文件中最为重要的部分，直接关系到工程成本的计算和核算，需要严谨细致地编制。（2）技术规范的要求。技术规范是工程建设的核心部分，需要对工程的设计、施工、验收等方面提出明确的要求，确保工程质量和安全。（3）合同条款的制定。合同是招标后最终签订的协议，需要明确工程的交付标准、支付方式、保修期等重要条款，以确保双方权益。

3. 最高投标限价

最高投标限价是招标文件中规定的工程预算的最高限制，投标人的投标价不能超过该限价。最高投标限价的制定应考虑工程的实际情况、市场行情和政策法规等因素，既要保证工程的质量和安全性，又要保证投标人的利益。同时，最高投标限价的制定也需要与工程量清单的编制和技术规范的要求相匹配。

（三）投标文件评审

1. 投标文件评审的流程和标准

投标文件评审是确保招标公平、公正、公开的关键环节。其流程一般包括审核招标文件的合规性、确认招标文件的技术规范、经济标准和评标方法，并组织专家对投标人的技术方案和商务方案进行评审。评审标准一般包括技术方案的可行性、实用性、可靠性、经济性等方面，商务方案的价格合理性等。经各专家确认后的评审报告中明确中标候选人，一般以得分排名第一的中标候选人作为中标人。因此，在投标文件评审过程中，需要建立标准化的流程和评审标准，确保评审过程公正透明、符合法律法规要求，从而有效维护招标市场的公平竞争和健康发展。

表1 投标文件评审的流程

投标文件评审流程	相关工作内容
1. 报名资格审查	对投标人的资质和条件进行审核，符合条件者进入后续评审阶段。
2. 技术标评审	对投标人的技术方案进行评审，包括设计方案、施工方案、施工组织等。
3. 商务标评审	对投标人的报价和商务条件进行评审。
4. 中标候选人评审	根据技术得分、商务得分和价格得分的加权平均值确定中标候选人。
5. 中标人确定	对中标候选人进行资格审查，确定中标人。

表1 投标文件评审的标准

招标文件评审标准	相关评分标准
1. 建筑设计方案	设计合理性、实用性、美观性、可行性、可维护性等。
2. 施工方案	施工工艺合理性、质量保障能力、安全保障能力等。
3. 施工组织	施工进度安排、物资采购计划、安全生产计划等。
4. 报价条件	报价的合理性、价格的优劣性等。

2. 投标文件评审的难点和重点

投标文件评审是招标过程中非常重要的环节，直接关系到工程质量、效益和风险控制等方面。然而，投标文件评审也是非常复杂的一个过程，存在着很多难点和重点需要注意。难点之一是确定标准和标准的执行。不同的招标项目需要制定不同的评审标准和方法，这就需要项目的特点和目的进行充分的了解和分析。同时，在评审过程中还需要对标准的执行情况进行监督，避免出现不合理的评审结果。另一个难点是评审人员的专业素质和独立性。其一，评审人员需要具备丰富的专业知识和经验，能够对投标文件中的技术规范进行准确的评估和判断。其二，评审人员的独立性也非常重要，需要避免因为其他利益的干扰而影响评审结果的客观性和公正性。除难点之外，评审过程中还有一些重点需要特别注意。第一，对招标文件的完整性和合规性的评估，包括技术规范、合同条款、文件格式等方面。第二，对投标人的资质和能力进行评估，包括企业的注册资金、管理能力、技术水平等方面。第三，对投标报价的评估，需要对投标报价的合理性和可行性进行评估和验证，确保报价合理。投标文件评审是一个全方位多角度的审查过程，只有充分认识到这些难点和重点，才能保证评审结果的公正、准确和有效。

三、国有企业建设工程招标管理难点

（一）资格预审

1. 采用资格预审的优势

资格预审作为招标管理的一种重要方式，其优势主要有以下几点。首先，资格预审可以对投标人的资格进行审查，以确定其是否具有参加招标的资格。这样可以避免无资格的投标人参与，从而提高招标的公正性和竞争性。其次，资格预审可以对投标人的实力和能力进行评估，以确定其是否有能力完成招标项目。这有利于招标人选择具有优质技术和能力的投标人，从而提高招标项目的质量。此外，资格预审还可以降低后期的招标成本和管理难度，减少投标人的投入，节约时间和成本。因此，采用资格预审可以提高招标效率和管理水平，为招标管理工作带来诸多好处。

2. 资格预审集体决策制度

资格预审集体决策制度是指在招标过程中，通过专家评审委员会对投标人的资格条件和能力进行评估，从而筛选出具备相应资格和能力的投标人，最终确保中标企业具有施工能力和技术水平。在资格预审评审会中，专家评审委员会是一个非常关键的环节，其成员必须具备丰富的行业经验和技术水平，负责对投标人的资格条件和能力进行综合评估。为确保评审公正、公平，资格预审评审委员会应该制定合理的评审办法，明确评审标准和流程，并按照程序执行，确保评审结果的准确性和公正性。同时，评审委员会成员应当遵守保密规定，确保评审过程和结果的保密性，杜绝泄密和利益输送现象的发生，从而提高评审工作的质量和效率。经评审委员会评选出投标人排名序列后供招标人采用“三重一大”会议进行决策，筛选出排名前9的投标人进入正式投标

程序。

3. 资格预审案例分析

资格预审是招标前对招标人和投标人资格的审查，也是保证招标工作的质量和效益的重要环节。资格预审主要是针对投标人的资质进行审查，确认其具有相应的资质和能力，能够胜任投标工程。资格预审包括资格审查和资格审核两个部分，其中资格审查主要是对投标人的资格证明文件的真实性、合法性、有效性进行审核，而资格审核则主要是对投标人的资质条件进行审查。下面通过一个实际案例，具体了解国有企业建设工程招标管理中资格预审的作用和流程。某国有企业拟进行一项施工总包的招标，具体流程如下：一是招标人发布招标公告，要求投标人按照要求提供资格证明文件和投标文件，并在规定时间内递交。二是投标人递交资格证明文件和投标文件，资格证明文件应包括企业资质证书、工程业绩证明、信用证明等。三是招标人组织专业人员对投标人的资格证明文件进行审查，确认其真实、合法、有效，符合招标要求，并通过资格预审集体决策制度确定排名前七的潜在投标人。四是符合资格要求的投标人进入下一轮招标环节，即投标文件的评审。通过以上案例，我们可以看出，资格预审作为招标工作中的重要环节，对于保证招标工作的公正、公平、透明具有重要作用。投标人在进行资格预审前，应该认真准备资格证明文件，确保资格证明文件的真实性、合法性、有效性，以便能够顺利进入下一轮的招标环节。而招标人在进行资格预审时，也应该认真审查投标人的资格证明文件，确保招标工作的质量和效益。

(二) 招投标监管体系

1. 法律法规对于招投标的监督

法律法规对于招投标的监督是确保招标过程合法、公平、透明的关键因素。在中国，相关的法律法规包括《中华人民共和国招标投标法》《政府采购法》等，这些法规为招标过程的各个环节制定了具体的监管措施和规定。例如，在评审过程中，评审委员会成员的遴选、避免利益冲突、公开透明的原则等都被明确规定，对于评审委员会的成员资格、权利和义务做了详细规定。同时，政府还设立了专门的招投标监管机构，对于违反招投标法律法规的行为进行惩罚和处理。在实践中，还需要加强招投标监管机构的职能和能力，提高监管的力度和效果，防止违规行为的发生。此外，为了更好地加强招投标过程的监督和管理，政府还采用了一系列措施。例如，实行网络招标、公开招标等方式，强化信息公开和监管，同时也为投标人提供了便利，减轻了招标代理机构的工作量。政府还积极推行招标代理机构的制度化、规范化管理，加强对招标代理机构的监督和管理，提高招标代理机构的专业水平和服务质量，为招标过程的公正、透明提供了保障。

2. 上海招投标市场监管体系

上海是中国经济发展的重要城市，也是国有企业建设工程招标管理的重要区域。上海市政府高度重视招投

标管理工作，逐步建立完善的招投标监管体系，为保障公平竞争、提高工程质量、促进经济发展作出了积极的贡献。上海市政府在招投标监管方面采取了多种措施。首先，加强对招标代理机构和工程咨询机构的监管，建立招标代理机构和工程咨询机构管理的信息系统，及时掌握和发布代理机构和咨询机构的信息。其次，建立完善招投标制度并发布了《上海市房屋建筑和市政工程施工招标投标办法》，设立招标投标审核机构，严格审核招标文件的内容和形式，规范招标文件的编制和发布。再次，建立投诉举报制度和信用评价制度，对不遵守招投标法律法规的企业和个人进行公示和惩戒，推动市场诚信建设。最后，加强对招标中标企业的监管，开展工程项目质量监管，对建设工程的施工过程和质量进行监督和检查，确保工程质量。总之，上海市政府在招投标监管方面采取了多项措施，不断完善监管体系，有效地保障了招投标的公正、公平、公开原则的落实，为国有企业建设工程招标管理提供了有力支撑。

表2 上海招投标市场监管机构名称及主要职责

机构名称	主要职责
上海市财政局	监督招标代理机构、招标人和中标人的财务状况，协调解决招投标领域财务问题。
上海市公共资源交易中心	负责公开、公平、公正地组织招标、拍卖和竞争性谈判活动，管理和监督交易过程中各方遵守招标法和其他法律法规的情况。
上海市市场监督管理局	负责监督招标过程中的市场行为，制定和修订相关法规，防范和打击招标领域违法犯罪活动。

四、结论

在国有企业建设工程招标管理中，招标代理机构、招标文件编制、招标文件评审、资格预审和技术规范评审等环节都是重点和难点。招标代理机构的选择和重要事项管理需谨慎处理，招标文件编制需要注意基本要求和最高投标限价，招标文件评审需要重点关注投标人资质和技术方案的可行性。采用资格预审有助于提高投标人素质，而资格预审集体决策制度可加强评审的公正性。技术规范评审需要重点关注合规性和可行性，避免过于苛刻或模糊。此外，法律法规对招投标的监督和上海的招投标市场监管体系都发挥着重要的作用。只有注意这些重点和难点，并严格遵守法律法规和市场监管制度，才能有效规范国有企业建设工程招标管理，确保工程质量和安全。

参考文献

[1] 吴振全. 推进工程招标投标高质量发展思考[J]. 招标采购管理, 2021(03): 37-38.
 [2] 庞凤. 房屋建筑和市政基础设施工程招标的难点探讨[J]. 居舍, 2020(09): 178.
 [3] 朱迺奕. 工程量清单招标审计的难点与对策[J]. 中国内部审计, 2013(09): 72-73.
 [4] 党济深. 大型建设项目推行工程量清单招标势在必行[J]. 内蒙古煤炭经济, 2010(01): 137-139+133.