

# 基于生态文明建设的国土空间战略格局优化研究

秦学敏

青海煤炭地质勘查院（青海中煤地测绘有限责任公司）

**摘要：**在当前的形势下，基于各个城市特点构建下的国土空间规划编制的工作正在全国大面积的铺开施行。但是由于在过去我国并没有相关的国土规划经验，这种新型的国土空间规划编制在具体实践当中仍然存在着一些矛盾和问题。在进行规划的时候如何平衡人和自然之间的关系，如何在当前的空间约束过程中尽可能的找到相关的发展需求平衡点并在此基础上进行更进一步的生态文明建设空间的处理，就成了我们需要解决的问题。本文主要基于生态文明的建设角度进行了针对性的国土空间优化战略思路探索。

**关键词：**生态文明建设；国土空间；战略优化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.23.043

生态文明建设的本质就是针对人地关系的重新建设。也就是对基于空间属性构建下的社会经济发展模式和人以及土地之间的关系进行重新的规划和研究。国土空间优化是当前我们国家急需解决的一个重要问题，也是服务当前国家发展的政策，以及对地方发展趋势的未来决策所进行的重要内容。只有基于此类细节的角度进行处理，我们才可以从宏观的生态文明角度探讨国土空间的全面优化思路。在当前的形势下，生态文明建设在我国仍处于一种初步发展的阶段，因此如何从理论上把相关的生态文明理念转化到当前的现实的生活当中就成了一个有必要讨论的问题。本文主要探索了基于生态文明背景构建下的相关国土空间优化的思路。

## 一、基于国土资源构建下的生态文明建设概述

生态文明建设不是一项单一的工作，而是基于多角度多方面构建下的综合性系统工程。就生态文明建设的本质内容而言，除了涉及资源节约利用以及生态环境保护等相关常规内容之外，还涉及污染治理以及生态文明制度体系构建等相关框架体系。在这其中政府是进行生态文明建设的主体。政府需要通过更进一步的规划和调解，来对人地矛盾进行更进一步的改善，对人际关系的问题进行不断的优化和改进，最终保证在满足人民群众生活需求的前提下，自然和人类可以达成一种相互和谐共同发展的最终趋势。因此生态文明的本质就是基于人体共生角度进行人和自然全面协调发展的途径思路，而不是单一的针对环境进行保护和资源节约的内容。生态文明的建设需要从人和自然的和谐互动角度出发，找到人的相对关系的平衡点，并在此基础上更进一步的实

现生态文明的建设途径。

## 二、生态文明建设和国土空间开发之间的科学性关联

### （一）国土空间结构是生态文明建设的空间表现

人与自然和谐共处的具体表现为，人们在日常生活当中以及生产作业当中对于环境生态系统进行相互匹配的运转，而无论是生态环境空间还是自然生态系统都能和人类的具体活动进行更进一步的匹配，各得其所，无论是从空间还是从景观上，都可以表现出高质量的互相共存、互相依赖的状态。而在规模角度上来看，和谐共生表现在空间布局结构上面的协调共存。在十八大的报告当中，对于这种状态进行更为精准的表述则是：生产空间高效简约；生活空间宜居适度；生态空间山清水秀。这就是国土空间在生态文明建设当中的具体表现之一。

生态文明的建设在地理学分类上表现为基于人口资源、环境、生态、经济等各类关键要素在空间当中进行的恰当的分布和组合，同时在地理空间当中相关的建设状态也处于一种基于客观质量构建下的优秀状态。比如清洁无污染的空气、绿水青山、碧水蓝天等等。这种人类活动和环境共存的状态是当前社会群众对生态文明建设作为直接的感官来源，同时也是生态文明建设和国土空间进行全面优化最为明显的表现。国土空间的结构也是当前生态文明建设的直观表现形式。

### （二）国土空间开发是生态文明建设的基础

对于当前的经济社会发展来说，城市的发展就是人类发展的一个重要增长点。在人类进行不停的工业化发展运转过程中，城镇化的速度成了一个地区经济和产业发展最为直观的数据之一。因此在特定的地理空间之内以城市作为核心的节点，通过各类交通运输的方式进行蜘蛛网式的分布和组织构建下的空间结构体系，是当前城市自身的能量进行全面扩散或者聚集的关键通道之一。在这样的网络构建模块下人口一直保持着高速的流动，人口流动所带来的能量也在保持着高速的运转和传输。国土资源进行着基于空间角度构建下的相关转移处理，无论是信息还是商品都保持着高速运转高速运输的状态，在此基础上国土空间开发的格局呈现出了点线面的网格式布局结构。

对当前区域资源的环境结构以及点线面网络布局结构的综合分析，我们可以得出下面的结论：区域资源环

境的结构是当前国土空间所能维持的基本结构之一，而点线面构建下的空间结构也是当前经济活动在国土空间中所形成的必然布局特征之一，是当前国土空间进行全面开发的重点。因此如果想要让生态文明可以基于循环构建进行全面的可持续发展，就需要对基础性和决定性的区域资源环境结构进行更进一步的充分开发和利用，在此基础上保证当前的点线面网络经济结构空间正常运转。

### （三）基于人地协调构建下的国土环境开发是生态文明建设的必经之路

生态文明建设是一种综合性质的全面建设，国土环境开发和生态文明建设之间的特点具有基础性和支撑性，因此只有基于人地协调构建下的生态文明建设才是真正的生态文明建设。而国土开发只有在生态文明建设的构建下才可以得到可持续发展的内核。人地协调的问题是如何把各类关键要素进行全面统筹协调发展，也就是如何基于空间结构进行更进一步的协调布局，而这才是当前的生态文明建设的关键问题。这类问题可以通过国土空间进行开发布局构建下的宏观和微观基础优化得到更进一步解决，从而保证工作空间开发处于人地协调系统基础之上，最终使得人地协调和国土空间开发共同为生态文明建设打下良好的基础。

### 三、基于生态文明建设构建下的国土空间战略优化

#### （一）基于自然导向构建下的国土空间战略优化

国土空间是人类生存生产生活的关键场所，也是所有自然资源的唯一载体。因此针对国土空间进行全面规划，就是基于经济社会文化以及相关政策的全面平衡和表达。对于人类社会发展和自然资源的关系来说，这是一项需要平衡的管理技术。国土空间规划的最为关键的任务就是对国土空间的开发和保护进行全面的确认，因此需要对生态、生活、生产三大空间进行全面的统筹和管理，在此基础上对人和自然和谐共生的新格局进行全面的统筹和推动。基于生态文明构建下的国土空间规划需要保证自然资源的相对安全，在此基础上强调对人类的尊重和对自然维护的自觉性。

生态安全则是保护自然系统、进行全面健康的运转最为关键的一点。因此在进行国土空间规划的过程中，我们必须要考虑充分考虑到自然资源的承载能力以及对应的环境容量，并把这两项参数作为进行环境保护开发的关键性约束条件。国土空间包括生态、农业、城镇和乡村4个部分的空间。生态空间是针对性区域生态安全环境构建下的保障，因此在进行国土空间规划的过程中，首先需要对当前的生态空间进行全面的分析讨论，把对生态空间的基本保护作为刚性红线进行针对性约束，同时在基于资源生态承载能力的评价和国土开发适

应性评价构建下的相关参数中，我们必须要对相关的生态敏感空间进行全面的识别和讨论，还要在此基础上充分考虑到生态过程的可持续性，把针对性的生态系统物质信息和能量进行交换的相应通道进行全面的排查和识别，基于点线面构建下的网络化生态安全格局进行全面的推动，在此基础上保障山地、水源、林田、湖泊、草地和沙漠6个要素构建下的市民共同体建设。

农业生产空间则是人类生存所需要的基本空间，是对粮食安全的基本保障，因此在进行国土空间规划的过程中，功能性用地首先需要考虑农业生产空间的配置，而从自然资源充分保护利用的角度来看，农业生产也是一种高强度的国土开发的活动。因此在进行分配的时候，要充分考虑到给自然环境带来相对压力的前提条件，如果农业开发过大过密就会造成相应的水土流失和水资源利用超载等各类破坏生态环境的情况出现。因此在进行相关的评价过程中，要充分考虑到农业发展自身的成长能力，当农业生产和生态保护出现不可调和的矛盾时，需要首先保护生态空间的自身完整性，对于农业空间则进行充分的集中和整顿，在必要时需要退出农业保障用地，转变成为生态空间用地。

城镇建设空间相对来说对于资源环境所造成的压力最为巨大，一旦对城镇空间建设不加以规划和排查，就会给当前的国土空间开发造成混乱无序的后果。因此在进行针对性的资源评价的过程中，我们需要对城镇的开发边界进行严格的划分和规定，引导城镇基于外延进行全面扩张的传统粗放型扩张模式转变成为充分利用土地资源构建的内涵集约式发展趋势，以保证每一寸土地都得到更进一步的充分利用，使得土地被开发利用的程度得到最大化的处理。

乡镇建设空间相比较城市发展的空间对于自然环境的冲击力相对较低，并且从某种角度来说，乡村建设的空间可以和农业生产生态空间进行紧密的结合。但是从更大的范围来看，乡村建设的空间也存在着相对分布分散，建设用地相对使用粗犷，使用效率相对低效的问题。因此在进行国土空间规划的过程中，需要充分利用乡村振兴的战略进行全面的平衡和落实，对于村庄自身的分类和布局进行更进一步的明确处理，结合多规合一的构建来保证实用性村庄规划下的乡村用地结构得到充分利用。

#### （二）基于地理推演构建下的国土空间战略优化

自然地理格局是当前进行空间规划的具体依赖凭据，也是自然系统构建下的人类经济社会发展所需要充分考虑到一个关键因素。我们国家早在几千年前就充分意识到了自然地理格局对于人类生产和生活所带来的巨大影响，并提出了天时地利这样的成语。在这方面我

国有大量的成功经验，比如山东青岛进行老城区的规划过程中充分利用了地势布局。在进行道路网络设计的过程中，充分借助了山体地势的布局进行自由铺设，整个城市建设的过程中基本保持了依山傍海的关键自然地貌，而这种地貌所带来的直接影响就是老城区在进行暴雨台风抵抗的过程中，其能力十分突出。尽管由于具体地理位置的原因，每年都要遭受大量的台风侵蚀和大量的强暴雨事件发生，但从来没有发生过大规模的内涝灾害。而有些城市在进行地理布局的过程中并没有充分考虑到地市环境的因素，单纯的依靠人工水系和人工道路进行自然环境改造，这就直接导致了大城市病的出现。大雨水灾、大雪雪灾的情况屡见不鲜。

除此之外，我国的幅员辽阔，全国各地的自然环境都有自身的特点，环境差别极大，因此在进行针对区域构建下的自然环境布局的过程中，需要充分考虑到当地的气候条件以及自然资源等各类因素，并在的基础上更进一步的引申出自然资源、流量和生态环境容量等参数，对自然地理的格局、人口分布、以及相应的经济布局等关系进行全面的处理和匹配，根据相应的环境承载能力以及国土环境开发适应性评价，对农业生产城镇建设的规模进行全面的理顺。只有在这些参数全面掌握的基础上进行国土空间的开发保护战略，才可以基于国土空间进行生态环境的优化和空间模式的充分利用。

### （三）基于四维一体构建下的国土空间战略优化

从十八大开始，我党就提出了针对生态文明建设构建下的四大战略任务，也就是针对国土空间进行全面的开发保护，对资源进行更进一步的节约，对于环境生态系统的保护力度进行全面的增加，以及对生态文明制度进行更进一步的建设。这4个维度分别从空间、生产、生态和政策方面进行了浓缩，最终提出了相关的生态文明建设未来发展的重点。

在国土空间的规划当中，基于国土空间进行全面的开发保护格局是我们进行国土空间战略优化的关键目标之一，同时全面促进资源的节约则是进行开发保护的前提。我们只有对城镇建设用地的土地规模进行全面的缩减，对于空间的利用进行更进一步的集约化处理，才能够保证国土空间开发增长过快的趋势得到更进一步的遏制，对于生态环境和生态产品的充分生产利用能力进行更进一步的提升。因此我们只有对生态进行了改善，资源承载能力才能够得到更进一步的强化提高。在上述条件都达到的前提下，工作空间的开发和保护格局才能够得到最大化的利益利用环境保护所争取过来的空间和时间，生态文明制度的建设才能够真正确立，反过来促进生态文明规划相关步骤的全面落实。

由上述论证可知，生态文明建设当中的四大战略任

务是相互依存，不可分割的，这四个任务对于生产生活方式当中的绿色转型和生态环境的全面治理进行了综合化的统筹处理，对于空间开发构建下的格局优化和调整之后，才可以在此基础上得到更进一步的完善，并满足国土空间规划构建下的相关战略性和科学性要求。基于城镇用地的关键性增量预测方面需要充分考虑当前资源进行全面集约化处理，并以此为大前提充分考虑到建设用地的节约性和减量性的总体要求。因此我们需要通过对生态环境保护制度进行更为严格的处理，对于资源节约进行更进一步的提升和落实，并在此基础上对于耕地保护进行全面的推广，划出18亿亩耕地的红线倒逼城镇的发展，采用节约内涵式的思路进行更进一步的浓缩。在进行城镇用地发展的过程中，我们需要充分考虑到存量为主的土地利用方式，在当前现有建筑用地的基础上进行总量的框定，避免占用耕地和生态保护用地的数量。

### 结论

对于生态文明建设发展来说，土地是支撑国土空间战略优化当中最为核心的资源，也是保证当前社会经济发展进行全面发展的关键保障。由于土地本身具有相对应的主权行政界面，因此基于不同功能构建下的土地布局就是当前在进行国土空间开发过程中所面对的一个重要问题，同时针对国土空间的充分利用进行结构性的优化和调整，也是保证当前的生态文明可以进一步的实施发展的重要途径之一。因此基于国土资源构建下的生态文明建设，也就是基于人口、资源、环境生态、体系五大要素协同构建下的全面协同调度。只有解决了这几个关键点，才可以通过人地矛盾的协调和改善对生态文明建设进行更进一步的实施构建。

### 参考文献

- [1]何乐文.国土空间规划视域下主体功能区战略优化研究[J].模型世界,2022(14):244-246.
- [2]吴桐,岳文泽,夏皓轩,熊锦惠.国土空间规划视域下主体功能区战略优化[J].经济地理,2022,42(02):11-17+73.
- [3]闫聪微.县级国土空间总体格局优化思路与建议——以潼关县为例[J].黑龙江粮食,2021(07):78-79.
- [4]张荣华.“十三五”期间我国区域发展战略优化研究[J].改革与战略,2017,33(04):56-59.
- [5]杨林,李学兵,任国平,马立权.水资源优化配置推动“优化国土空间开发格局”战略的实施[J].水利发展研究,2016,16(01):40-43.
- [6]喻锋,张丽君,李晓波,符蓉.国土空间开发及格局优化研究:现状述评、战略方向、技术路径与总体框架[J].国土资源情报,2014(08):41-46+9.