

城市公园建设与管理中存在的问题和应对策略

彭艳

桂林市东江苗圃（桂林市訾洲公园管理处）

摘要：城市公园的建设不仅可以绿化环境，美化城市，促进城市生态景观的协调发展，还可以为城市居民提供良好的休闲娱乐和运动健身场所，满足人们对居住环境的更高要求。本文基于对城市公园生态功能与社会功能的分析，研究了城市公园建设与管理中存在的设计理念落后、规划不合理、管理维护不科学、缺乏资金和人才以及公众认识不足等问题，并提出了有效的解决措施，以期对我国的城市公园建设与管理质量提升有积极意义。

关键词：城市公园；人本理念；绿化宣传；管理维护

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2022.23.102

引言：当前，我国在发展经济的过程中更加重视绿地理念的融入，城市公园是绿地系统的重要景观工程，不仅可以满足绿化需要，还能为城市居民提供休息和娱乐的场所，对城市提升整体的形象有极大的作用，因此相关部门应重视城市公园的建设与管理，解决建设和管理过程中存在的问题，消除阻碍城市健康发展的因素。

一、城市公园的功能

（一）生态功能

在城市化建设过程中，建筑物大都是钢筋水泥结构，对自然环境和气候产生了不利影响，但是城市公园在建设的过程中保留了大部分的绿地，并且与生态环境相结合，避免了生态环境被破坏。绿地可以美化环境，并且在调节气候和缓解城市热岛效应方面有重要作用，而且绿地植物的蒸发作用可以降低公园区域的温度，并且提高公园区域的湿度，能够调节降雨^[1]。绿地景观还为鸟类和其他生物的生存提供了适宜的环境，增加了生物多样性，对维持生态平衡具有一定的作用。例如，城市湿地公园不仅具有蓄水防洪和调节径流的作用，还能够净化环境，为多种动植物提供适宜它们生存的环境。

（二）社会功能

在未来发展过程中，城市公园的格局将会更加多样化，结合当地的自然景观与城市整体发展的格局，进行城市公园建设，能够改善城市环境，优化景观格局，为当地的居民提供多样化的休闲、娱乐场所，使人们与大自然的关系更加密切。同时，城市公园的建设，对我国的教育事业发展也有积极的影响。例如，森林公园、湿地公园中存在较多的珍奇动物和珍贵树种，可以为教育科研研究提供实验的对象和实验基地，能够推动我国教

育科研的发展。

二、城市公园建设与管理中存在的问题

（一）城市公园设计理念较为落后

我国的部分城市公园在建设的时候，追求西方的设计风格，经常使用西方园林景观进行建造，并模仿西方的空间搭配形式，从而显示设计的先进性。但是这种设计理念丧失了本土元素，既不利于体现出我国的文化内涵，也没有彰显当地的风土人情，对城市的个性化发展存在负面影响。我国的传统文化源远流长，每座城市都有其各自的发展历程，城市公园建设片面追求现代化和西方化，没有与精神文明建设结合在一起，无法体现出我国景观建设的特色，不利于我国城市公园的特色发展。

（二）城市公园的规划不合理

在进行城市公园建设的时候，会占用一大部分城市空间，但是在实际的规划建设中，相关部门对城市公园的规划不合理，空间布局缺乏科学性，对城市的进一步发展产生了影响。部分城市在规划建设时，不重视城市公园的建设，在绿地理念影响下才开始规划建设，这种公园的规模较小，内部设施不多，在整体上与城市空间不协调^[2]。城市公园的选址也不合理，部分城市公园对生态造成了破坏，并且忽视了与地域景观的融合，不仅增加了当地政府的财政负担，还影响了市民的生活。

（三）财政投入较少，缺乏资金

城市公园的建设与管理需要大量的资金，而且作为公益性的设施，一般由政府财政拨款建设和管理。由于不同地区的经济发展水平存在差异，因此在进行城市公园建设时，不同地区的公园规模和环境存在较大的差异，部分城市由于经济不发达，政府财政拨款较少，城市公园的规模较小，环境较为单调。在城市公园后续的管理中，无论是树木修剪、灌溉、施肥还是病虫害防治工作，都需要资金保障。受到融资问题的影响，城市公园在建设与管理的过程中经常会由于资金不足而出现问题。

（四）管理与维护缺乏科学性

相关部门缺乏对城市公园管理与维护的重视，而且缺乏专业的技术和设备，因此城市公园的管理频次较低，管理能力不足，很多养护工作难以按照相关标准进行，管理较为粗放，导致景观效果变差，很多花卉和植物出现死亡的现象，一些绿化设施也遭到了破坏。但是

要想对植株进行补种，或者对绿化设施进行修补，需要较大的成本，而且也难以达到最初的景观效果。

（五）专业人才缺乏且素质较低

现阶段，我国部分城市在进行城市公园建设和管理时，缺乏专业的技术人员和养护人员，现有建设与养护人员的队伍无法适应当前绿化建设与管理的需求，对城市公园的建设和管理工作的发展形成了阻碍。由于薪资待遇等原因的影响，我国从事城市公园建设和管理的人员逐渐减少，并且人员流动性较大，相关工作进展不顺利。在园林管理体制改革的背景下，相关编制人员急剧减少，同时相关人员的素质整体有待提升，缺乏公园建设和管理的知识和技术，难以保证城市公园建设和管理的实际效果。

（六）公众对城市公园建设认识不足

我国的精神文明建设和生态文明建设任重道远，公众对城市公园建设和管理的认识不足。作为公共基础设施，城市公园免费为人们提供休闲和娱乐的场所，人们进出随意，缺乏有效的监督和管理，而部分游客在游览的过程中可能存在不良行为，使城市公园管理难度的加大，并且还会导致绿化设施的严重破坏，给相关工作造成了巨大的挑战。

三、城市公园建设与管理的优化措施

（一）突出人本理念，合理进行设计

在进行城市公园的建设时，相关部门应体现出人本的理念，因为城市公园在美化环境的同时，还要为人们提供休闲娱乐的场所，因此相关部门应重视公园的体验感，增强其为人民服务的能力。城市公园是城市居民与大自然接触的一个途径，是其与大自然接触较为密切的公共空间，相关部门在设计的时候，应提升公园的可亲近性，通过与当地的生态环境相融合，为人们提供简单或丰富的公园景观，并且还要将公园融入整个城市环境中，避免对城市环境造成破坏^[3]。同时，相关部门在进行城市公园的设计时，应科学借鉴外国的景观设计经验，学习先进的理念，但是在实际设计中应保持自己的特色。我国的景观园林设计历史悠久，但是现代绿化景观设计起步较晚，与西方国家在设计理念和设计技术上存在一定的差距，我们可以学习西方先进的理论与技术，但是在具体设计中应结合当地的自然景观与文化背景，体现出我国的特色民俗和文化。例如，苏州的桂花公园是在1998年建成的，其位于苏州古城东南面，东面是苏州的古运河，南面是姑苏城城垣，桂花公园囊括了姑苏水陆城楼和沿着运河穿梭的绿岛树林，既体现出了我国的传统建筑特色，又彰显了南方水乡的景观，为人们提供了休闲、观景的场所。桂花公园因苏州市花为桂花而得名，公园内有260多种植物，桂花品种丰富，数

量为中国城市之首。

（二）结合城市情况，整体规划布局

城市公园在建设的过程中占用的是城市的公共空间，现代城市空间属于综合性的空间，并且具有扩张性，并且在整个城市内部在，不同的空间互相之间开放、融合，从而形成了一定的区域，在整个城市区域内，城市公园是重要的结构，相关部门在进行城市开发的时候应重视公园的建设与规划。在城市规划中，相关部门应提前预留出公园的空间，结合城市的自然环境与发展规划，将公园融入城市环境中，使其适应城市的整体布局，确保不同结构与城市公园的点线面形成交融，互相契合，增强城市空间布局的协调性^[4]。首先，城市公园应合理选址，根据生态保护、合理利用自然条件的原则，结合住户分布与城市发展的情况，选择最佳的位置进行城市公园的建设。其次，在进行城市公园的规划建设时，相关部门应重视自然景观的规划，尽量减少人工元素，为居民提供生态自然的休闲和娱乐场所。最后，在进行城市公园建设时，应科学规划植物配置，对植物生长的特性进行分析，从而合理规划并建设植物景观。例如，深圳市龙岗区特色公园在选址的过程中主要遵循了结合生态景观、体现当地特色、满足市民需求和统筹城市规划的原则，选址的范围没有局限于公园绿地，而是结合资源利用和功能开发等内容，进行合理的规划。并且在规划建设中避开了饮用水源保护区等重点生态保护区，选择大型绿地、居民住宅集中地区和城市廊道进行建设，不仅利用了当地的山地、水体、生态资源，还体现出了历史、民俗等特色，满足了多方面的需求。

（三）加大财政投入，完善融资机制

为保障城市公园建设和管理过程中的资金稳定、充足，政府应加大财政对公园建设与管理的支持力度。城市公园建设需要投入大量的资金，并且在后续养护中需要保持稳定的资金供给，因此政府应设立专项资金，根据当地公园建设的情况，采取定额管理的办法，为公园的建设和管理拨款，保证资金的及时性，确保人力资源、绿化材料、机械设备等成本能够及时付清，促进城市公园建设与管理的优化。在现代的经济条件下，我国政府财政对公园建设和管理的支持力度有限，尤其是在一些经济欠发达的地区，政府财政难以及时有效进行供应，因此需要依据市场机制，将公园建设和管理和发展结合在一起，从而积极引进社会资本和市场主体，确保城市公园建设与管理资金的充足性^[5]。相关部门应积极建立健全以政府投资为主体，吸引各个建筑企业参与的融资机制。政府相关部门应起到主导的作用，并且在财政预算中对城市公园的建设与管理进行科学的规

划,设计专项资金,专款专用,并加强对专款的监督,确保其发挥出应有的功能,避免造成资金的浪费。政府在招商引资的过程中,应鼓励社会上的企业积极参与公园建设与管理,吸纳社会资金,打造出全社会广泛参与建设和管理城市公园建设的项目。例如,相关不骂你可以通过招标的方式吸引社会资本投标,由社会资本建设和养护,相关部门对投标的队伍进行严格的资质考察,并核实其经验和能力,确保其能够在公园建设和养护的过程中发挥积极的作用。

(四) 完善管理制度,制定维护计划

在进行城市公园的管理工作时,相关部门应加强制度建设,为相关工作的开展提供法律制度保障,确保各项措施的落实。城市公园的面积一般较大,并且管理的难度较高,因此需要建立管理责任制度,对管理片区进行科学的划分,将责任落实到具体的个人,在出现管理问题时能够尽快找到责任人,从而激发工作人员的热情,使其能够展开全面的公园设施养护工作,保障景观效果。相关部门应任命管理经验丰富且公园养护技术较高的人员担任负责人,制定公园巡查制度,对公园内部设施进行定期检查,从而维护城市公园的环境。同时,相关部门还要建立监督考核制度和奖惩制度,根据现有的管理标准,细化考核指标,对工作人员展开绩效考核。例如,相关部门可以将绿化完整率、游客满意度和设施完好率等作为考核指标,对工作人员的工作效果进行考核。根据考核结果,应对绩效较高的员工进行奖励,而对绩效较低的员工给予一定的处罚,使工作人员重视公园管理与养护工作,提升工作水平。相关部门应根据城市公园的现状,发挥统筹协调的作用,制定公园养护计划,对公园景观和设施进行科学的养护。例如,相关部门可以开发一体化养护管理APP,对公园进行动态化管理,及时巡查植物和设施的情况,并对整改信息进行反馈,保障公园的绿化效果。

(五) 加强人才培养,保障人力资源

在进行城市公园的建设和管理时,相关部门应重视人才队伍的建设,打造专业化的人才队伍,提升公园设计建设和养护管理的水平。公园的建设单位应加强人才的培训,积极学习西方先进的设计理念和建造方法,同时结合我国传统的园林设计思想,进一步提升建设人员的技术水平。公园管理部门应在招聘环节设置一定的门槛,招聘具有一定专业知识的人才,在员工上岗之前对其进行培训,使其拥有较强的养护管理知识,提升公园养护管理的水平。与此同时,高校在人才培养方面具有优势,因此相关部门可以和高校展开合作,建立合作培养人才的模式,由高校进行学生的理论知识和专业技能

教学,而相关部门为人才提供实习实训岗位,并接受优秀的毕业生。最后,相关部门应丰富人才培养的手段,进一步提高工作的成效。例如,可以邀请专家到相关部门讲授相关知识,或者让工作人员到兄弟单位学习,提高工作人员的公园建设与管理能力。相关部门还可以结合新媒体技术,展开线上线下相结合的教学模式,丰富工作人员的知识体系,使其掌握全面的建设与管理知识和技术。

(六) 开展绿化宣传,提升公众认识

城市公园具有开放性和公益性,因此属于公共基础设施,在建设的过程中应考虑到大众的利益,满足公众的需求在,供大众使用,并需要接受公众的监督。因此相关部门应加强绿化宣传,使公众意识到自身的主体地位,提高主人翁意识,从而自觉保护和爱护公园环境,在发现公园设施出现问题时,及时告知相关部门解决。社会公众的力量对城市公园的建设与管理意义重大,因此相关部门内部应密切合作,建立协同管理新模式,吸引社会公众参与到公园建设与管理中。相关部门应积极开展环保宣传工作,提高公众的环保意识,在公园中游览时自觉遵守规定,维护公园内部的环境。例如,相关部门可以通过抖音、快手等下沉市场较大的平台进行公园保护、不乱攀折树木、不乱践踏草坪等内容的宣传,并普及相关法律法规,提升公众素养,为公园管理与维护奠定良好的公众基础。

结论:总之,城市公园建设对我国的城市化建设、满足人们对居住环境的更高需求有积极的意义。因此,在进行城市公园的建设与管理过程中,相关部门应突出人本理念,合理规划布局,加大财政投入,引进社会资本,完善制度建设,保障人才供应,展开绿化宣传,通过一系列的举措,确保城市公园的建设符合需求,提升公园管理与服务的能力。

参考文献

- [1]唐波.“公园城市”视角下城市公园游憩服务能力评价和优化[D].西北大学,2022.
- [2]欧阳苍山.城市公园生态建设和管理的探讨[J].低碳世界,2021,11(02):253-254.
- [3]马欣.城市郊野公园建设管理问题与对策研究[D].青岛大学,2020.
- [4]李鑫悦.公园城市背景下的广州城市公园建设研究[D].华南农业大学,2020.
- [5]但玥玥.关于城市公园生态建设和管理的探讨[J].花卉,2019(06):57-58.

作者简介:彭艳(1981-),女,汉族,广西桂林人,工程师,从事公园管理和园林设计施工工作。