

城市规划角色转变下的旧城改造规划对策分析

冯松 贾子瑞

重庆市规划设计研究院

摘要：城市规划是一个与城市发展密切相关的重要领域。随着城市化进程的加快，城市规划的角色也在不断转变。在这个过程中，旧城改造规划成了城市规划的重要组成部分。旧城改造规划的目的是通过改造和更新旧城区，提高城市的整体形象和品质，提升城市的生态、文化和经济价值。然而，在旧城改造规划中，存在着许多问题和挑战，需要制定相应的对策和解决方案。本文将就旧城改造规划的对策进行分析和探讨，为城市规划实践提供有益的参考。

关键词：城市规划；旧城改造；规划

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2022.23.001

引言：在城市化进程中，旧城区改造是一个非常重要的议题。随着城市规划角色的转变，城市更新和改造的重心也逐渐从新城区向旧城区转移。旧城区改造规划在城市可持续发展中具有至关重要的作用。因此，本文旨在探讨城市规划角色转变下的旧城改造规划对策，以为城市更新和改造提供一定的理论和实践参考。

一、旧城改造概述

（一）旧城改造实施的必要性分析

随着城市化进程的加速，城市的面貌和功能也在不断变化。在城市发展的过程中，旧城区往往成为城市面临的一个重要问题。这些旧城区建设时间长，基础设施老旧，环境污染严重，交通拥堵等问题亟待解决。因此，旧城改造实施的必要性不容忽视。首先，旧城改造可以提高城市的功能和品质。旧城区往往存在着老旧的建设和设施，难以满足现代城市的需要。改造旧城区可以增加城市的公共设施和服务，提高城市的品质和舒适度，促进城市的可持续发展；其次，旧城改造可以改善城市的环境质量。旧城区存在着环境污染、噪声污染等问题，这些问题严重影响着城市居民的生活质量。通过旧城改造，可以改善城市的环境质量，提高城市居民的生活质量和幸福感；最后，旧城改造可以促进城市的经济发展。旧城区往往存在着一些闲置的土地和建筑物，这些资源可以通过改造和利用，为城市带来更多的经济效益。同时，旧城改造还可以促进城市的就业和产业发展，为城市经济的发展提供有力支撑。

因此，旧城改造实施的必要性不仅仅在于解决城市面临的问题，更在于为城市的可持续发展提供更好的机会和空间。

（二）旧城改造的基本方向

旧城改造是一个系统工程，需要从多个方面进行规划和实施。在旧城改造中，应当遵循以下基本方向：第一，以人为本，注重人居环境改善。旧城区的环境条件和居住条件都比较差，因此在改造中应当注重改善人居环境，提升城市居民的生活质量；第二，以功能优化为主，加强城市服务设施建设。在旧城改造中，应当以优化城市功能为主要目标，加强城市服务设施建设，增加城市公共设施和服务，提高城市的品质和舒适度；第三，以保护文化遗产为重点，注重历史文化保护。旧城区往往有着深厚的历史文化底蕴，应当注重历史文化的保护和传承，将历史文化与现代城市建设相结合，打造有特色的城市形象；第四，以创新发展为引领，促进城市经济发展。旧城改造应当注重创新发展，积极引入先进的科技和理念，推动城市产业升级和经济发展；第五，以生态环境保护为重点，推进城市绿化和生态建设。旧城改造应当注重生态环境保护，推进城市绿化和生态建设，提高城市的生态品质和可持续发展水平；第六，智能化建设。随着科技的发展，智能化建设已成为旧城改造的重要趋势。在旧城改造过程中，需要采用先进的智能化技术，建设智能化住宅和智慧城市，提高城市管理和服务水平，打造出更加智能化、高效化的城市环境；第七，社区参与。旧城改造中，社区参与也是一个重要的趋势。在旧城改造过程中，需要积极引导和鼓励社区居民参与，听取他们的意见和建议，共同推动旧城改造的顺利进行。同时，需要加强社区管理和服务，提高居民的参与度和获得感。

二、城市规划角色转变下旧城改造现状分析

（一）城市规划的理论有所欠缺

随着城市化进程的加速，城市规划的角色正在发生转变。过去，城市规划的主要目标是规划和设计城市的新区域，但是现在越来越多的城市开始关注旧城改造。旧城改造是指对老旧城区进行重新规划和改造，以提高城市的功能、形象和品质。在城市规划角色的转变下，旧城改造成了城市规划中的重要任务。然而，在旧城改造中，城市规划的理论却有所欠缺。旧城改造通常涉及复杂的历史、文化和社会问题，而城市规划的理论常常只强调技术和设计，缺乏对旧城区特殊性质和需求的充分理解。这种情况可能导致规划和实施的不匹配，进而产生一系列问题，如住户反对、社会矛盾等。此外，在旧城改造中，城市规划与其他学科的协作也十分重要。旧城改造涉及多方面的问题，如建筑、土地利用、交通

等。城市规划师需要与建筑师、景观设计师、社会学家和经济学家等专业人士紧密合作，以综合性的视角来处理旧城改造问题。总之，城市规划角色的转变下，旧城改造已成为城市规划中的重要任务。为了保证旧城改造的成功，城市规划师需要了解旧城区的特殊性质和需求，注重跨学科协作，以确保规划和实施的匹配性。同时，需要加强城市规划的理论研究，以提高城市规划师的专业素养和实践能力，推动城市规划的可持续发展。^[1]

（二）城市规划的角色定位不当

当前城市规划师需要更多地关注旧城区的社会和文化问题，更注重与社区居民和相关利益相关者的沟通和协商。然而，当前的问题是城市规划师在旧城改造中的角色定位不当。一方面，一些城市规划师仍然将自己视为纯粹的技术和设计专家，缺乏对旧城区社会和文化特征的深入了解和把握，难以真正为旧城改造带来有意义的创新。另一方面，一些城市规划师过于注重与政府的合作，而忽视了与社区居民和相关利益相关者的沟通和协商，导致旧城改造计划无法得到广泛支持和认可。因此，城市规划师需要调整自己的角色定位，将自己视为旧城改造的组织者和协调者，不仅要具备技术和设计能力，更要了解旧城区的历史、文化和社会特征，注重与社区居民和相关利益相关者的沟通和协商，以建立社区参与和合作的机制。只有这样，才能真正实现旧城改造的可持续发展和社会效益的最大化。

（三）建筑住宅存在设计不合理的情况

首先，建筑住宅设计不合理的原因之一是规划和设计的不充分。在旧城改造过程中，有些地区缺乏充分的规划和设计，导致建筑住宅的设计不够合理。同时，有些地区的规划和设计过于简单，缺乏创新和前瞻性，难以满足人们的需求；其次，建筑住宅设计不合理的原因之二是建筑师和设计人员的能力不足。在旧城改造过程中，有些建筑师和设计人员的能力不足，缺乏对城市规划和建筑设计的深入理解和认识，导致建筑住宅的设计不合理。而且有些建筑师和设计人员缺乏创新能力，难以提出新颖的设计方案；最后，建筑住宅设计不合理的原因之三是市场需求和利益驱动。在旧城改造过程中，有些开发商和房产公司为了追求利益最大化，而忽视了建筑住宅的设计质量和人性化。他们往往只关注住宅的面积和售价，而忽视了住宅的实用性和舒适性。总之，建筑住宅存在设计不合理的情况，其形成原因主要包括规划和设计的不充分、建筑师和设计人员的能力不足以及市场需求和利益驱动。为了解决这些问题，需要加强规划和设计的充分性和前瞻性，提高建筑师和设计人员的能力和创新能力，同时加强市场监管和引导，推动

建筑住宅的设计朝着更加合理、实用和人性化的方向发展。^[2]

三、分析城市规划角色转变下旧城改造的对策

（一）明确城市规划理念及旧城改造主体

随着城市规划角色的转变，城市规划理念应当得到明确，以引导旧城改造的主体。城市规划应当不仅仅是技术与设计方面的应用，更是一种科学、合理、可行的规划理念，需要贯穿于城市规划的全过程中。在旧城改造中，应当明确城市规划的核心理念，如可持续发展、人文关怀、生态环保等，以此为指导，将旧城改造落实。同时，城市规划的主体也应当得到明确，政府是城市规划的主要责任主体，应当制定出相应的政策、标准、规划等文件，以指导旧城改造的进程。此外，社区居民和相关利益相关者也应当成为城市规划的重要主体，他们应当被纳入旧城改造的决策和实施过程中，以保证旧城改造符合社区的需求和期望。因此，城市规划的角色转变需要明确城市规划理念和旧城改造的主体，以此为基础，落实旧城改造的具体实践。政府应当通过制定相应的政策、标准、规划等文件，引导和推动旧城改造的进程，而城市规划师则应当成为旧城改造的组织者和协调者，注重与社区居民和相关利益相关者的沟通和协商，以建立社区参与和合作的机制。只有这样，旧城改造才能真正符合社会的期望，同时具有可持续发展的长远性和生态环保的可持续性。^[3]

（二）合理利用能源，以环保、节能为基本改造目标

在旧城改造中，合理利用能源可以减少对传统能源的依赖，同时促进城市可持续发展。首先，城市规划师应当充分考虑新能源的利用，例如太阳能、风能、水能等，将其纳入旧城改造的规划中，以减少对传统能源的依赖。其次，应当优化城市能源结构，提高能源利用效率，减少能源浪费。例如，改善建筑的保温隔热性能、推广低碳交通方式等措施，都可以减少城市的能源消耗。此外，城市规划师还可以通过合理规划，减少城市的交通拥堵，进而减少排放污染物，保护城市生态环境。例如，在旧城改造中，可以增加公共交通设施、建设步行和自行车道、限制汽车进入等措施，以鼓励低碳交通，减少车辆污染。综上所述，城市规划角色转变下，合理利用能源已经成为城市规划中的重要议题。通过规划合理利用新能源、优化城市能源结构、减少交通拥堵等措施，可以减少城市对传统能源的依赖，促进城市可持续发展，保护城市生态环境。

（三）保留并完善城市的公共服务职能

城市规划角色转变下，保留并完善城市的公共服务职能也是十分重要的。城市规划师应该考虑如何在旧城

改造中保留并完善城市的公共服务职能，为城市居民提供更好的生活条件。首先，城市规划师可以通过规划合理的公共设施，为城市居民提供更加便利的公共服务。例如，在旧城改造中，可以规划建设交通枢纽、医疗卫生机构、文化娱乐设施等，以满足城市居民的各种需求。同时，还可以规划建设公园绿地、广场等公共休闲场所，提高城市居民的生活品质；其次，城市规划师应当注重保护和利用旧城区的历史文化遗产，提升城市的文化内涵和品位。例如，在旧城改造中，可以保留历史建筑、文化街区等，以展示城市的历史文化，吸引更多游客前来参观；最后，城市规划师还应该注意注重公共服务的公平性和普惠性，为城市居民提供公平、普惠的公共服务。例如，在规划公共设施时，应当考虑到城市居民的社会经济背景，提高公共服务的普及度和适应度。总之，城市规划角色转变下，保留并完善城市的公共服务职能是非常重要的。通过规划合理的公共设施、保护历史文化遗产、注重公平普惠等措施，可以为城市居民提供更加便利、优质的公共服务，提升城市的文化品位和生活品质。^[4]

（四）加强建设管理，提高建设中的规范性

随着城市规划角色的转变，旧城改造成为城市更新的重要任务之一。然而，旧城改造面临的问题也日益突出，其中建设管理的不规范性是一个重要因素。因此，加强建设管理，提高建设中的规范性，成为旧城改造的重要对策之一。首先，加强建设管理是提高建设中规范性的关键。在旧城改造过程中，应建立健全的建设管理机制，加强对建设过程的监管和管理，确保建设过程中的规范性。同时，加强对建设企业的管理和监督，加强对施工人员的培训和管理，提高建设人员的素质和技能，以确保建设质量和安全；其次，提高建设中的规范性需要加强对建设过程中的监督和检查。在旧城改造过程中，应加强对建设过程的监督和检查，及时发现和纠正建设中的不规范行为，确保建设过程中的规范性。而且也应加强对建设过程中的质量控制和安全管理，确保建设质量和安全；最后，加强建设管理和提高建设中的规范性，需要全社会的共同努力。政府应加强对旧城改造的管理和监督，建立健全的管理机制和监管体系；企业应加强对建设过程的管理和监督，提高建设人员的素质和技能；公众应积极参与旧城改造，共同推动旧城改造的顺利进行。^[5]

（五）提高农民的生活水平，建设生态化环境

旧城改造不仅仅是建筑和基础设施的更新，更应该关注农民的生活水平和环境的改善。以提高农民生活水平，建设生态化环境措施来讲，相关工作人员需要做好以下几个方面：第一，提高农民的生活水平需要改善他

们的居住条件。在旧城改造过程中，应优先考虑改善农民的生活条件，建设更加舒适、安全、卫生的住房。同时，应加强对农民的社会保障和福利保障，提高他们的生活质量；第二，建设生态化环境性需要注重环境保护和生态建设。在旧城改造过程中，应注重环境保护和生态建设，采取生态化的建设方式，建设更加环保、可持续发展的城市环境。同时，应加强对环境的监测和管理，确保旧城改造过程中的环境安全；第三，提高农民的生活水平和建设生态化环境性需要全社会的共同努力。政府应加强对旧城改造的管理和监督，建立健全的管理机制和监管体系；企业应加强对建设过程的环境保护和生态建设，推动城市环境的可持续发展；公众应积极参与旧城改造，共同推动旧城改造的顺利进行。^[6]

结论：

在城市规划角色转变的背景下，旧城改造规划已经成为城市可持续发展的重要组成部分。本文从城市规划理论、角色定位、能源利用和公共服务职能等方面进行了分析和探讨，并提出了相应的解决方案。首先，城市规划理论的欠缺是旧城改造面临的主要挑战之一。因此，必须加强城市规划理论的研究，逐步形成一套适应城市发展需求的规划理论体系，以指导旧城改造的实践。另外，合理利用能源是旧城改造规划中必须解决的问题。应当探索并引入可持续的新能源技术，如太阳能、地热能等，促进旧城的能源利用效率提高，并为城市的可持续发展提供强有力的支撑。最后，工作人员也应当加强对城市公共服务设施的保护与维护，并根据居民需求，优化公共服务体系的布局和构建，以提升居民的生活质量。综合文章所讲的多个旧城改造规划措施，以加快推动城市良好规划与建设。

参考文献

- [1]唐涌伦. 浅谈旧城改造中城市规划的角色转变问题及应对策略[J]. 中国住宅设施, 2019(10): 21-22.
- [2]丁炜, 彭崇梅, 操莉. 新基建时代的城市道路基础设施运维模式思考[J]. 市政设施管理, 2021(1): 4-6.
- [3]姚婷. 旧城区功能置换式公共空间设计研究[D]. 济南: 山东建筑大学, 2020.
- [4]罗珺. 城市规划角色转变下的旧城改造规划对策[J]. 中国住宅设施, 2020(5): 80-81.
- [5]巴希, 黄婷婷, 毛芸. 旧城更新背景下城市设计策略与实践: 钟祥皇庄为例[J]. 中国住宅设施, 2020(10): 39-40.
- [6]高艾媛. 旧城改造融入地域文化元素: 对潜山市历史文化名城保护和发展的思考[J]. 城乡建设, 2020(3): 63-65.