

# 以点带面促转型，工业遗产保护地城市的“城市双修”

## ——以克拉玛依市独山子区城市双修专项规划为例

刘明

北京万合创景国际规划设计研究院有限公司新疆分公司

**摘要：**工业遗产所在地城市的城市更新，应尽可能地保护、保留原有工业生产空间特征及其历史景观，通过适当的设计，让工业遗产留下的集体记忆在当下生活中被人们感知，让工业资源转化为文化资源，产生文化生产力，实现价值的增值。保护有价值、有特色的工业遗产，并在后续规划实践中合理利用，维护城市历史文脉、改变“千篇一律”的城市面孔、使城市保持生机勃勃的地方特色，具有特殊意义。

**关键词：**工业遗产保护城市；城市双修；片区改造理念；转型升级

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.01.012

重新塑造；城市更新；历史风貌区；

### 一、独山子区“城市双修”工作背景

2017年度自治区住房和城乡建设厅印发的《自治区推进生态修复城市修补工作方案》提出，自治区“城市双修”工作分为三个阶段，2017年启动基础工作；2018年至2019年抓好试点示范，取得阶段性成效；2020年全面推广“城市双修”工作经验做法，形成长效机制。乌鲁木齐市、克拉玛依市、吐鲁番市、哈密市作为自治区排名前列批“城市双修”试点城市。

克拉玛依市独山子区作为国家工业和信息化部公布的第四批国家工业遗产所在地城市，见证了独山子石油石化工业的发展奇迹，伴随着当地文旅产业的兴盛，工业遗产又催生出文旅融合发展的新动能，因此，独山子区“城市双修”工作具有重要意义。

“城市双修”作为治理城市病、改善人居环境、转变城市发展模式的重要抓手，本次规划以生态修复、城市修补更新为重点，以历史文化街区保护、“独库小镇”产业开发、绿地景观系统提升、水资源利用为依托，旨在深入挖潜、全面部署、有机整合现有城区的各项资源，通过生态修复、城市修补，改善城市生态环境质量，补足基础设施短板，提高公共服务水平，提升城市治理能力，有效治理“城市病”，转变城区发展模式。

### 二、现状条件分析

#### 1、地理位置

独山子区位于新疆维吾尔自治区北疆中部偏南，准噶尔盆地南缘的西部，属克拉玛依市的市辖区，得名于南部的独山，旧名“玛依塔柯”，意为“油山”。北距克拉玛依市区150km，奎屯市14km，西北距乌苏市20km，中部312国道（乌伊公路）和南北走向的217国道（阿库公路）相交。欧亚大陆桥北疆段（乌奎霍高速）

在北端通过，在阿拉山口与哈萨克斯坦铁路接轨。

#### 2、地貌条件

独山子区地处准噶尔盆地南缘的西部，西南部有独山子山，该区地形总的趋势为西南高、东北低，平均坡降为27%，地貌大体可分成丘陵山地、洪积戈壁平原及河流侵蚀切割地貌三部分。

丘陵山地，主要包括独山子山及其以南区界范围内的丘陵山地。独山海拔高度1283.4m，相对高度为400m，面积32平方千米；洪积戈壁平原，由古奎屯河洪积冲积平原、现代奎屯河洪积冲积平原、现代小洪积冲积扇3部分组成；河流侵蚀切割地貌，奎屯河为独山子区与乌苏市的界河，在境内流长约31千米，由南流向北。由于地壳的不断抬升，奎屯河向下的侵蚀切割作用非常明显，形成陡峭的悬崖—独山子大峡谷，切割深度由南向北切割作用逐渐变缓。

#### 3、石油开采及其产业发展

独山子石油开采始于清光绪二十三年（1897年）。民国二十五年（1936年）开始引进苏联技术装备，在独山子（山）北坡形成石油工人聚居的矿区，即独山子矿区。新中国成立后，独山子石油化工产业迅速发展，是集炼油、化工和炼化工程建设、检维修一体化的我国西部重要的石油化工基地，被列为全国八大石化基地之一。

独山子经济的快速发展，对周边地区经济起到了积极的拉动作用，在自治区经济发展中也有着举足轻重的地位。独山子一直坚持给自治区提供优价气（液化气）、优价油（农用油）等石化产品，支持新疆经济发展和社会生活。独石化生产的乙烯产品填补了自治区经济结构的空白，带动了14个相关产业的发展，对自治区调整产业结构发挥了重要作用。

#### 4、上位规划

根据《克拉玛依市城镇体系职能结构规划（2030年）》，独山子城区定位为现代化炼油化工基地、国家石油战略储备基地，天山北坡旅游服务中心。

独山子区产业战略为稳步发展千万吨炼油、百万吨乙烯项目；依托大炼油和乙烯工程，大力发展石化下游产业，延伸石化产业链。充分利用乌精铁路复线、精伊霍铁路、奎北铁路建成通车，217国道天山段改造、奎克高速公路开工建设等有利条件，重点发展旅游业和现代物流业。

《克拉玛依市独山子区分区规划》（2017—2030）中城市职能定位为国际一流的现代石化基地及国家油气引进、储备、输转枢纽区；中国石油文化核心发源地；

丝绸之路经济带上的高新技术产业创新基地；天山北坡的旅游服务中心和休闲旅游目的地；金三角的城市公共服务中心；宜居宜业的绿色低碳示范区；

《“奎一独一乌”区域城镇协调发展规划》对独山子的城镇职能定位是现代化炼油化工基地，建成天山北坡重要的旅游服务基地。

### 三、城市生态修复

#### （一）生态安全格局

独山子区地貌大体可分成丘陵山地、洪积戈壁平原及河流侵蚀切割地貌三部分。从南到北依次由“山地、平原、河流”构成自然空间。细分其自然资源，主要为“山、草原、戈壁、水系”。

山，主要为独山、泥火山、独山子大峡谷与天山山地。独山为独山子城区的生态景观屏障；泥火山为罕见的地质景观；大峡谷为奎屯河下切形成，崖壁陡峭，河谷深切，呈现独特的流水冲蚀地貌特征，具有较高的科研和景观价值。天山山地位于独山子南部，位于山地与山前草地的交界处。

草原区位于天山山地与南排洪渠之间，地表植被为山地半荒漠草原，以针茅、蒿子等丛生植被为主，是独山子发展牧业和生态休闲旅游的主要区域。

戈壁位于独山子区域东部，为典型的戈壁荒漠景观，是天山北坡分布最为广泛的生态自然带，随着城市建设发展和屯垦的发展，其面积在逐步减少，规划中应考虑进行适当保留。

水系主要为奎屯河、依什克他乌自然沟。其中奎屯河是独山子的第一水源，依什克他乌自然沟是一条季节性沟谷，在境内流长约10千米，呈西—北东走向，春季和暴雨后有洪水，夏秋季一般为溪流，冬季无水。

独山子属于干旱少雨、春秋多风的气候特征。其降水量少蒸发量大，因气候干旱，地表水下渗，地表植物不甚发育，植被覆盖率低，生态系统较为脆弱。随着城市的扩展，工业的快速发展以及人为因素的干扰，导致现在区域植物、动物、水系出现生态不稳定因素。

针对独山子城市特征特，在生态修复方面，本次规划提出了以区域关键9要素——“生境、植物、动物、水源、雨洪、水质、自然游憩、文化遗产、旅游廊道”构成的生态系统修复。

#### （二）生态修复构建

1. 水安全格局构建，独山子现状水环境存在问题为水资源限制因素较多，中水已进行回用，但回用类型单一，仅限城市内部绿化用水；整体缺水，对独山子区整体的生态恢复，带来了直接制约性的影响；

为解决城区夏季高峰期用水紧张、满足独山子远期发展需求，规划引水入城项目，缓解区域用水紧张情况。预留可缓解草场用水的水源保护区及水源调蓄坑塘，作为天然水网中的蓄水部分，收集截留自然雨水。以城市引水入城项目、水网水景建设项目、蓄水坑塘的预留、泄洪径流以及植被缓冲带的建设，从水源安全、雨洪、水质安全格局三方面的构建，形成“跨季联动、

循环利用”的水系统全格局。

2. 生物系统安全格局构建，独山子区生境类型以草地、林地、自然戈壁地为主。独山子区废弃地主要分为城区未利用地、空置地，主要集中在城区周边及内部。城区内部分空置地以草坪种植处理。东北侧奎独工业园未利用地以裸露地为主。生态修复以城市外围增加保护林、水源涵养林和大型环城绿道及内部增加中型绿地斑块，组团斑块和内部生态廊道的建设，形成“一环四区多片”的生境安全格局。

以保水生境、耗水生境的划分进行环境保护林、水域涵养林、风景林、苗圃地、山体植被、天然草场、自然戈壁地的提升及保护。选择适合植物，最大化植被的综合效益，并加强野生动物保护，从生境、植物、人文景观安全格局三方面的构建，形成生物系统安全格局。

以生境、植物安全格局的构建为基底，以动物生产环境适宜性分析为基础，保护动物生存环境，将动物保护从物种就地保护扩展为动物生存环境整体保护。

确定指示物种为野兔，作为草场生境的代表。野兔喜欢生活在有水源有树木的混交林内、草原地区砂土荒漠区，人类活动也是非常重要的影响因素，这决定了其生活土地覆盖类型宜为草场，且需距离建成区及道路有一定距离。

3. 人文景观安全格局构建，独山子人文景观主要包括历史遗迹资源与自然游憩资源。历史遗迹资源主要集中在老城区内，包括石油工人特色俱乐部、第一口油井遗址、第一套蒸馏釜遗址等，现状缺乏合理的保护措施，未发挥其综合效益。本次规划对现状历史遗迹进行保护，适当开发，形成“历史遗迹节点——传统街巷——遗产文化廊道”的历史遗迹格局。整合独山子历史遗迹与自然游憩资源，以适宜的开发提升，结合以旅游廊道的建设串联，打造舒适的旅游游憩环境，维护城市人文景观资源的连续性与完整性。

### 四、城市修补

#### （一）产业修补

独山子农业发展滞后。第二产业产值占地区生产总值的比例则普遍高于90%以上，石化产业绝对主导，服务与旅游能级有限，第三产业发展滞后，比重较小，发展水平很低，但一直呈上升状态。从旅游收入来看，独山子旅游无论在本地GDP还是在新疆旅游业中所占比重尚轻，上升空间巨大，发展旅游业大有可为。特别是节庆活动对当地旅游业的带动作用极大。

结合转型趋势、发展机遇和相似地区的成功经验，独山子转型升级应从三方面着手：第一，石化为本，夯实基础。推动石化向价值链高端延伸；同时引进关联制造业，提升就业吸纳能力。第二，打造文旅品牌。对接休闲经济、体验经济，发挥自身特色，打造旅游服务枢纽和旅游目的地。第三，创新驱动，服务提质。依托石化行业基础优势，拓展创新服务功能，引进新材料、环保等具有潜力的新兴产业。同时，放大城市服务优势，以辐射金三角的公共服务设施、优良的城市生活环境，

吸引人才集聚、消费集聚。

产业调整方案，针对独山子第二产业独大，原有产业对资源单一的依靠形式需进行转变，城市建设应进行调整。发展方向为：增加一产经济林种植面积、二产结构转型，三产新型支柱培育。

### （二）公共活动空间修补

通过空间重塑、空间回归、空间提升等方式，弥补现有公共活动空间不足，缺少特色，参与性不高等现象，推动城市用地、功能、环境的塑造。规划后城市公共活动空间总面积222.45公顷，增加66.69公顷。

### （三）工业遗址、历史文化遗产保护

1936年，新疆省政府与苏联政府联合成立的独山子炼油厂，形成了早期石油工人聚居的矿区；中华人民共和国成立后，中苏石油股份公司开始了独山子矿区的生产及生活设施的建设，形成小网格的街坊空间格局；60年代初，随着独山子矿区工业体系与市政基础设施的发展，克拉玛依市独山子区成立。70年代，开始了新一轮的城区建设，随着公用设施配套建设的完善，独山子作为一座现代化的石化新城面貌焕然一新。独山子的传统街巷包括大庆西路西段，喀什路南段、长庆路、洛阳路等20条（段）。其中一类街巷4条（段），二类街巷10条（段），三类街巷6条（段）。

针对老城区的老城综合服务中心修复措施为，活化老街区、老厂区，做强石化创新服务，提升城市竞争力，特色街区结合独库小镇打造苏俄特色商业街区，修复建筑风貌，转变建筑功能，重塑商业空间格局，提升商业档次。

（1）苏俄风情历史保护街区，是独山子城区保留最完整的、形成最早的街区，城区内空间层次丰富、服务功能完善的街区，建筑风格最具典型性，集聚时代特色。

街区生产与生活区分离的功能组织模式，加之完整的社区生活服务配套设施，成为新中国“工厂办社会”的典型案列。街区内油城路以西是石化工业生产区，以东部分是城市部分配套生活区及设施的分布。后期石化工业的发展，为该区建立起职工子弟学校、职工俱乐部等一整套社会服务组织机构与福利设施，逐步完善了企业职工及家属的吃穿用度等各方面的社会福利保障，由此形成了一个自成体系的生产与社区组织格局。

（2）在规划范围内，有许多独山子人当年建设、生产、生活的遗迹或旧址。它们是独山子发展的历史见证，反映了开拓精神，承载了丰富的历史信息和文化信息，体现独山子在中国石油工业发展史上的重要地位。这些历史建筑包括：中苏石油股份公司办公旧址、独山子矿务局党委办公室旧址、石油工人俱乐部、独山子矿务局石油工人疗养院旧址、朱德同志视察独山子下榻处、王继谔烈士事迹陈列馆等。苏式风格建筑及其形成的特色街坊，构成了独山子历史文化街区最具特色的城市景观，以建筑年代较早的苏式建筑为主体、围合方式具有一定特征的特色街坊。

（3）本次规划通过“点”“线”“面”有机结合的整体保护框架，不仅对独山子城区历史文化街区从整体（景观风貌、整体空间格局和原有街巷格局与肌理）到局部（原有历史建筑、城市记忆建筑、古树名木等）的历史风貌都进行保护和更新，提出相应的保护措施和利用原则，以保证对本历史文化街区历史风貌的严格保护与有效传承。通过对传统建筑的保护与整治，体现对工业遗产所蕴含的文化内涵和独山子作为我国石油开采源地的独有特质，进行传承与更新。（4）传统街巷风貌的保护采用分类分级的保护方法，通过建筑高度、形式、风貌达到与街区风貌的协调，对历史文化街区的建筑分类保护如下，建筑高度控制应遵循“整体协调、分类分区严控”的方针。对同一地块有多种建筑高度控制要求时，采取“从严管控”的原则进行控制。对已经公布为文物保护单位的建筑依据文物保护法进行严格保护。

（5）通过对整体历史文化街区的保护与整治，可以发展和延伸出新业态，推动独山子城区的旅游业的新的动力和新型市场。在全球化的影响下，旅游业与多个产业融合发展，形成了多业共生、共同发展的模式，与传统的旅游业不同，传统街巷可以融入研学旅游、租车旅游、影视旅游、历史文化旅游等众多新兴业态，与此同时，伴随着背包旅游、分时旅游、科技旅游、数字旅游等众多新型旅游形式的出现，文化旅游业逐步地显现出优势。

文化旅游属于创意产业，它在一定程度上摆脱了资源的束缚，能够综合各种因素，包括资源、环境、市场、社会背景等诸多方面进行创造，这种以点带面，以面带动片区发展，会逐步改变对城市历史街区的老旧认识，对新一轮发展可谓是发动机，也是谋求旅游新一轮发展制高点的必然选择。

## 五、小结

独山子代表着新疆石油工业的过去和现在，这里的工业遗址，记载着石油人艰苦创业的故事。独山子区的“城市双修”，在探索城市发展新常态下城市历史遗存何去何从，工业遗产如何合理利用，城市历史记忆如何传承等问题上思考和尝试解决路径，为城市工业遗产改造项目空间品质提升和都市文化传承提供借鉴作用。

### 参考文献

- [1]任志华,秦磊,王琳晔.抚远市“城市双修”规划策略与实践[J].规划师,2021,37(20):74-80.
- [2]艾相仁,刘悦.“城市双修”理念在老街区保护与更新中的应用[J].美与时代·城市,2022(6):43-45.
- [3]陈涛.基于城市双修理念的城市设计策略[J].环球市场,2021(18):257.
- [4]莫湄.城市更新背景下“城市双修”模式研究[J].城镇建设,2022(14):19-21.
- [5]杨宏韬.浅谈“城市双修”对推动城市发展转型的作用[J].中国房地产业,2018(15):59.