

市政工程施工中的造价成本控制与措施管理

贾茜

中国市政工程东北设计研究总院有限公司

摘要：随着我国城市化进程的加快，市政项目的重要性也日益突出。其中，对工程造价的控制和管理在市政工程中有着非常重要的作用，要想减少施工的浪费，就必须对工程造价和成本展开合理的控制和管理，这样才可以让工程实现有效、稳定的运行。市政工程通常都在城市中建设，为了减少施工对人民日常生活的影响，施工时长普遍较短，同时，政府对建设的质量有很高的要求，所以，建设费用是一笔很大的款项，一旦控制不好，就会很可能会导致项目成本控制的失败。基于此，本文将从以下几个方面出发，详细阐述市政工程施工中的造价成本控制与措施管理，以期能够为相关人员提供一些必要的参考。

关键词：市政工程；工程造价；成本控制；管理策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.01.089

前言：由于市政工程项目多、工期紧、安全措施费用高的特性，加上建筑企业管理模式不合理、意识淡薄等问题的持续扩大，使得市政建设企业的利润一天比一天低，经营越来越艰难。在这样一个竞争激烈的市场环境中，如何获得更大的经济效益，提高企业的竞争力，是每个建筑企业都要面对的一个重要问题，而要想解决这个问题，就必须要进行合理的成本控制。当前，成本控制已成为工程造价管理的一个重要组成部分。工程项目的管理是一个企业的核心，只要能够有效控制好建设项目的成本，就可以为企业带来巨大的经济效益，从而让企业步入一个良性循环，在市场上赢得一席之地。

一、市政工程施工造价成本控制与管理概述

（一）市政工程造价管理特征

与市政工程有关的费用种类非常多，这给成本管理工作带来了很大的困难，根据市政工程类型多样性的特点，在费用管理工作中，相关人员必须以多样化原则为依据。在市政工程的施工中，除了配水工程和采暖工程之外，还涉及绿色和城市清洁等各项工程。此外，由于许多建筑位置靠近居住区，或是建筑部分位于市区，在实际的施工中，会受到交通、征拆等各种因素的影响，给市政工程的施工带来很大的困难。此外，城市建设项目的管理部门非常多，各个部门的职责划分不清晰，也会导致该项目成本控制工作的复杂性。

（二）市政工程造价管理过程

对城市建设项目进行造价控制可分为事前、事中、事后三个阶段。在控制事前成本时，相关人员要结合市政工程管理、规划和编制施工方案等内容，将施工方案

作为构建监管对策的基础。同时，在市政工程建设的过程中，对项目进行严格把控，提高预测施工费用的精准度，建立起相应的费用控制方案，并选择一种合适的计算方法。在前期费用登记资料的基础上，相关人员要建立一套经济责任体系，为后续费用的管理工作奠定基础。该阶段的成本控制工作涉及的因素很多，包括材料配置、人员配置与管理、设备购置与租赁等。因此，在市政工程施工中，成本控制工作是十分困难的，在进行此项工作时，需要配备具有较高专业素质的成本管理者。事后费用控制是在工程的最后阶段，而这一阶段的工作也具有很大的实际意义。事后管理要与市政工程整体施工成本分析与核算密切相关，通过核算与最后的分析，管理者可以了解到整个项目中是否存在成本超预期的现象，记录全工程造价的成果，为之后的工程造价管理工作积累经验。

二、市政工程成本控制意义

（一）促进项目效益的发挥

建筑企业在承揽城市建设项目时，可以利用建设的全过程来获取经济利益，从而达到资金的累积，产生巨大的项目效益和经济效益。市政工程建设与人民生活密切相关，随着城市建设的不断推进，市政工程的规模越来越大，这为施工企业提供了良好的发展环境。从维持建筑企业运行的观点来看，市政建设项目在建筑企业中起着不可替代的作用，能够间接促进建筑企业的发展壮大。随着城市建设工程的不断发展，建设过程中的费用支出也在不断增加，因此，建设阶段的造价管理就显得尤为重要。建筑企业可以按照科学的经营理念，确立成本管理目标，对市政工程项目的成本进行有效的控制。这样不仅能给企业创造更大的经济效益，而且能给社会和经济的发展注入新的活力。

（二）提高企业的整体水平

在城市建设中，建筑企业可以利用招标的方式获取城市建设项目的营建权，从而提高自身的实力。因为建筑企业数量众多，而市政工程项目的规模是有限的，这就意味着施工企业在获得项目中标权的过程中，有可能会使用压低报价的手段，这其实是减少了企业的利润空间，同时也给企业的成本管理提出了更高的要求。因此，在市政工程建设过程中，建筑企业要树立起对市政工程造价管理的自信心，挖掘市政工程中潜在的利益，从而使市政工程建设过程中的收益得到有效保障。建筑企业在中标之后，项目款的范围就已经被基本确定，所以，如果相关管理人员能够切实地进行费用管理，对每一个施工环节的费用进行控制，就可以达到“通过建设

来获取利润”的目的。制定相应的优化措施，提高成本管理的有效性，也能提高施工企业的管理水平。

三、市政工程造价成本管控问题

（一）缺乏对费用控制的科学观念

首先，施工现场的管理者缺乏成本管理的观念，施工人员缺乏对施工成本的控制，不能深入研究施工过程中的成本管理，造成了很多资源与资本的浪费，并且其在费用管理工作中只注重费用的结算管理。其次，在控制建设费用的过程中，成本管理人员往往会忽视项目的整体策划工作，在实际工作中，对各个部门的成本控制缺乏整体性，加之各个部门之间缺乏有效的沟通，导致成本管理缺乏完整性，管理与实际工作脱节，工作太过表面化。此外，由于现场施工各个部门之间缺乏有效的交流，使得成本管理工作难以顺畅地进行，在实际工作中，成本管理部门往往只注重与分包单位的结算，而忽视了整体的成本控制。从表面上来看，在市政工程现场施工中，每个部门的职责都是十分清晰的，并且有着清晰的分工。但是，在项目的成本控制中，由于各个部门之间缺乏沟通和交流，导致成本控制工作不能取得理想的结果，因此，项目管理者必须加强各个部门之间的有效沟通。

（二）缺乏健全的费用控制系统

在市政项目的造价管理中，只有健全成本控制系统，才能使项目的造价管理更加合理。因此，施工企业内部的相关部门和管理者要做好成本管控工作，并严格按照项目的实际情况，制定出具体的成本管理体系，为后期的成本管理工作创造良好的环境。同时，现在许多市政工程管理体制中都没有建立奖罚系统，这不仅会影响到工作人员对成本管理工作的积极性，还会影响到成本控制的效果，使得成本管理工作遇到极大的阻碍，且存在诸多缺陷。

（三）成本控制和管理工作落后

在城市建设项目中，造价控制的方式与手段将直接关系到城市建设项目造价管理的效果。但当前，许多市政工程的成本控制方法和手段仍然相对落后，这使得在实际施工中，如果出现工程变更问题，或者是设计变更，都会对最后的结果产生严重的影响。同时，许多成本管理人员通常都会依据自己的管理经验来开展成本控制工作，但是往往会忽视成本管理模式的有效性，导致该工作缺乏合理性，不能实现对实际工程施工费用的控制。

四、市政工程施工中的造价成本控制与管理路径

（一）提高员工的成本观念

在市政工程建设过程中，相关人员必须树立利益观念，使建设项目的整体利益最大化，并以此为基础进行利益分配。在市政工程建设中，应对工作人员进行岗位分工，强调全体人员尤其是施工人员的责任，明确个体施工行为与城市建设项目造价的紧密联系。城市建设工程系统的复杂性、造价种类的多样性，使其造价

控制变得更加困难。为了使城市建设项目能够更好地运行，相关企业必须增强工作人员的成本控制意识，使其成为城市建设项目的主力军。市政工程企业应该为施工人员提供更多的机会，让他们能够更多地接触到先进的造价成本控制模式，从而使其能够更好地完成自己的成本控制工作，有效降低市政工程施工成本。这样的理念同样适用于施工企业的其他员工。企业要试着将激励机制的功能发挥出来，将员工在成本控制方面的表现跟个人的岗位晋升、薪酬发放等因素联系起来，在加强其对成本控制的认知的同时，还要引导企业员工参与到成本控制中来。企业应该对在成本控制方面表现出色的员工进行嘉奖，并在项目建设中树立高质量的典范，使其成为其他员工学习的标准，这也有利于提高全体员工的成本控制意识。例如，在市政工程项目中，相关企业可以使用负责人薪酬绑定成本控制体系的方法。促使部门负责人严格执行成本控制的有关要求，认识到个人工资与市政工程项目效益的关系，这对增强工作人员的成本意识是很有帮助的。

（二）优化成本管理体系

建筑企业的造价管理工作，离不开高质量的造价管理体系的支持。因为施工企业的成本管理项目十分复杂，它牵扯到了在施工阶段中的材料、人员、设备等多种因素，所以可以看出，成本管理的工作是十分艰巨的，因此，一定要将所有工作人员的积极性都调动起来，确保成本管理制度地使用价值。首先，相关建筑企业应根据成本控制的需要制定相应的激励机制，为各部门设定相应的成本控制指标，使其更好地发挥成本控制系统的功能，确保其工作有条不紊。在确定了整体的成本控制目标之后，企业应把工作分解发派到各个部门和个体。当成本管理的成效达到标准时，应履行在成本管理系统中所作的奖赏诺言，并在此基础上，借鉴国外先进的成本控制经验，面对其中存在的问题，提出改进的方法，对我国企业的成本控制模式进行有益的探索。其次，要树立“走出去”的观念，要主动借鉴国外同行在成本管理方面的先进经验，在产业中进行对标，以产业中的典型事例为核心，以已有的经验为基础，持续创新，深入挖掘先进经验的潜在价值。

（三）重视合同内容

在市政工程施工之前，理应在项目合同中“约法三章”，强化建设合同的法律地位，坚持“合同至上”，切实做好建设项目的造价管理工作。比如，针对市政工程的项目的特点，制定施工承包合同，对市政工程施工的目标、进度安排、质量要求以及安全工作的要求进行明确，充分发挥项目合同的约束作用。在建设过程中，对出现的违约现象要及时的处置，在建设过程中真正的树立起“契约”的作用，从而使建设项目的经济效益得到有效的保障，减少不必要的支出。

（四）提高对流程的认识

市政工程建设的全过程具有很好的整体性，所以在

进行费用控制的时候，相关人员要注意各个环节之间的关系，加强对市政工程的全过程分析，使所有的环节都与工期节点的控制要求相匹配，从而有效保障市政工程的效益。在对市政工程现场进行实地考察之后，相关人员要以考察结果为基础，制定一套成本管理方案，为对市政工程的建設成本进行预测提供重要基础，确保成本控制的过程具有方向性。在进入后期建设之后，相关人员要对市政工程的施工成本进行分析，并对成本要素进行精确的计算，对市政工程施工中可能涉及的成本因素进行综合考虑，为企业成本控制策略的优化提供一个有效的依据。同时，相关人员要对造价问题进行及时的纠正，对造价要素进行有效的控制，只有这样，才能在造价控制的层次上取得奇迹般的效果。

（五）加强对建筑机械和物资的管理

在市政工程中，技术和设备的使用直接影响着项目造价。市政建设项目因其系统的复杂性、耗材量等特点，产生了大量的费用，同时也造成了许多成本控制问题。在对市政项目的需求进行精确定位的基础上，相关人员应对建筑材料的采购进行严格的控制，保证建筑材料的正确采购，最大程度防止材料积压和过量现象的产生。在采购过程中，要重视对供货商资质的审核，充分利用市政项目的预算编制，根据采购员的职责，对供货商进行合理的选型，以保证原料供应的稳定性和产品的品质。在这一过程中，相关人员要注重物料的性价比，同时要考虑到物料的品质和费用控制。对进入市政工程施工领域的物资，要严格执行验收工作。依据检验结果，决定其是否能够进入施工现场，对不合格的材料要及时清除。对于在市政工程建设中使用的机械，要做好维护工作，对其进行及时的维修，并对出现的各类故障进行及时的解决，使其处于最佳的健康状况，从而使其在市政工程建设中发挥出更大的作用。

（六）注意控制工期

在对市政项目进行费用控制时，应注重寻找费用控制的“最低限度原则”，以最低限度为成本费用控制的目的，正确把握建设项目费用与供应关系，以达到最好的费用控制效果。市政工程技术人员要制定多套施工方案，并将各种方案进行比较，从中选出具有最好的成本控制效果的市政工程方案，在控制进度的前提下，确保工程的质量，充分发挥高质量建设计划的独特优势，为市政工程和建筑企业谋得更大的利益。在市政工程施工过程中，相关人员要积极运用新技术，将技术优势转化为工期控制的成果，从而有效降低市政工程管理成本，坚决杜绝施工中出现的返工现象，要在指定期限内按时交工。若不能及时掌握好进度，将会造成建设项目进度延迟，势必会加大建设项目的资金投入。对此，相关人员应采取均衡施工方法，在节约工程造价的前提下，防止工程建设过程中出现“赶工期”“抢工期”等问题，

使工程建设进度处于一个合理的区间，使工程造价趋于“最低点”。

（七）发挥专业机构的作用

市政工程施工成本控制是一项系统性很强的工作，其造价牵扯到许多部门，这就导致造价控制的层级比较复杂，并且存在着管理责任相互重叠的现象。基于这一点，在市政工程施工开始之前，相关人员要制定“约法三章”，把每一个环节的费用控制指标定下来，将成本控制的责任落实到具体人员身上，从根本上防止工作人员互相推诿责任的现象，充分发挥部门之间相互制约、相互监督的作用。建设单位要带头建立造价控制组织，并对组织进行相应的责任与权利分配。同时，强化工程造价管理体系的建设，为工程造价的控制打下良好的基础。其次，在建设项目的各个阶段，都应有详细的记录，确保造价的精准化效果。相关人员要与市政工程的需要相联系，构建出一套监控系统，为市政工程的建設消耗提供一个有效的控制方向。要想保证工料定额和成本控制符合相应的规范，相关人员要秉承节俭的原则。再者，在成本控制体系中奖罚机制的设置方面，要试着增加监督问责的有关内容，突出制度在市政工程建设中的重要作用，比如，以市政工程项目的实际情况为基础，运用劳务分包与用工制度，构建限额领料制度、材料设备采购制度等多项配套制度，逐渐对成本控制制度进行改进，从多个角度对市政工程的施工成本进行控制等。

总结：总之，如何有效控制市政工程建设项目的造价，将直接关系到城市建设项目的社会效益和经济效益。因此，相关人员要对市政工程成本控制进行改进，持续引入更多先进的成本管理模式，对项目成本管理质量进行优化。同时，建设单位还应对材料采购、设备租赁和人工成本等问题进行合理解决，减少市政工程现场施工中的资源和资金浪费，以项目施工合同为依据，规划好在项目建设过程中产生的成本管理风险，确保市政工程的质量可以满足有关标准，降低施工成本，促进市政工程行业的长期稳定发展。

参考文献

- [1] 张素景. 市政工程施工过程中的造价成本控制与成本管理[J]. 居舍, 2021(29): 155-156.
- [2] 王立鹏. 市政工程施工阶段及竣工结算阶段造价管理与造价控制研究[J]. 居业, 2021(02): 173-174.
- [3] 时国萍. 设计阶段的造价控制在市政工程施工管理中的重要性[J]. 现代物业(中旬刊), 2019(09): 175.
- [4] 范斌. 市政工程项目造价成本控制和管理分析[J]. 工程技术研究, 2018(02): 166-167.
- [5] 张洁. 管窥市政工程施工过程中的造价成本控制与成本管理[J]. 绿色环保建材, 2017(07): 116.