

# 基于乡村振兴战略的实用性村庄规划编制策略探索

## ——以贺州市平桂区鹅塘镇槽碓村村庄规划为例

张家灵

贺州市城乡规划设计院

**摘要：**村庄规划是推进乡村振兴的第一步。正如习总书记提出的“乡村振兴是一盘大棋，要沿着正确的方向把这盘棋走好，必须坚持规划先行。”高质量编制村庄规划，可以优化乡村生产生活生态空间，保护特色资源，传承历史文脉，统筹安排各类资源，补齐乡村发展短板，破解乡村发展面临的问题<sup>[1]</sup>。但近年来，全国各地在编制村庄规划过程中，常常出规划不够规范、管制规划设计趋同、实用性不强等问题<sup>[2]</sup>。本文以贺州市平桂区鹅塘镇槽碓村为例，通过问卷调查、文献查阅、基础研究等方法对槽碓村的资源优势、区位、自然条件、行政区划和人口、土地利用现状、产业发展概况、公共管理与公共服务设施现状、基础设施现状、建筑和景观风貌，以及村庄发展的各项非物质环境进行分析，分析表明槽碓村存在问题主要有：地形崎岖、建设用地较少，村内居民点及设施分布不均，瑶族文化资源开发利用不高，洪涝、滑坡风险较高等问题，针对相应的问题，提出解决槽碓村落实乡村振兴战略，优化村庄布局，编制实用性的村庄规划思路。为同类型的村庄规划提供思路和借鉴。

**关键词：**乡村振兴；实用性；村庄规划；槽碓村

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.02.010

### 一、引言

在国家乡村振兴战略的指导下，各地政府先后组织编制了村庄规划，旨在通过规划引领乡村充分挖掘自身潜力优势，寻求独具特色的村庄发展路径，例如打造以乡愁体验、休闲服务为特色的生态乡村，从而增强内生发展动力，提高社会文化活力<sup>[3]</sup>，但随着规划的不断深入实施越来越多的问题也逐渐暴露出来，本文以广西壮族自治区贺州市平桂区鹅塘镇槽碓村村庄规划为例，从粮食安全、生态环境保护、建设用地调控、文化发展和传承、景观空间整治等各方面进行了分析，希望可以同为同类型村庄实用性规划工作提供一些参考。

### 二、槽碓村村庄概况

槽碓村是贺州市平桂区鹅塘镇辖村，位于鹅塘镇东南部。西接芦岗村，辖槽碓片、老黄片、梅花片3个自然村片，距市中心约20公里，距鹅塘镇政府约12公里，

村委会驻地槽碓片，村域面积4125.68公顷，现有户数194户，总人口1351人。槽碓村作为贺州市的6个“土瑶”聚居村之一<sup>[4]</sup>，地处鹅塘镇大桂山山脉腹地。于2021年2月被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号，2021年9月被列入“第二批全国乡村治理示范村”名单<sup>[5]</sup>。

### 三、槽碓村存在的问题

#### （一）地形险峻，用地不均衡，发展空间不足

槽碓村位于广西大桂山脉南侧，地处丘陵地区，其中周边多崇山峻岭，属山区地带，地形复杂，耕地少，建设用地较少。根据三调成果统计分析，槽碓村土地利用结构情况为：农用地共4063.18公顷，占98.48%（其中林地占比高达97.71%）；乡村建设用地共32.63公顷，占0.79%；区域交通运输用地共2.28公顷，占0.06%；其他建设用地共0.24公顷，占0.01%；其他土地27.35公顷，占0.66%。因此槽碓村村庄建设发展空间不足，居民点分布于山体中间，洪涝、滑坡风险较高，某种程度上制约了经济发展。

#### （二）建筑布局分散，片区风貌不统一

槽碓村以山地为主，地形起伏较大，村庄总体布局多为沿着主要道路或河流成片成排布局，少数依山就水的自然式零散布局，因此村内住宅和公共服务建筑分布较为分散。槽碓片建筑布局相对集中，由于实施了乡村振兴建设，建筑风貌具备一定的民族特色，建筑质量普遍较好，但老黄片、梅花片建筑质量一般，建筑风貌缺乏地域特色。根据调查槽碓村建筑风貌特征可分成三类建筑风貌类型（见表1）。

#### （三）基础设施薄弱，分布不均

碓村村域较辽阔，村内以山地为主，地形起伏较大，村内居民点分布较为分散，其存在设施分布不均的问题，且由于村内的地形原因及交通现状，公服设施建设成本较大，导致设施难以完全覆盖居民点。其中槽碓片基础设施相对完善，但老黄片和梅花片由于居民点分布进一步分散，其基础设施建设难度大，导致道路、路灯、给水、排污以及公共管理与公共服务设施等基础设施薄弱、分布不均（见表2）。

表1 槽碓村建筑风貌特征分类统计表

单位：处

建筑类型	建筑风貌特征	槽碓片	老黄片	梅花片
一类	具有地域特征的风貌传统建筑，建筑质量较好。	38	5	7
二类	现代普通建筑，质量较好，风貌特色不明显。	83	31	37
三类	建筑质量一般或较差，风貌特色不明显。	12	36	43

注：以上统计时间截止至2022年12月30日。

表2 现状基础设施统计表

序号	自然村名	道路交通			给水设施		排水设施		电力电信	环卫设施	
		村屯道路硬化	公共停车场	路灯	自来水管网	取水泵房/高位水池(处)	污水管网	生活污水处理站	村庄10kv电源站	垃圾收集点	公共厕所
1	槽碓片	大部分硬化,局部土路	有	有	已通	有	暗沟排水	有	有	有	有
2	老黄片	大部分硬化,局部土路	无	无	已通	有	明沟排水	无	有	有	无
3	梅花片	大部分硬化,局部土路	无	无	已通	有	明沟排水	无	有	有	无

**(四) 产业发展单一，第二、第三产业发展后劲不足**

槽碓村产业主要以农业种植业为主导，休闲旅游业为辅，第二、第三产业发展后劲不足。第一产业主要发展种植业，主要以高山茶叶、大肉姜、优质杉木等经济作物为主导产业。第二产业虽然在脱贫攻坚的基础下建立了茶叶扶贫车间，结合民俗特色，生产竹编、瑶绣等特色产品，拓宽增收渠道，但槽碓村因为身处高山森林的地理位置，人口较少，二产难以得到有效发展，面临后劲不足的问题。第三产业主要为发展旅游业，槽碓村作为土瑶特色的民族村落，具有特色的民俗文化。在脱贫攻坚槽碓村虽然先后建设了乡村旅游游客中心、文化长廊、民俗广场、民宿、农家菜馆、泳池等旅游基础配套设施，但是由于乡村旅游基础设施建设及文旅项目策划和包装仍处于初级状态，加上地处高山深林、道路崎岖、人口少，发展旅游业也面临着后劲不足问题。

**(五) 瑶族文化资源开发利用仍需提高**

村内具有独特的土瑶文化及丰富的自然旅游资源，乡村特色旅游存在较大的开发潜力但现状保护开发处于起步阶段，对瑶族文化资源挖掘深度不够，整体开发利用有待提高。

**(六) 景观空间急促，品质较低**

槽碓村公共空间主要包括戏台、村口广场等场所具备一定的瑶族特色景观特点，以简易水泥硬化地面为主，由于已得到有效规划管理，但由于槽碓村处于山地地区，由于其地形因素，村内的用地较为局促，多数建筑分布在河岸两侧和山脚地势稍缓的地带，建设用地狭小，河流两岸绿色开敞空间受到挤压，河流驳岸以硬质驳岸为主，两岸建筑拥挤，河流景观空间急促，整体景观品质较低。

**四、槽碓村规划编制探索**

根据《贺州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（在编）以及《贺州市平桂区鹅塘镇总体规划（2018—2035年）》等上位规划定位，结合村民提出的四个方面的发展需求：完善基础设施“六化”建设、完善防洪设施、新增宅基地、大力发展乡村特色旅游。综合考虑槽碓村发展的优劣势实际，规划从村域空间管控、产业融合发展、完善公共服务设施与基础设施、落实自然生态环境和防灾减灾、加强景观风貌特色控制与村庄设计引导等方面，综合营造切合当地特色，并与经

济社会发展水平相适应的宜居环境。

**(一) 村域空间管控**

**1. 生态保护红线核实与管控要求**

与上级国土空间规划生态红线划定成果进行衔接，槽碓村村域范围内未划定有生态保护红线，且国家生态公益林、自然保护区、水源地保护区等生态敏感区域均与槽碓村距离较远。槽碓村仅需结合发展要求及生态现状提出具体管控要求进行用地管控，后续如需增加生态保护红线将按相关文件要求进行空间管控。

**2. 永久基本农田核实与管控要求**

根据永久基本农田三上报全部成果，槽碓村永久基本农田总面积13.39公顷，其中水田10.30公顷，旱地3.09公顷。

**3. 村庄建设边界划定与管控要求**

村庄建设边界包含农村宅基地、乡村产业用地、农村社区服务设施用地、乡村道路用地、乡村公用设施用地。槽碓村划定村庄建设边界总面积35.64公顷。

**4. 其他控制线划定与管控要求**

根据第三次国土调查成果结合实地调研情况，结合上级国土空间规划用地及管控要求，将流经村域范围内的槽碓河及东安江水系划入蓝线控制区。槽碓村划定蓝线控制区25.51公顷。

**(二) 三产融合发展规划**

采用“一、二、三产业融合发展”+“产业联动发展”发展模式。以现代农业为主导，完善加工业，开发乡村旅游业，接二连三，融合发展。依托槽碓村委片民居聚落和小河自然生态景观，打造以休闲度假和旅居为主的两大板块的民俗文化体验区；依托槽碓村现状种植基础，以高山茶叶、大肉姜、优质杉树种植为主导产业，以油茶、生猪、林下特色种养等为补充产业的特色农业种植区；以多节点的休闲度假项目和旅居项目为载体的“两区、多节点”产业空间格局。

**(三) 村庄建设管控**

**1. 优化建设用地规模**

遵循耕地数量不减少、质量不降低的基本原则，重点进行农用地结构调整。一是村民居住建设用地安排：将村庄外部的零散宅基地和基本农田内的宅基地向村内集中引导，主要利用村内的空闲地进行安置，新建宅基地不得超过150m<sup>2</sup>/户。经测算，项目区规划期末宅基地面积应为10.71公顷。根据实际需求预留入户道路等，

新增弹性宅基地面积0.61公顷,则至规划期末新增宅基地面积为10.94公顷。二是规划新增建设项目用地安排:结合村庄发展需求,规划建设项目共安排0.26公顷建设用地。三是建设用地预留指标:依照“在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田的前提下,预留建设用地总量的5%用于村庄发展”的原则,以满足村庄发展建设。预留建设用地机动指标1.68公顷,村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。

### 2. 完善乡村基础设施建设

#### (1) 补齐公共管理与公共服务设施

根据现状调研分析,槽碓片公服设施质量较好,配置较全,基本能满足村民使用需求,规划以维持现状为主,并根据村民需求于梅花片增设一处文化室、一个篮球场及配套健身设施。

#### (2) 道路交通设施提质

针对路宽不够、会车难的问题,规划要求村域组团间连接道路、村屯内主要道路路面宽度应不小于4.5米,次要道路路面宽度应不小于2.5米,部分条件受限地区路面宽度应不小于3.5米,不能满足会车要求的,应在一定距离内根据地形条件设置会车场地。因地制宜进行规划停车场,村庄干道增设路灯。

#### (3) 公用设施提质

槽碓村现有部分公用设施基本可以满足需求,规划在原有基础上提质改造,并于梅花片新增一处公共厕所,占地面积20平方米。

#### (四) 加强村庄风貌提升

总体景观风貌格局:一心一带两区。一心:结合党群服务中心及游客服务中心规划形成公共服务中心;一带:结合槽碓河滨河景观,规划形成串联各村屯景观风貌空间的景观带。两区:根据村屯不同环境特征,规划形成山地景观片区、民族风情片区。尊重村庄的自然地形地貌、生态环境。民族文化和村落传统格局与肌理,遵循“片区式、生态化”布局理念,将建筑、景观与山、林、水、田有机融合,因地制宜地规划建设具有桂北地域特色的村庄风貌。村庄建筑建设应注重与周边山体及现状建筑的协调关系,建筑的其他要素,如入口、底层的处理、屋顶和檐口的线脚等,要充分符合规划引导要求,体现瑶族文化等地方特色。遵循以人为本、经济适用、美观宜居、舒适时尚的改造原则。建筑色彩的选择以体现瑶族民居特色风貌为原则。以白色、灰色、黄色为主色调,辅以砖红、浅棕色、墨蓝色丰富建筑群体立面效果。

#### (五) 强化村庄安全和防灾减灾

在防火方面,村庄应按规范设置消防通道,主要建筑物、公共场所应设置消防室,储备灭火器等消防器材、救生物资。结合村内的河流、水塘设置消防取水设施,保障消防用水可就近取用。不能满足火灾扑救需要的,应结合村庄配水管网安排消防用水或设置消防水池。配置简易消防车、消防泵或手抬机动泵。在防洪防

涝方面,应完善居民点排水、泄洪设施及排涝泵站建设。靠山的村屯应在村后设置雨水渠截流山洪,防止山洪进屯。有计划拆除阻碍泄洪的建筑物、构筑物,搞好居民点内外绿化和森林植被保护,防止水土流失,加强池塘及周边农田水利设施的建设管理。通过采取清淤疏浚、河道拓宽、修复破损水坝等措施,提高河流行洪、抗洪能力。针对滑坡、崩塌、地面塌陷、地裂缝等地质灾害提出预防和治理措施。

#### (六) 村庄景观空间修复

结合国土空间修复,对村庄的河道、农用地、村庄环境等生态空间进行景观修复,构建稳定的村庄生态网络。建筑间距应以满足日照要求为基础,综合考虑采光、通风、消防及视觉卫生等要求。

严格控制建筑退距。宅基地和主要道路、山体、河道两侧、电力线路相邻时,建筑退让距离必须符合消防、防汛、景观、环保和交通安全等方面要求。新建建筑控制线距村庄主要道路不少于2米。

河道景观空间修复。在符合防洪要求的前提下,对过度硬化的驳岸进行自然化处理,栽植绿植,设置亲水平台,丰富河道景观空间,对村域内富营养化沟渠、河流进行生态修复,通过河床疏浚、固体垃圾清理、护岸修建、河岸植被缓冲带构建等措施,提升河流的生态廊道作用与景观效果。

营造微景观空间。利用房前屋后自留地、闲置空地、废弃圈舍进行改造,打造微菜园、微花园空间。种植适应南方并兼顾一定观赏性的花草或蔬菜,以石块、竹子等地域性生态材料作为隔离护栏,尽可能减少土地裸露或过度硬化,展现古朴的乡村风貌。利用公共空间合理的布置休憩设施、宣传栏、健身器械、文化雕塑小品等,景观要素要符合当地文化,以凸显地域特色为主。

#### 结束语

总而言之,要想实现新农村建设目标,我国就要全面了解农村地区的经济条件、文化特色等,再掌握农村人民的生活需求,在不影响农民利益的基础上优化、改进村庄规划工作,这可有效提高村庄规划的实用性、合理性,而村庄建设的质量、效果也会增强。

#### 参考文献

- [1] 中国政府网. 中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见[EB/OL]. (2019-01-04) [2023-04-2].
- [2] 王丛丛. 我国农村村庄规划与管理中存在的问题及应对策略[J]. 工程技术研究, 2022, 7(12): 246-248.
- [3] 蒋丹. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制研究[D]. 西北大学, 2020.
- [4] 龚晨. 重塑乡村文化生态的价值、路向与引领保障——来自广西壮族自治区贺州市的经验[J]. 辽宁行政学院学报, 2022(01): 75-79.
- [5] 覃冰, 罗海, 纪瑞琪. 齐心描绘民族团结和美画卷[J]. 当代广西, 2022(07): 42.