

国土空间规划背景下农村土地规划策略研究

刘清华

赣州市国土空间调查规划研究中心

摘要：在社会主义高速发展时期，农村建设的规模在不断的扩大，这也促进了对地区土地资源使用需求量的增加。而新形势发展背景下，需要通过循序渐进的方式，可以提高农村地区土地规划的科学化和合理化。为了实现对这些不可再生资源的高效利用，就需要将有限的土地资源与社会经济环境相结合，通过国土空间规划作为统筹管理的指导，从空间和时间上对整个农村土地进行合理的规划，并且提高土地的利用效率。在历史的发展下，我国的城乡规划发展工作在不断的推进，农村土地资源规划发展也在不断的创新，并且突破了国有空间规划上存在的一些弊端和问题，保障了农村土地高质量的应用。

关键词：国土空间规划；农村土地；规划策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.02.050

引言

针对农村土地的开发和利用，需要通过时间和空间上的合理安排，保证土地资源的使用效率，这就是国土空间规划。在国土空间规划过程中主要包括总体的规划、专项的规划以及具体的规划内容。作为空间发展的重要指导，可持续发展背景下，国土空间规划实现了对土地资源的保护和利用。新时代下，农村土地资源为了能够实现全面的应用，就要结合国土空间规划的管理，凸显出主体的功能性，实现对土地资源的优化配置，也是推动我国现代化社会经济的稳定发展。

一、国土空间规划的相关分析

（一）国土空间规划的内涵

国土空间规划的背景要求下，农村土地资源能够实现科学合理的高效利用，进一步的保证国土空间规划实质工作以及相关内容的全面落实，不仅可以保证新政策的应用，同时也可以促进农村地区对土地资源的综合利用。因此，在新时代发展背景下，要全面的了解国土空间规划的具体要求和相关内容，推动我国现阶段农村土地资源的优化配置。

（二）国土空间规划的实质

结合新时代的发展从整体的发展角度可以看出，在空间总体布局方面，实现我国国土空间开发利用的同时。还要加强对土地资源的保护，确保国土资源空间规划工作的顺利实施，然后借助统筹管理实现对各种空间使用行为的全面、广阔，这是国土空间规划最本质的要求。结合目前我国科学的国土空间保护和利用原则，实现对土地资源的优化配置，是整个国土规划的重要意义。目前国土空间规划的实际工作过程中，比较注重土

地资源的应用，它可以对农村土地进行科学的指导。

（三）国土空间规划的内容

随着我国现代化社会经济的稳定发展，在新形势发展背景下国土空间规划的内容和方向也发生了相应的改变。它从多角度方面分析了目前我国人口分布以及经济分布的实际情况，为整体国土空间规划发展提供了良好的数据，同时从多角度布局生态空间以及生产空间，这是现阶段国土空间规划的主要内容。在未来国土空间规划工作过程中要做好整体的空间部署和规划，加强对各项工作活动的保护。在飞速发展的经济背景下，为了能够保证我国整体规划建设工作的顺利开展，就需要对未来生产、生态以及相关工作内容进行合理的规划和布局。然后借助国土空间的应用原则和要求，保证土地资源的使用效率，实现现代化农村以及农村的建设与发展。

二、农村土地规划的相关分析

（一）农村土地规划发展的要求

在新世纪我国农村土地规划发展的过程中对于农村规划发展要改变传统的理念。对以往乡村规划需要借鉴工作经验，全面透彻的分析。而新时代发展背景下，农村规划工作将保留原有的产业，在这基础上注重技术的发展，改变传统的复制经验模式，真正的实现农村经济以及农村村民貌的建设。同时规划协调发生了改变，相关部门也可也应该更高的重视农村规划带来的效果。因此，农村规划要注重产业的升级以及空间的优化配置，实现以往的目标规划模式，重新建立规划发展路径。虽然当前我国的农村建设规划重点是以美化环境为主导，但在实际应用的过程中要有有效的改善这一理念，结合实际情况融入生态绿色发展的发展要求，实现各项资源的优化配置。打造一个符合当地文化条件的新农村，真正的保证农村资源实现协调，将资源变为致富的重要保障。最后，在实现多元化发展的基础上，农村规划建设需要将城镇规划理念多元化发展，促进文化保护以及产业之间的融合。除此之外，村民住所是整个村庄规划的重要对象，在进行设计的过程中要结合农民的具体需求，将高效率的建设规划方法应用到实际的规划中。通过本地特色产业的促进发展，提高农民的经济收入，实现真正特色化的农村建设。

（二）土地利用规划在农村土地资源管理中的重要作用

针对农村土地规划工作，科学合理的应用能够保证农村土地资源的高效利用。现阶段我国农村人口数量众多，并且呈现着增长的趋势。但是农村土地资源是有限

的，随着人口的不断增加，会给土地资源带来一定的压力，影响到整个农村规划工作的顺利开展。在实际的农村土地资源管理过程中要做好对土地资源的空间利用，制定科学的土地实施方案，不仅可以加强土地资源的优化配置，也可以促进农村地区的经济发展。另外，在农村建设过程中土地资源的科学利用与管理，能够降低农业发展中相关的成本投入，同时也是现代化农村规划建设中非常重要的组成部分，它可以缓解农村地区土地资源紧缺的问题，实现地区经济与社会的稳定发展。除此之外，在农村建设规划的时候，还需要利用多元化的方式来对土地进行科学的规划管理，减少基础建设用地，保证土地资源的高效利用。从而实现对土地资源应用价值的深入挖掘。也是促进农村规划建设工作的全面开展的重要基础。

三、农村土地规划问题

（一）土地利用规划缺乏可持续

现代化区域经济的发展会包括对土地资源的规划利用，所以土地资源的全面规划过程中要着眼于地区的长远发展，要通过对土地资源的科学应用来促进地区经济建设以及农民收入水平的提升，保证土地资源的科学利用，做到绿色经济可持续发展。但是，由于一些农村地区土地资源在进行规划的时候存在严重的操作性问题，导致土地资源规划流于形式，造成土地资源严重的浪费。另外，区域经济发展过程中，土地利用规划仍然处于一个最初的阶段，缺乏相关的精选，土地规划工作难度比较大。针对这一情况，为了实现土地资源规划工作的全面落实，就需要做好前期的编制工作。

（二）土地资源利用不足

在我国农村经济高速发展的背景下，农业以及非农业都得到了全面的推进，相关部门要不断的调整土地资源的整体结构，合理的利用农业用地和非农业用地，满足当地群众的基本生活和生产要求。但结合相关的数据调查分析可以发现，我国土地资源应用过程中仍然存在很多的问题，特别是耕地、林地面积在不断的减少，同时土地的利用效率比较低，土地资源严重不足都是影响到未来农村全面建设发展的关键。为了能够保证土地资源的保护和合理规划，就要制定完善的管理政策，确保后续。在土地规划发展过程中提供坚实的参考依据。

（三）闲置土地规划问题

随着我国改革开放发展力度的不断推进，为了调动农民的积极性，实现整个农村地区土地资源的高效利用，很多地区采取了家庭联产承包制的生产方式，这种生产方式能够解决传统我国粮食短缺的问题。但是也会造成很多农村土地资源规划无法全面的落实，而缺乏集中化、系统化的理念也会造成农村土地规划难度的增加，也无法实现系统化、科学化的生产作业。零散式的生产方式不仅会增加土地的管理成本，也不利于整体空间的部署，对于农村地区的经济发展产生不利的影响。另外，社会高速发展的过程中传统的农业生产模式会存

在一定的滞后性。在经济市场发展背景下，家庭为单位的生产形式已经无法发挥自身的作用，更会产生相应的风险和问题。而土地流转改革不足也是影响到现代化农村土地规划的主要因素。

（四）土地资源的浪费

在具体的农村土地规划过程中会存在土地资源浪费比较严重的情况。由于我国农村居民的居住点以自然村庄为主，农民人口比较多且分散不均匀，同时由于村庄规划的指导缺乏专业性和科学性，最终会造成整个农村普遍会存在在旧房没有拆除的基础上进行新房的建设，这样会导致很多闲置旧房的出现，宅基地被严重的占用，也会造成土地资源的浪费。这些问题都会阻碍到新农村村庄的全面发展，也会给整个村庄的规划建设带来一定的影响。

四、国土空间规划背景下农村土地规划策略措施

（一）提高规划的意识

为了实现我国新时期农村村庄的规划发展，就需要强化对农村土地规划的意识。首先，相关部门的领导人员要具有规划认识，特别是乡村的干部要认识到整个乡村规划，对于农村经济以及整个国家的发展具有非常重要的意义，同时还要组织开展各种培训活动，经过实际的考察和分析掌握更多的规划知识，避免出现凭借个人经验意识办事的行为。另外，还要强化规划过程中的参与力度。作为农村建设的主体农民要增强规划的认识，相关部门要制定可行性的公示制度，广泛的争取群众的建议。必要的时候可以组织村民大会，邀请村干部和村民对整个村庄的规划发展提出自己的意见和想法，充分的保证村民的知情权和参与权。除此之外，要做好村庄规划发展的相关宣传，提高整个村庄的知名度，利用网络、手机、电脑等形式进行专题活动的宣传，加强基层干部以及群众的法律法规认识。真正的做到人人对规划重视，遵守规划以及维护整个村庄发展的氛围，同时还要严格的抵制一些违法乱纪的行为，有效的提高新农村土地规划发展的力度。

（二）确定合理编制思路

相关的工作人员在编制农村土地规划方案的时候，要结合自身的具体情况利用科学的编制思路，加强对农村规划方案的完善性。首先，实用型村庄规划思路。目前我国倡导社会主义建设新农村，全面的实现村庄规划编制工作。在这一过程中工作人员要根据自身的相关经验，改变传统编制方案中存在的问题，积极的发动民众进行参与。其中，要解决农村在建设过程中的一些实际问题，提高整个规划发展方案的合理性以及适用性。其次，采用问题为导向的编制方法。目前我国村庄规划建设更多的是趋于模式化和经验化，工作人员并没有结合具体的农村情况以及相关的需求做出可行性设施的建设，其应用效果比较差。在新时代发展背景下，相关部门要以问题为导向做好相关的研究和分析，针对不同农村的实际问题，提出针对性的解决方案最终做到因地制宜

宜。

（三）强化土地整改对经济发展的可持续推动作用

土地整改对于区域经济的发展具有非常重要的影响作用，因此要提高对土地整改工作的战略性部署。在土地规划的过程中要强调区域经济对于整个地区发展的作用，同时结合国土空间规划，真正的实现土地资源的高效利用。重点在进行土地规划过程中要考虑到以下几方面的问题：首先，要根据空间规划的要，制定远期的发展目标，并且结合发展的实际情况，对土地资源进行科学的制定，做好各项工作的合理安排。一旦遇到任何问题要通过精细化的管理，提高整个土地资源规划利用的水平。其次，要对各种土地进行有机的结合。土地利用规划执行的时间比较长，要通过国土空间规划进行正确的指导，解决土地规划中可能存在的一些问题。土地利用规划要具备弹性，结合地区经济发展的实际要求以及具体的目标来进行土地规划目标的设定，根据土地规划的相关要求与经济发展相结合，保证一个地区土地资源的高效利用。

（四）保护基本农田，节约利用土地资源

合理的保护农村农田，实现对土地资源的优化配置，是现代化农村土地规划的重要发展目标。在目前我国国土空间规划的发展背景下，实现对土地资源的节约和保护，能够推动地区经济的发展以及土地资源的优化配置。在未来我国农村农田土地的规划发展过程中要根据整体的规划目标，全面落实对耕地的保护，科学的结合农村土地规划方案，提高土地资源的整体使用效率，也为农村地区的经济发展建设奠定良好的基础。其次，在农村农田规划利用的过程中还要保证粮食土地的耕种面积，满足农村地区发展对于经济建设的基本要求，减少对土地的破坏问题，逐步的实现对于农村耕地的保护。土地资源在农村规划建设过程中是非常重要的一项基础保障，它对于农村生产生活工作的推进具有非常重要的影响意义。所以，在农村土地规划建设的时候，要结合相关部门做出对应的调整，才可以实现新型农村建设过程中农业经济的全面发展。

（五）利用信息化进行土地规划与利用

现阶段，我国农村地区的经济发展会受到土地资源带来的影响，为了实现土地资源的科学规划与布置，就需要注重对现代化国土空间规划工作的高度重视。随着社会和科技的进步，新技术和新产品的应用对提高土地资源管理能力、提高土地资源管理效率、提高土地资源综合利用率具有重要作用。例如，利用云计算技术进行土地资源管理，可以提高工作人员获取土地资源数据的效率；利用全球定位技术，可以实现对土地资源的精细划分和数据采集。在实际应用中，土地资源规划必须考虑到农村的实际发展需求，兼顾农村可持续发展、生态文明、绿色建设，确保土地资源与农村发展达到平衡，兼顾发展与土地资源的平衡。

（六）做好环境保护工作

当前我国农村土地规划过程中还要加强对三农问题的解决，有效的改变传统的理念和方法，促进农村地区经济的稳定发展。要保证提高对农村地区环境的保护。在实际工作的过程中需要管理部门结合农业生态环境全面的联系，从整体上分析农民在土地规划中遇到的问题。这样可以将土地资源进行合理的利用，同时也可以实现对生态环境的保护。通常情况下，不管是精神文明建设还是经济建设，都需要适量的发展，要符合当地的要求，管理部门要根据农村的发展形式和特点，找到属于自己的资源。从而实现对地区自然环境的保护，避免一些过度开采和资源利用带来的问题，通过因地制宜发展农村特色，提高整个农村土地规划的整体效果。

结语

总而言之，在当前我国国土空间规划背景要求下，对于农村土地规划工作要进行全面的指导，并且展现出农村土地管理的特点，坚持以人为本的原则，做好因地制宜，促进农村土地的可持续发展。这样既可以实现农村土地规划、社会效益和环境效益的全面提升，同时也可以提高对土地资源的高效利用，促进农村地区经济的稳定发展。另外，作为管理部门还需要在土地规划工作的过程中，实现城乡一体化建设的全面应用，保证地区之间经济的建设，缩小城乡之间的经济差距，改善农村土地规划的实际效果。

参考文献

- [1] 杨忍, 刘芮彤. 农村全域土地综合整治与国土空间生态修复: 衔接与融合[J]. 现代农村研究, 2021(03): 23-32.
- [2] 胡一婧, 时逸. 平湖市全域整治释放农村土地资源新活力助推乡村全面振兴[J]. 浙江国土资源, 2021(03): 62-63.
- [3] 戴林琳, 余璇, 吕晋美, 陆方兰. 国土空间规划改革过渡期村庄规划的编制思路与实践探索[J]. 小城镇建设, 2021, 39(03): 41-47.
- [4] 陈小卉, 闫海. 国土空间规划体系建构下乡村空间规划探索——以江苏为例[J]. 农村规划学刊, 2021(01): 74-81.
- [5] 王夏琰. 国土空间规划背景下的村庄规划编制[J]. 农村实用技术, 2021(01): 169-170.
- [6] 黄毅刚. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 居舍, 2022(19): 149-152.
- [7] 李菊英. 农村土地规划利用与农田保护和乡村振兴的关系探讨[J]. 住宅与房地产, 2021(34): 3-4.
- [8] 苏道巴特日. 国土空间规划体系下的村庄规划编制研究[J]. 住宅与房地产, 2021(31): 23, 43.
- [9] 王夏琰. 国土空间规划背景下的村庄规划编制[J]. 农村实用技术, 2021(1): 169-170.