

# 浅谈国土空间规划背景下的文化遗产保护

卢志斌

甘肃省城乡规划设计研究院有限公司

**摘要：**国土空间规划工作难度较高，为了促使国土空间规划方案较为适宜合理，规划人员应该积极考虑各方面需求，切实规避以往存在的不合理发展问题。在国土空间规划背景下切实做好文化遗产保护就是比较关键的任务，应该予以高度关注。文章以国土空间规划背景下的文化遗产保护作为研究对象，首先分析了当前国土空间规划中文化遗产保护现状，然后明确了文化遗产保护的基本原则，最后又探讨了具体文化遗产保护策略和要点，以供参考。

**关键词：**国土空间规划；文化遗产；保护

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.02.047

## 引言

在现阶段我国国土空间规划工作开展中，为了促使该项工作得以发挥出理想的作用价值，规划管理人员应该进行统筹规划，明确各个领域对于该项工作提出的具体要求，进而予以针对性规划处理，由此营造较为理想的规划管理条件，解决国土空间规划不合理带来的问题和缺陷。在国土空间规划背景下，文化遗产保护是比较重要的核心任务之一，为了切实优化文化遗产保护效果，国土空间规划人员应该在全面掌握所有有待保护文化遗产的基础上，选择适宜合理的保护策略，规避以往存在的文化遗产受损以及利用不当问题，相关研究极为必要。

## 一、国土空间规划背景下文化遗产保护现状

国土空间规划背景下文化遗产保护在现阶段面临更高要求，成为国土空间规划人员应该考虑的重要任务。结合当前国土空间规划中文化遗产保护的执行状况进行分析，首先表现出了越来越高的重视度，国土空间规划人员意识到了文化遗产保护的必要性，明确了文化遗产保护成为重要任务要求，也愿意在国土空间规划中予以积极落实，以此营造出了较为理想的文化遗产保护前提条件。在国土空间规划工作中，规划管理人员同样也能够高度关注相应区域内等所有文化遗产，并且注重在该区域开发时予以保护，具备了一定的保护意识。

虽然现阶段国土空间规划中的文化遗产保护意识正在不断提升，但是具体到工作实际执行中，依然存在着一些较为明显的缺陷和不足，并没有形成较为理想的文化遗产保护效果。基于现阶段国土空间规划中存在的文

化遗产保护不足问题进行分析，往往主要表现在以下两个方面：一是国土空间规划中涉及区域内的文化遗产得不到充分全面保护，在前期调查不充分的基础上，无法制定出适宜合理的保护方案，难以促使文化遗产形成可持续保护，容易在长期发展中出现受损问题；另外，国土空间规划中进行区域开发时，缺乏对于文化遗产的特定保护，导致文化遗产受到了区域内相关建设的影响，难以保持原有状态，尤其是对于涉及文化遗产自身的保护性开发时，更是容易出现文化遗产的受损问题。

基于此，在未来国土空间规划中，规划管理人员应该进一步加大对于文化遗产的重视度，以便在全方位掌握所有文化遗产的基础上，探讨如何予以充分保护以及适当开发。

## 二、国土空间规划背景下文化遗产保护原则

### （一）问题导向原则

国土空间规划背景下文化遗产保护工作开展中，规划管理人员应该着重考虑到问题导向原则的践行，以便针对具体存在的问题予以适当处理，由此更好优化文化遗产保护效果，解决在国土空间规划中出现的明显工作偏差问题。这也就需要国土空间规划人员能够全方位调查了解该区域存在的所有文化遗产，明确其应用现状以及保护需求，尤其是对于地域特色传承，更是需要引起国土空间规划管理人员高度重视，进而指导规划方案编制，促使相应文化遗产得到最为理想的保护。基于这一问题导向原则的落实进行分析，国土空间规划人员往往需要着重考虑到因地制宜特点，根据相应区域的实际状况以及个性化的文化遗产保护需求，促使国土空间规划方案可以表现出较强的适应性和针对性，避免做无用功。

### （二）整体保护原则

国土空间规划背景下文化遗产保护工作的开展还应该注意遵循整体保护原则，规划管理人员需要着眼于文化遗产的各个相关因素进行整体把关，促使所有因素均可以得到充分统筹考虑，避免因为任何方面失控，影响到最终文化遗产保护效果。从国土空间规划目标区域中所有的文化遗产入手分析，规划管理人员应该注重调查了解这些文化遗产相互之间的关系，进而探讨是否具备整体保护和关联保护的条件，由此促使其具备规模效益，可以在未来区域发展中做出更大贡献。此外，基于

国土空间规划中文化遗产保护的整体性原则，规划管理人员还需要着重考虑到文化遗产目标和其他相关因素的关联性，尤其是对于直接关系到文化遗产保护的周围自然环境因素以及基础设施因素，均需要国土空间规划人员予以积极关注，避免仅仅是针对文化遗产自身进行狭隘保护，应该同时关注其周围环境条件，营造出较为理想的文化遗产保护以及发展氛围。

### （三）活化利用原则

在国土空间规划背景下进行文化遗产保护时，活化利用同样也是比较关键的基本原则，要求实现对于文化遗产的合理开发运用，确保其可以在发挥理想作用的同时，形成较为理想的发展条件。针对国土空间规划背景下的文化遗产保护进行分析，很多文化遗产仅仅是进行过度保护是无用的，尤其是对于一些含有非物质文化遗产元素的对象，仅仅对其进行必要保护，缺乏必要的开发利用，则很可能导致其难以延续，出现文化中断现象。基于此，在未来国土空间规划中，规划管理人员应该注重切实做好活化利用，力求在切实做好相关保护工作的基础上，促使相应文化遗产可以形成理想的开发利用条件，由此确保其得以延续和发扬，这也是促使其得到保护的重要方式。

### （四）加强管理原则

国土空间规划背景下文化遗产保护，还应该高度关注管理工作的落实，避免仅仅对于文化遗产进行规划保护，后续管理更是至关重要，避免出现“虎头蛇尾”的问题。基于此，国土空间规划人员应该注重体现前瞻性思维，除了在全局做好区域内所有文化遗产的保护性规划，还需要重点进行管理方案的制定，积极协调相关部门，促使相应规划可以得到有序落实，尤其是对于一些空间治理工作，更是需要多个部门协同管理，最终发挥出较为理想的文化遗产保护效果，严禁在后续形成较为严重的文化遗产受损问题。这也就需要国土空间规划工作能够表现出实时动态性特点，可以针对原有规划方案落实中出现的文化遗产保护不当问题进行实时跟进管理，由此不断调整国土空间规划方案，促使文化遗产可以得到最优化保护。

## 三、国土空间规划背景下文化遗产保护要点

### （一）明确保护目标

国土空间规划背景下文化遗产保护应该首先从目标明确入手，国土空间规划管理人员应该注重明确所有有待保护的文化遗产，进而才能够促使后续规划管理工作较为适宜合理。基于此，国土空间规划管理人员应该针对目标区域进行充分全面调查，了解相应区域内存在的所有文化遗产，对于相应保护名录予以准确掌握，避

免出现调查漏洞，由此提供给国土空间规划人员，确保所有文化遗产均可以得到兼顾。国土空间规划人员应该综合了解世界遗产、各级文物保护单位以及当地特色文化遗产，明确其空间需求以及发展状况，进而制定出相匹配的文化遗产保护目录，并且初步进行保护需求的分析。具体到文化遗产保护目标明确中，国土空间规划管理人员还需要重点考虑到文化保护线的明确，以此作为后续规划管理以及保护开发的重要指导依据。文化保护线主要是针对文化遗产较为丰富的区域，进行空间要素的整合规划，促使其能够形成较为清晰的保护边线，进而对于后续相关工作予以准确限制，避免在文化遗产保护处理中出现偏差问题。

### （二）地域特色分区

在国土空间规划背景下进行文化遗产保护时，地域特色分区是比较重要的任务，也是确保后续文化遗产得以优化保护和开发利用的关键前提，可以促使文化遗产得以合理分类以及聚类的同时，形成理想的规模效益。结合现阶段文化遗产保护的需求进行分析，往往主要涉及了历史文化遗产、自然文化遗产，国土空间规划人员应该基于这些文化遗产的分布状况进行综合分析，了解其具体分布规律，进而对于存在相互关联的片区进行合理划分，由此形成理想的特色区域差异化保护以及活化利用，降低国土空间规划管理难度，同时还可以更好突出文化遗产特色。比如对于一些老城区中比较有特色的街道，往往均处于同一个片区，且该片区内还存在相关联的文化遗产因素，这也就需要国土空间规划人员予以合理分区，针对该片区进行统筹规划保护，促使这些特色街道及其文化遗产可以被整体保护和系统开发，最终成为城市发展的特色区域。

### （三）防灾减灾保护

国土空间规划背景下文化遗产保护时，规划管理人员应该注重切实做好防灾减灾保护工作，以便促使相应文化遗产可以得到较为理想的充分保护，避免在长期发展中出现遗失问题。具体到国土空间规划背景下的文化遗产防灾减灾工作落实进行分析，规划管理人员应该依托问题导向原则，实现对于所有文化遗产目标的综合全面评估，了解存在的各个危害因素，进而予以针对性保护和防治，营造出较为理想的文化遗产保护条件。比如对于一些比较有代表性的古代建筑，在进行规划保护时，就需要充分考虑到可能存在的主体脆弱以及来自外部环境的威胁因素，由此形成较为匹配的防治方案，促使相应古代建筑可以在主体加固的背景下，更好实现对于外界环境干扰因素的积极防控，尤其是对于常见的风吹日晒雨淋等因素，更是需要构建全面防护机制，以便

达到防灾减灾保护效果。当然，结合当地特殊情况，国土空间规划管理人员还需要针对性分析可能存在的一些内涝灾害或者是地质灾害，进而更具针对性地予以保护，避免相应文化遗产受到严重危害。当然，如果是自然文化遗产，在国土空间规划中则需要切实做好必要生态保护和修复工作，促使相应自然文化遗产可以形成可持续发展条件。

#### （四）协同基础设施建设

在国土空间规划以及文化遗产保护工作开展中，基础设施建设都是比较关键的核心任务，因为基础设施建设不够理想，不仅仅可能对于文化遗产带来不利影响和危害，同时还极有可能导致文化遗产难以形成有效开发利用，应该引起国土空间规划管理人员高度重视。基于此，在国土空间规划中，规划人员应该充分考虑到目标区域的基础设施建设要求，针对所需要的基础设施条件进行优化满足，以此营造出理想的优化发展效果，同时做好文化遗产的有效保护。针对区域交通条件，国土空间规划人员就需要进行综合分析，确保交通线路的布置较为适宜合理，且综合分析所有线路及其施工作业，是否会对于文化遗产带来不利影响，随之进行交通条件的改善，保障交通基础设施得以优化控制。在基础设施建设中进行地下管线敷设以及其他项目建设时，同样也需要重点分析评估其是否会带来文化遗产的不利影响，由此针对各项基础设施建设予以必要保护。当然，在国土空间规划中进行文化遗产的活化利用时，规划管理人员同样也需要着重考虑到相应基础设施建设，以便根据文化遗产活化利用的需求进行综合分析，促使其形成较为理想的满足条件。比如在古代建筑群区域的开发利用时，就需要为其提供必要的交通设施、电力设施以及给排水设施等基本条件，同时确保这些基本条件提供时，能够形成较为理想的文化遗产保护效果，避免出现较为严重的相互干扰问题，尤其是对于一些重点遗产区域，更是需要进行精细化规划处理，合理避让各个保护重点区域。

#### （五）非物质文化遗产保护

国土空间规划中文化遗产保护工作的开展，还需要积极关注非物质文化遗产的保护，以便促使相应非物质文化遗产可以在充分保护的基础上，形成理想的发扬以及利用效果，为该区域的经济的发展以及文化建设发挥积极作用。在非物质文化遗产保护中，国土空间规划管理人员同样也需要进行充分调查了解，明确目标区域内存在的一些非物质文化遗产因素，并且调查相关联的各个实物以及关联区域，进而在国土空间规划工作中予以必

要保护，避免因为某些区域的过度开发，导致相应非物质文化遗产难以形成理想的保护条件，尽量保障其原汁原味，由此形成理想传承效果。此外，在国土空间规划中，为了促使非物质文化遗产得到有效传承和发扬，规划管理人员还需要密切结合特色区域的构建，探讨是否能够将非物质文化遗产引入特色区域，进而促使其能够形成规模效益，可以在后续长期发展中，逐步形成城市特色，同时确保非物质文化遗产得到有效传承和发扬。比如将非物质文化遗产和该区域的文化旅游规划项目进行有效关联，就可以促使其发挥积极作用，成为不容忽视的关注点。

#### 四、结束语

综上所述，国土空间规划中切实做好文化遗产保护工作极为必要，要求促使目标区域内的所有文化遗产得到充分保护和活化利用，解决可能出现的遗失或者受损问题。基于此，国土空间规划管理人员应该在全面调查了解所有文化遗产要素的基础上，积极探索如何予以适应性保护和开发利用，促使国土空间规划工作可以发挥出应有的作用价值，为该区域的优化发展做出较大贡献。

#### 参考文献

- [1] 贾玉平, 吴占国, 赵玉清, 丁勇, 李树斌. 国土空间规划体系下的历史文化保护线划定探析[J]. 建设科技, 2022(24): 17-21.
- [2] 吴修民, 王微恒, 雷鸿鹭. 上山文化遗址群保护管理实践初探——以浙江省国土空间规划文物保护专项为背景[J]. 自然与文化遗产研究, 2022, 7(06): 44-57.
- [3] 张兵. 将文物保护管理纳入国土空间规划编制和实施[J]. 世界建筑, 2022(12): 20-24.
- [4] 范晓东, 田长远. 国土空间规划背景下的湛江历史文化资源保护利用策略探讨[J]. 住宅与房地产, 2022(17): 26-31.
- [5] 杨亮, 徐明, 赵霞, 苏原, 冯小航. 新时代历史文化名城保护规划探索——以洛阳为例[J]. 城市规划, 2022, 46(09): 46-58+81.
- [6] 姜岩, 孙婷, 董钰, 赵雅倩, 杨斯亮. 国土空间规划体系下历史文化遗产保护传承专项研究及西安实践[J]. 规划师, 2022, 38(03): 110-116.
- [7] 崔积仁. 国土空间规划语境下传统村落文化基因传承策略研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2021(08): 46-47.