

市政园林工程造价控制探讨

胡智华

上饶市城市管理综合服务中心

摘要：我国在大力发展经济过程中着重开展环境保护工作，主要就是为了实现经济与环境协调发展目标。近年来我国各个城市的园林绿地面积不断扩大，无形中使城市绿化成了居民非常关键的一项内容。这就要求市政园林工程建设期间，设计符合城市发展要求的园林绿化景观，既要突出市政园林工程建设的生态价值和社会价值，也要对各个阶段的工程造价进行控制，具体包括做好设计、招标、施工、竣工多个方面的工程造价控制工作。通过将全过程市政园林工程造价控制理念融入各个环节中，提升市政园林工程施工质量，防止产生浪费资源和资源的问题，保证市政园林工程建设过程中获得更多效益。本文从市政园林工程造价控制工作的重要性入手，展开阐述，针对如何提高市政园林工程全过程造价控制水平进行全面探讨。

关键词：市政园林工程；造价控制；全过程管控；规范化建设

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.02.092

引言：城市化发展速度逐步加快，市政园林工程施工建设规模不断扩大，前期阶段需要投入较多资金和资源。为了对市政园林工程各个环节的成本进行严格管控，就要依据全过程造价控制要求，制定完善的工程造价控制方案。加之，新时期市政园林工程逐步向规范化和市场化方向发展，更应做好设计阶段、招标阶段、施工阶段、竣工阶段的工程造价管控工作，否则极易产生施工成本超出合理范围的问题。因此，市政园林工程施工管理人员积极承担职责，制定科学合理的工程造价控制方案，既要为人们休闲娱乐建设相应场所，也要提高市政园林工程的经济效益，这样能够让市政园林充分发挥生态环境保护和改善空气质量多个方面的作用。

一、市政园林工程造价控制管理工作的重要性

将市政园林与普通的市政工程进行对比，就会发现施工建设期间极易受到多项因素的影响发生与预期效果不符的问题，同时市政园林工程也要充分考虑艺术性和观赏性，甚至需要市政园林就景观与周围规划设施处于协调状态。不同城市的园林工程设计风格不同，但是都需要保证人文、建筑、环境和谐统一。市政园林工程设计变更问题发生率较高，无形中就会影响前期造价预期，并且设计视觉效果和实际现场景观成形效果会受到多种因素的影响产生差异，如选树的外形、坡度造型等都会对市政园林景观设计的视觉效果造成影响，这样就会出现苗木种植和小品景观布置好后进行现场调整的现

象，进而影响工程造价。

在此种状况下，市政园林工程造价控制工作就会发挥重要作用，具体表现为对项目造价的动态变化进行管控、跟踪、汇报，有利于防止发生投资费用管控失调的问题。不仅如此，工程造价是工程建设中经济与管理工作的综合^[1]。考虑到市政园林工程的施工内容多、资金和资源投入量大、施工环节多，就要通过做好工程造价控制工作的方式，对施工前、中、后各个阶段的工程造价进行严格管控，既能让市政园林工程造价充分发挥价值，也能防止产生成本过高或是浪费资源等问题，有利于提高市政园林工程效益，促进社会整体稳定发展。

二、市政园林工程造价控制过程中存在的问题

现阶段人们生活品质逐步提升，在市政园林工程建设和管理方面提出了严格要求。城市在拥有公园和局部小型绿化带同时，还要积极引入城市园林这种大型的绿化项目，这是现阶段现代化城市发展期间应着重处理的一项问题。城市园林绿化项目已经被纳入市政景观系统工程中，具体设计绿化、土方造型、附属工程、给排水、景观照明多个方面的内容，这就要注重开展工程造价控制工作。但是一些市政园林工程没能认识到造价控制工作的重要性，导致具体开展的工程造价控制工作缺乏全面性，无法满足全过程工程造价控制要求^[2]。

除此之外，缺乏充足的工程造价控制人员，没能对现有人力资源结构进行优化，极易产生没能将各个环节工程造价控制工作落到个人身上的现象，甚至还会出现市政园林工程竣工完成后再算账的问题，难以精确定工程总体成本，不利于提升工程造价管控效果；工程造价控制方法落后，存在资金支出和审核缺乏合理性的问题，后续还要引发市政园林工程造价和无法保证其充分发挥真正价值的问题。一旦市政园林工程施工期间产生频繁更改设计和过度追求艺术和美感的现象，也会对工程造价的最终结果造成影响。

三、市政园林工程全过程造价控制方法

（一）做好设计阶段造价控制工作，防止出现预算偏离设计概算问题

一是事前控制。

市政园林工程设计阶段的造价控制工作至关重要，其属于事前控制范畴，同时也是投资造价控制过程中不能忽视的一个环节。工程造价人员自身应在市政园林项目设计阶段，就积极主动地参与到投资造价控制活动中^[3]。落实设计阶段的工程造价工作时先对设计方案从投资造价的角度提出建议，最大程度上保证项目的扩初

方案具有较强经济性；之后严格审核设计概算，并不断细化设计概算中的各项费用；结合市政园林工程项目的全生命周期全费用进行分析，保证精准掌握项目各项资金的支出情况。在设计阶段做好这些造价控制工作，不仅能够保证头则额涵盖的全面性和准确性，也能防止后期施工期间产生“施工图预算严重偏离设计概算”的问题。

二是前期参与。

市政园林工程自身存在一定的艺术性，实际论证市政园林施工方案期间会经过多次的专家评审、修改完善。在此期间，工程造价控制人员应积极参与每一次组织开展方案论证会议，真正做到认真听取专家建议、对专家提出的意见进行造价框算、精准测算专家建议是否超出前期投资费用预估，同时需要与市政园林景观设计师进行沟通。工程造价控制人员参与前期方案阶段工作，为后续高效落实投资造价控制工作提供依据，这就要提前指导市政园林工程施工项目的造价控制重点和难点，从而采取与之对应的工程造价控制措施。

（二）做好招标阶段造价控制工作，降低风险发生概率

一是全程参与。

市政园林工程项目进入招标阶段之后，投资造价控制这项工作具体包括全程参与、招标筹划、招标实施工作，同时还要在招标文件审核、会签、答疑方面投入较多时间和精力。

二是具体工作。

将市政园林工程施工技术规格书、施工图纸文件、工程预算定额、工程量计算规则等内容作为核心依据，对招标工程的招标文件和工程量清单进行审核，这是招标阶段工程造价控制过程中非常重要的工作^[4]。比如：精准确定招标文件中与“投资造价”具有紧密关联部分的精准性和全面性；严格审核工程量清单，防止产生漏项、专业分布单位工程覆盖面不完整、工程量误差大、清单子目的项目特征和施工内容表述不完整等问题。高效完成这些工作之后，同样需要依据施工图纸文件、技术规格书、工程量计算规则、市场价格多个方面的内容，严格审核招标工程的招标限价，实际操作期间对市政园林工程施工期间应用各项材料的暂定价合理性进行审核，并要精准确定制定金额和暂定金额是否满足专业工程所需费用；加大招标限价和投资计划费用审核力度，一般情况下会预留10-20%的计划投额主要应用在施工后期的设计变更增加费用、施工现场签证增加费用中，但是具体的额度需要根据招标图纸的设计深度和完整性进行确定。总之，市政园林工程项目招标阶段应做好详细和周密的工程造价控制工作，降低清单子目漏项问题发生率，同时还能防止产生项目特征和工作内容表述缺乏完整性的现象，这就要针对招标项目投资造价控制的重点和难点，制定完善的风险规避和控制方案。

以A市政园林工程招标阶段开展的工程造价控制工作为例进行分析，其为了对项目的土方造价进行严格管控，在“招标启动讨论会”上针对项目土方费用多、后续控制的多因素不确定性强内容，建议建设单位在招标过程中将土方工程单独列出来并对其进行说明，费用确定为投标报价为最高限价的结算方式进行约定。经过长时间的商议，建设方在招标期间提供招标地块的详细土质勘察报告内容、设计堆坡详细图纸，并要求参与投标报价单位自行认真踏勘施工现场，或是可以自行再次进行现场土质勘察等^[5]。施工现场实际由现场负责人根据本次项目原始进场的实际标高，经过沉降期以后最后成型堆土标高进行测量。既要土方造价进行控制，也要为后续提高绿化景观效果调整和投资造价控制效果提供保障。与此同时，通过招标比选竞争性投标，在市政园林工程项目招标阶段充分发挥合理控制项目投资造价的作用。

（三）做好施工阶段造价控制工作，避免产生诸多不必要支出

一是精确市政园林工程施工阶段的工程造价控制目标。

市政园林工程项目在完成招标阶段的工作之后签订施工合同，如果从工程造价控制基本原理的角度出发进行研究，就会发现项目投资造价控制的目标已经确定。市政园林工程项目实施过程中以中标单位的投标价为核心依据进行控制，其会贯穿在项目建设的各个阶段，符合全过程造价控制要求。通常状况下，会对各种类型的设计变更、现场施工签证单进行审核，同时也会结合实际情况正确应用人力、物力、财力多个方面的资源，在组织、技术、经济、合同等多种措施的辅助下及时纠正偏差。通过按照要求精准确定施工阶段的造价控制目标，适当加大投资造价控制力度，防止产生支出不必要资金的问题。

二是制定工程造价控制实施细则并明确操作步骤。

市政园林工程造价人员做好自身本职工作，制定符合市政园林工程施工项目现场控制造价要求的实施细则，并明确指出具体的操作步骤和要求^[6]。在此期间，充分利用项目首次开工会议这次机会，并且通过书面形式告知参与市政园林工程项目建设各个实施单位，真正做到从管控施工流程和第一手资料工作出发，对施工建设过程中的工程造价情况进行严格控制。

落实这方面的工作过程中需要协调配合施工质量和施工进度方面的监理工作，保证施工期间严格执行签证制度；积极参与各种类型的工作会议和例会，掌握市政园林工程的实时建设状况，并对施工过程中的工程造价进行跟踪管理；对施工单位上报并经工程监理单位确认质量处于“合格”状态的没有没有工作量报表进行审核，提供当月付款建议书，实际上只有经过项目单位认可之后才可以作为支付当月进度款的依据；做好项目施

工期间的各类信息资料收集工作，精准掌握市政园林工程施工过程的具体情况，协助建设单位对因为设计变更和现场签证发生变化的各类费用，同时对预算控制目标进行调整，对因为设计变更和建设单位指令产生的工程费用增减情况进行计算和管控，甚至也要与承包单位商讨合理的合同外工程变更金额，主要目的就是防止发生不合理费用支出的现象；第一时间预警建设单位有可能发生的工程费用索赔问题，向市政园林工程建设单位提供专业性的评估意见和索赔咨询服务等，这样能够保障建设单位在合同中的利益；积极建立实际投资与概算动态对照分析表，全面研究政策性调整、物价上涨、变更等多项因素影响项目投资的情况，真正做到及时优化方案，从而将市政园林工程项目超投资风险控制工作落到实处。

三是加大施工材料和设备的价格控制力度。

市政园林工程施工期间着重开展材料和设备价格控制工作，这就要求工程造价控制人员提前将拟采购的材料和设备告知建设单位，这样能够预留充足的时间开展材料和设备采购工作^[7]。与此同时，提出材料和设备采购方案，提供专业性的采购意见；使用招标方式采购的材料和设备，要求工程造价控制人员积极协助建设方完成招标工作。对于没有采取招标采购方式的材料和设备，工程造价控制人员应做好市场调查、询价、比价多个方面的工作，并要协助建设方高效落实采购谈判这项工作，这样能够为建设方提供真实可靠的资料和设备市场价格信息，这些方式在保证市政园林工程项目建设工作顺利开展的重要举措。

四是着重开展隐蔽工程造价控制工作。

在实际开展综合性的市政园林工程建设工作时，不可避免地会涉及隐蔽工程方面的内容，具体落实工程造价控制工作时不能忽视。一旦隐蔽工程造价工作没能落到实处，就会对工程造价费用变更造成严重影响。针对这些情况，工程造价控制人员应在隐蔽工程实施之前深入现场做好测量工作。比如：市政园林工程项目建设各方积极开展施工现场测量活动，需要经过各方现场测量并进行书面签认，防止因为工程隐蔽后各方对工程量确认产生分歧。通过做好隐蔽工程的造价控制工作，既能保证各个环节的建设工作有序开展，也能提高隐蔽工程量的及时性、准确性、完整性^[8]。因此，市政园林工程实施过程中的现场跟踪计量工作至关重要，其是市政园林工程造价控制中不能忽视的一项内容。

（四）做好竣工阶段的造价控制工作，提高全面计算和审核效率

竣工阶段的工程造价控制工作，是全过程工程造价控制中非常关键的一个环节。市政园林工程造价覆盖的专业面十分广泛，如果想要提高市政园林工程结算审核结果精准性，就要从根本处解决问题为该项工作配齐专

业人员，并对工作内容和职责进行明确划分，便于计算和审核各个专业工程。

比如：严格按照标准要求及时检查所有的竣工结算资料完整性，并要在保证所有资料处于“到位完善”状态之后熟悉各项资料中的内容，后续则是进行竣工资料和现场复核、计量方面的工作。在此基础上，严格审核工程造价结算内容，同时依据招标计价原则、合同约定、施工过程的有关影响工程造价的会签文件，精准计算工程造价，甚至还要出具工程造价控制结果书面报告。市政园林工程项目全部完成之后，对项目全部的费用和项目造价进行严格审核，具体包括对比分析项目实施总支出、项目总概算，出具投资造价控制总结分析报告，这样能够为后续更加高效地完成工程造价控制工作提供成功可借鉴的经验。

结束语

总而言之，社会整体创新发展，各个城市的园林工程施工建设情况备受关注。市政园林工程在保证各个环节的工作进度和质量符合标准要求基础上，应着重开展工程造价管控工作。主要就是工程项目设计会、招标、施工、竣工阶段的工程造价进行严格控制。主要就是为了将工程造价控制在合理范围内，最大程度上市政园林工程建设的实际值与目标值处于一致状态。实际开展全过程工程造价控制工作时，需要在设计阶段做好决定性估算工作、在招标阶段对加大造价管控力度、在施工建设期间控制设计预算和概算、竣工之后则是严格管控结算，同时需要不定期开展抽查工作，真正做到及时发现偏差和纠正偏差。市政园林工程造价管理人员通过选用全过程造价管控的方式，能够将各个环节的工程造价控制在合理范围内，对于节省资金资源和创造更多效益具有重要意义。

参考文献

- [1] 杜艳辉, 陈志涛. 市政园林工程造价控制与管理中PPP的应用分析[J]. 花卉, 2020(10): 285-286.
- [2] 李双霞. 市政园林工程造价控制研究[J]. 住宅与房地产, 2019(18): 46.
- [3] 彭杰, 陈品辉. 市政园林工程造价控制的探讨[J]. 建材与装饰, 2019(07): 159-160.
- [4] 赵炼. PPP模式下市政园林工程造价控制与管理分析[J]. 建筑技术开发, 2019, 46(02): 83-84.
- [5] 丁健. 市政园林工程造价的监控对策探讨[J]. 居舍, 2018(36): 110.
- [6] 唐祥. 市政园林工程造价控制的探讨[J]. 现代园艺, 2018(17): 178-179.
- [7] 李景丰. 关于市政园林工程造价控制的研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2018(15): 177.
- [8] 徐春卯. 浅析PPP模式下市政园林工程造价控制与管理[J]. 居舍, 2018(13): 139.