

# 生态文明背景下的国土空间规划体系构建策略分析

陈伟钢

雅克设计有限公司

**摘要：**随着市场经济的发展和进步，对生态环境的破坏也越来越严重。因此，当前我国的经济和其他工作都必须以生态建设为基础。本文旨在探讨如何在“以生态文明为目标”的背景下，构建高效、高质的国土空间规划体系，以期对相关学者提供一定参考。

**关键词：**生态文明；新科技；国土空间规划；构建策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.03.054

**引言：**发展生态文明，可通过降低资源和能源消耗来维护已经接近崩溃的生态环境，并通过促进生态工业的发展来促进社会的可持续发展。因此，在生态文明的大背景下，国土空间规划面临更高的要求，需要修复过去侧重于经济发展而忽视环境发展的缺陷得到弥补。基于自然资源不平衡的实际情况，构建科学的国土空间规划体系，实现总体的最优配置，促进资源开发方式的创新发展，美化生态环境，提升人们的生活品质。

## 一、研究开展的地域分析

### （一）整体规划

近年来，我国的综合实力持续提高，经济正处在一个快速发展和发展转型的关键时期，与此同时，自然生态环境也越来越受人们的重视。在国土空间规划中，包括了主体功能区的规划、土地利用空间的规划、城乡建设的规划等内容。在这一进程中，人与地的冲突会一直存在，因此，必须要对这些冲突加以有效的解决，让土地的利用更加的合理，这样，才能更为有效地进行资源开发的控制，合理地进行空间结构的调整<sup>[1]</sup>。

国土空间规划的制定与实施看似并不复杂，以国家发展战略为工作支点，以地区的发展为目标，带动经济增长和进行生态文明建设为方向，来确立空间规划的基本格局，进而推动周围区域的基础功能提升，与此同时，以区域的经济循环与环境的保护为条件，使区域内的资源得到均衡分配，从而产生对周边区域经济的拉动效应。因此，在宏观层面上看，对国土空间进行精准规划，满足这一需求，并不是一件容易的事情，必须依托于国家的发展策略，持续完善国土空间规划与设计的指导方针，在国土空间规划中，实现整体规划、综合利用，保障经济的流通，保证生态文明建设工作不断推进，最终构建一个完善的国土空间规划体系，这对国家发展而言，有着极为重要的作用。

### （二）地域特征

生态问题的产生不仅会对某一地区产生冲击，而且会随着时间、空间的不断延伸而不断扩大，即如果不重视对环境的维护，极易导致环境的恶化，也会给其他地区造成不良的后果。比如，如果河北发生了雾霾，那么北京就会受到影响，以此类推，地球上的空气质量越来越差，地球上的人们都会受到影响，这表明地球环境是一个整体，而不是一个区域，保护地区生态环境就是保护全球生态环境<sup>[2]</sup>。

#### 1. 土地与人之间的关系不和谐

相比于西北地区的地广人稀，在中国的东南沿海地区，因经济发达人口密度急剧增长，大量人口涌入，导致人地矛盾加大。近年来，由于我国的经济增速较快，导致了我国城镇与城镇之间的发展失衡，对国土空间规划带来了一定的挑战。

#### 2. 水资源问题

我国是一个拥有全球18.8%人口的国家，但是淡水只有大约8%，并且有接近0.6千万公顷的干旱土地没有灌溉，这使得干旱土地的难以接受灌溉，产量减少，与此同时，一些农村居民的生活用水也出现问题。目前，中国的地下空间已被开采了30多万平方公里，每年都有近200亿立方米的过量开采。黄河流域的水资源承载量很大，超过了世界平均水平2.5倍。此外，我国农田灌区水资源的利用还远远落后于国际上一些发达国家<sup>[3]</sup>。

#### 3. 气候变暖

近年来，气候变暖已成为国际上普遍关心的问题，对我国的生态环境、经济和社会发展产生了重大的作用。全球气候变化对生态变化造成了很大的冲击，特别是对农作物生长、耕地质量、用水成本等造成了巨大的冲击，使得农业生产和海岸区域受到了自然环境的冲击，造成了环境失衡。

## 二、生态文明建设是国土空间规划的依据

生态文明建设是从生态文明的高度规划自然资源全要素，并对其进行合理性的调整，为可持续发展奠定基础，加强对生态的保护，推动产业结构的健康发展。在我国，土地利用和土地规划等方面存在着许多问题，然而，原先“以发展为中心”的规划，存在过于重视经济发展，忽略了对生态环境的保护和对社会环境的重视的问题。为此，国家在生态文明背景下提出了一种新的国土空间规划模式，为实现我国的经济社会发展目标，需要加强对国家的经济社会发展和社会发展的认识。将国土空间规划与生态资源相适应，以提升其可持续发展

的承载力,解决了资源短缺和生态环境退化的问题。为此,在当前阶段,应加快国土空间规划方式的改革和推进,以实现新的转变。在国土空间规划中,对各种开发的力度和强度进行严格控制,并调整国土空间结构,给自然生态更多的发展和修复空间,提高生态环境的承受力,使生态环境与人口资源、自然环境保持和谐,促进经济与生态的协调发展,最终达到生态文明建设和经济社会健康发展的目的。推进生态文明建设,需要加快国土空间战略性开发的步伐,对国土空间规划项目和内容进行统筹,从生态文明的角度出发,运用各种手段,推动生态文明建设的有效建设。生态文明是人类文明的重要组成部分。我国过去的规划大多采取经济利益导向的方式,过分强调生产要素而忽视环境保护,导致各种生产资源过度集中,环境遭到严重破坏。究其原因,主要在于我国在国土空间规划上缺乏科学、有效的手段,缺乏长远、战略性的眼光。所以,在经济和现代工业不断发展的同时,我们更应该尊重自然,崇尚自然,保护自然,在规划国土空间的时候,要注重对自然环境和国土空间的统筹协调,促进经济发展和资源环境之间的平衡<sup>[4]</sup>。

### 三、生态文明背景下的国土空间规划原则

目前,我国的国土空间规划体制存在很多问题,这些问题很大程度上源于规划者和规划管理人员对国土空间规划的认识不够清晰。国土空间规划事关人民福祉和国家发展,已经渗透到规划和建设的各个环节。如果在规划和建设过程中,能够将生态文明和发展建设结合起来,树立起保护生态环境的自觉维护意识,坚持生态文明建设优先,将有利于国土空间规划的实施。在改进国土空间资源规划体系的过程中,我们也要坚持红线的控制,实现资源的集约节约,实现绿色有序的发展。要严守城市的生态保护红线,坚持生态文明优先的建设法治理念。

在对某一地区进行国土空间规划时,应采用符合当地实际情况的规划方法,探索生态文明条件下的规划原则。这样可以在该地区的规划中构建一个生态系统,促进区域生态发展,确保整体工作的社会效果。要达到这个目的,需要深入了解生态学的理论发展进程,并以此为基础,在国土空间规划中整理生物群落与环境之间的联系。通过这种方法,可以实现对地区生态系统的重建,并将生态文明的建设理念付诸实践。在构建国土空间规划体系时,需要将生态学发展的过程作为基础,并将每个自然空间运用到实际工作中。国土空间规划体系的构建不仅仅是一个简单的空间规划方案,它还必须与包含了生物群体保护、重塑自然系统等一整套具有科学性、准确规划的过程相结合。

## 四、构建路径

### (一) 树立生态优先的工作顺序

在进行国土空间规划的时候,要坚持底线约束、绿色发展的原则,坚持保护优先、集约节约的理念,注重生态文明建设,促进绿色发展。在生态文明建设中,要对国土空间进行良好的规划,那么就需要持续提升现代国土空间规划体制建设的规划管理者和技术人员的总体素养,并将其提升到相应的国土空间规划技术人员的技术水准,从而确保将生态文明的理念贯彻到国土空间规划的各个方面<sup>[5]</sup>。

意识到了生态系统价值的重要意义,并按照该概念的三个部分,对生态系统所能带来的物质资源价值、文化价值和生态调整价值的作用进行了充分的关注,并在此基础上,从文化服务方面对国土空间规划的准则进行了度量,从而帮助我们在这样的思想的推动下,通过整体规划,来确定二者之间的过渡关系,减少人为因素对空间造成的冲击,从而保证了整体国土空间规划工作的完整性。另外,在进行空间的规划时,应该以产品、生物的多样性作为衡量的尺度,将其作为进行国土空间规划工作的新的极限,保证整体规划工作具有一定的生态调整功能。除此之外,在实践的层次上,还需要对建设空间的规划价值进行评价,根据该区域的区域特征,注重空间的功能定位,进而对空间进行理性的规划,以满足对生态和环境保护等工作的整体需求。例如,在某地区的农业和乡村发展的规划工作中,要把对建设空间的发展作为指导,对全县域的各种位置进行初步的评价,并按照进行的国土空间开发的总体测算,对区域的发展和建设进行评价,从而更好地支撑区域的发展。

### (二) 完善多维度的空间规划手段

在现有的国土空间规划研究中,通常要求在确定土地规划管理的三个指标上,根据用地位置和边界等具体的用地要素,分析和管控全域用地的空间,进而实现对耕地的有效管理。过去,它是国家的国土空间规划中经常使用的一种手段,它可以保证作物的生长面积,同时还可以根据土壤、地域特征等一维层次的指数,在基本的阶段保证整体的规划工作的准确性。尽管,这样空间规划方法可以最大限度地减少对土地的浪费,但是,它在效能和维度方面,往往很难与目前的发展状况相匹配,从而造成了生态文明的实施困难<sup>[6]</sup>。要做到这一点,就必须在多维的整合视角下,与以往的城乡规划中的各种相关的治理因素相结合,对其进行归纳和优化。以城乡建设空间管控为切入点,探索建设空间管控要素,发现现有管控方式多以建设空间形态与体量为基础,虽有一定的多层次特征,但在细部层面适用性不强,易造成建设与开发工作不协调,难以根据建设空间

规划需求预测区域开发效益,导致该维度执行困难,难以保证规划布局的时序性与实用性。由此可以看出,单纯维度的国土空间规划方法,很难与生态文明建设的要求相匹配。要想实现国土空间规划工作的收益,需要做的不仅是运用AR、VR等技术进行仿真的工作模拟,还应该利用相应的测算手段,对空间的规划收益展开预测。以VR、人工智能技术等基本的预测分析软件系统作为例子,在开展国土空间规划工作时,相关人员可以在应用程序中对某一特定时间段的结果展开预测,从而确保空间规划的整体收益,赋予国土空间规划工作更多的价值。此外,借以建立国土空间规划的标准体系,有助于从多个维度实现国土空间规划工作的融合,使国土空间的规划工作更加具体,有足够高效的保障<sup>[7]</sup>。

### （三）强调环境导向的规划方法

在对国土空间的规划中,必须要以功能为导向,对建设空间的规划中,则要以交通和产业为导向,强化非建设空间的生态功能,这样才能够将生态文明建设的要求付诸实施,还可以在对区域气候和地质特征进行研究的基础上,制定出到最优化和最精确的国土空间规划。可以结合某地区的气象特征,从大气、水、土等角度,对该地区的非建设性空间进行系统的生态功能构建,从而为开放的城镇空气流通通路提供科学依据,通过对这些非建设性空间的合理的设计与管理,来确定该地区的生态建筑的发展方向,从而提升城镇的宜居程度,同时也可以减轻热岛现象在内地普遍存在。此外,鉴于土地开发过程中肩负着生态功能区建设、经济发展、社会收益三重职能,应该利用对公共空间的规划,减少城市中的弱通风区域,有助于带动经济增长,进而完善对城镇的基础设施建设,根据现有城镇的空气流通规律,结合建设用地等相关的建筑用地,确定建筑用地的风量和绿化用地位置,并逐渐提升周围地区的基础设施,从而解决城镇热岛问题,担当减轻气候灾难的重要任务。因此,通过国土空间规划来改善区域气候条件,首先应根据城市通风廊道所在的功能区,依据空间规划来选择阻隔或通畅通风廊道,以获得预期的规划收益。

### （四）充分利用多种评估方法

利用AR、VR和人工智能等技术,对国土空间规划方式展开多维度的测量,并在整体上规划工作的导向,确定仿真的规划模型,构建标准化的工作体系,提高整体工作的效率。然后,再利用对整个规划管理工作的多元评估,评价非建设空间的农业生产活动,以及建设空间的人口承载力,有助于根据外部条件变化,逐步调整工作内容,提高规划工作的整体收益<sup>[8]</sup>。

其次,在非建设空间内,以环境空间适宜区间变化作为评价指标,降低整体空间规划风险。为此,必须引

入“双评价”机制,从实践层面上严格控制非建设性空间内的建设增量,并从区域生态文明建设的角度出发,向已有资源性用地转化,实现非建设性空间的合理规划<sup>[9]</sup>。与此同时,还需要以闲置用地指标和农业活动的作物产出率为依据,对某一周期的规划结果展开评估,量化各项指标确保非建设空间规划工作的整体收益。而从建设空间评价的角度来看,应该以城市气候特征为基础,评估区域气候变化和地质变化,进而通过改变通风廊道的方式,避免区域气候条件变化,给城市发展带来的不利影响。

## 五、结语

综上所述,着眼于整体层面,国家国土空间规划体系的构建关键在于保障国家生态平衡和社会的和谐发展,将非营利规划作为首要任务,并将其与国家的相关规划方法融合,以多角度探索其发展和规律,进而制定规划和管理策略,从而提高整体规划的品质。其次,国土空间规划工作还要具备高效、高质的特点,以此完成对建设空间的规划任务,从而提高规划工作的收益,确保整个工作的前瞻性。最后,还应依靠多种技术手段,运用数字化的管理手段,弥补工作上的短板,朝生态文明建设的总体发展目标更进一步。

## 参考文献

- [1] 韩挺. 生态文明建设背景下国土生态空间规划的演变分析——从要素治理到系统统筹[J]. 住宅与房地产, 2021(16): 15-16.
- [2] 杨壮壮, 袁源, 王亚华, 乔伟峰, 林彤. 生态文明建设背景下的国土空间用途管制: 内涵认知与体系构建[J]. 中国土地科学, 2020, 34(11): 1-9.
- [3] 黄凯迪, 许旺土. 新国土空间规划体系下交通规划的适应性变革——以厦门为例[J]. 城市规划, 2019, 43(07): 21-33.
- [4] 王开泳, 陈田. 新时代的国土空间规划体系重建与制度环境改革[J]. 地理研究, 2019, 38(10): 2541-2551.
- [5] 沈志联. 新时代背景下国土空间规划的历史使命和体制响应[J]. 中国名城, 2019(11): 12-16.
- [6] 关鹏. 生态文明背景下国土空间规划优化配置的几点建议[J]. 国土资源, 2019(12): 48-49.
- [7] 李明忠. 国土空间规划背景下的绿地生态空间规划策略[J]. 智能城市, 2020, 6(24): 97-98.
- [8] 朱晓平. 新时期国土空间规划体系构建的分析——以湖南省常德市为例[J]. 城市建筑, 2020, 17(24): 40-41.
- [9] 石云涛. 国土空间规划的城市生态网络体系构建思考分析[J]. 居舍, 2022(17): 9-12.