

# 县域水土保持生态建设实践与对策分析

黄林

长顺县水务局

**摘要:** 随着我国城市化和现代化进程的加快,一些地区的土地开发和利用存在着诸多不合理之处,水土流失问题日趋严重。这不但会对人类的生存环境造成极为不利的影响,而且还会对地区的生产、生活、经济的长远发展造成诸多不利的因素。在可持续发展的大背景下,水土保持生态建设被普遍采用,并逐步取得了明显的效果。本文从这一角度出发,通过对县乡水土保持生态建设现状进行了分析,并有针对性地提出了相应的对策与建议,为探索更加切实可行的水土保持措施,提高目前水土保持工作的效能提供了借鉴。

**关键词:** 县域; 水土保持; 生态建设; 对策分析

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.03.028

## 引言

在现阶段,做好水土保持生态建设工作,是落实习近平生态文明思想的根本要求。在现代社会,人们更加注重生态效益、经济效益和社会效益。然而,由于对土地资源的过度开采,加之对其使用方法缺乏了解,使得土地资源的利用受到了严重的破坏。所以,当代的人们一定要正确地认识到“水土保持”与“习近平生态文明思想”的关系,做好“水土保持”这一生态建设工作,有利于提高我国的生态环境质量,有利于我国的美好家园的建设。

### 一、县域概况

某县地处四川盆地东北、川陕苏区中部,是嘉陵江渠江流域的一条支流,是一片典型的低矮丘陵地形,位于川陕苏区的腹地。因为本区域特殊的地理位置以及水文、气象等因素,造成了本区域的水土流失严重,同时还经常发生干旱、洪涝和地质灾害,农业生产和人民生活水平低下,土壤侵蚀严重影响了该地区的经济和社会的可持续发展。近年来,该县紧紧围绕“改善生态环境,实施富民惠民,关心民生”的主题,将水土流失防治工作作为“富民裕县”的战略举措,科学组织,科学实施,使全县生态环境得到了明显改善,农民生产生活状况得到了明显改善,土地变得更绿了,粮食产量增加了,村民收入增加了,许多边远落后的穷山村,通过水保生态工程的实施,走上了生产繁荣、生态优良、生活富裕的发展之路,实现了人与自然的和谐发展。

### 二、水土保持开展情况

#### (一) 城市水土保持

做好城市水土保持工作,是推进城市现代化的关键。因此,某县在城镇地区进行了有系统的水土保持。某县城市面积为2777km<sup>2</sup>,经实地考察,到2020年为止,

城市土壤侵蚀面积为2124.4km<sup>2</sup>,占城市土壤侵蚀面积的76.5%,是城市土壤侵蚀最严重的地区。

#### (二) 矿区水土保持

目前,已有15个以石灰和黏土为主的废弃矿山,矿区面积28.68公顷,包括:采场28.05公顷,排岩场1.0公顷,公路0.51公顷,厂区0.12公顷。该矿区土壤侵蚀面积29.68公顷。年排弃岩石约0.02万m<sup>3</sup>,年土壤侵蚀约3.95万t。

#### (三) 生态恢复

截至到2020年,该地区共实施了999.72公顷的生态恢复工程。占被封禁区域的36%。主要分布于东部和西部的丘陵区 and 北部的风沙地区。随着“三北”工程的实施,该地区的农业结构已从“靠山吃山”,转向以市场为调控机制,充分发挥本地资源的优势,并逐步走向多元化。如建设温室,发展高效农业;在农村,牛羊被集中起来,统一饲养,统一管理,发展畜牧业,从而提高了农业的综合生产力,并为实现封禁创造了条件。



图1 生态工程实例图

#### (四) 水土保持预防保护

“预防保护”既是新《水土保持法》对水土保持工作所作的强调,又是对过去几年所做工作的经验和教训的总结。《水土保持法》在2018年颁布实施后,随着人们对水土保持的认识不断增强,该地区水土保持防治工作取得了很大的进展,从以前只注重治理,逐渐转变为注重防治,使水土保持工作步入了法治轨道。多年来,某县城为贯彻《水土保持法》,坚持以宣传为主要内容,以各级领导为中心,以人民为主旨,以开发建设为导向,利用电视、报纸和网络等媒体,通过举办专题会议,运用文艺作品和其他形式,对水土保持进行了较大范围的宣传,取得了很好的效果。由于宣传方式的多样化,以及人们对宣传的重视程度的提高,某县级政府在

宣传上的投资也是一年比一年多，达到了每年50000多元的水平。在开展宣传教育的过程中，紧紧以水土保持生态建设为核心，加强宣传，突出宣传重点，不仅提高了人民对水土保持的认识，还提高了各级领导对水土保持工作的自觉和积极性，有力地推动了水土保持生态建设的发展。

### （五）水土保持监督执法队伍建设

某县水土保持监察机构的设立，使县域水土保持监察工作得到了迅速的发展。配备了专门的监察和执法车辆，并配备了摄像机等装备，监察和执法系统的建设逐步健全。

### （六）开发建设项目管理

在此基础上，通过对流域内各类工程的治理，实现了对流域内人类活动和土壤侵蚀的有效治理，实现了对流域生态环境的有效保护。尤其是2018年《水土保持法》颁布实施以来，社会各界对水土保持工作的重视程度和监管力度都有了很大提高，各项工程的施工单位按照法律法规的要求，积极编制水土保持规划，人为控制水土保持工程建设中的土壤侵蚀，开展水保工程验收工作，“三同时”制度得以有效地执行。

### （七）工程管护

某县是我国土壤侵蚀防治的重点区域，近年来，中央和省市先后投入了大量的资金和人力物力，对该区域的土壤侵蚀进行了治理，并取得了较好的效果。但是，为了保护好治理成果，防止人为地破坏水土保持设施，具体做法是：1) 建立项目管理责任制，将项目管理放在纸面上，乡镇党委是第一责任人，责任制涉及村，每个村主任是该村负责人，乡级水务局负责全乡的技术指导和协调。2) 实施了水土保持项目的产权制度，这项制度取得了很好的成效，尤其是对森林和草地的保护，在产权制度确立后，其保护比例超过了90%。3) 加大了对山林的封禁力度，每个乡镇都建立了山林的封禁制度，也就是俗称的“乡规民约”，由护林员和项目负责人严格执行，有效的维护了我们的生态恢复和管理成果。

## 三、具体做法与成效

### （一）防治并举，构筑生态屏障

全县以《水土保持法》为统领总体的水土保持工作，要坚持综合整治和预防监督并重，依法治理土壤侵蚀。一方面，加大对水土保持国家政策的宣传力度，严格执行水土保持的“三同时”制度，对水土保持中的违法行为进行严厉打击，在县级和更高级别的重点项目中，水土保持方案的编制、审批和执行率都达到了100%，防止了人为的新的水土流失；同时，以“长治”工程和农发水保工程为依托，坚持因地制宜，因势利导，将工程治理与植物治理有机地结合起来，强调治理与生态修复的结合，实施“四大绿化”工程，“水系”，“干道”，“庭园”，“荒山”，建立起层层保

护、节节阻断的水土流失综合防治系统，基本扭转了水土流失加剧和生态环境恶化的局面。在县内，森林和草地的覆盖面积比在进行治理之前（1990年代后期）的23%增加到48%，土壤侵蚀的面积比治理之前的2124.4km<sup>2</sup>减少了710.1km<sup>2</sup>，水土流失系数从治理之前的5550t/km<sup>2</sup>降至4523t/km<sup>2</sup>，采取各种措施后，年平均截留径流量为1.49亿立方米，具有显著的蓄水阻沙作用。现在，治理区已经形成了一副“山上的松树郁郁葱葱，半山的梯田连绵不绝，山下的花团锦簇，池塘星罗棋布，沟渠流水潺潺”的景观，生态环境已经逐步得到修复，山地灾害明显减少，农业抵御自然灾害的能力也得到了很大提升。



图2 生态屏障图

### （二）梯田与水网相辅相成，保证粮食安全

针对县境内坡耕地面积大、数量多、是人民生活的生命线、也是土壤侵蚀的发源地等现实，本着“筑坝造梯田、水系协调、保灌能排、增产量、增能力”的原则，将坡耕地综合治理作为主要工作内容，积极开展坡改梯工程，并配套一些小规模的水利和水保设施，使“土不出埂，水不乱流，旱涝无忧”，农村的产量有了很大的提高。坡耕地“改质”“调形”“降坡”，扩大了基本农田面积，提高了耕地质量，土地的潜力得到了充分的挖掘，使项目区域内的粮食产量得到了稳定的提升，同时也为调整农村的产业结构提供了良好的条件。

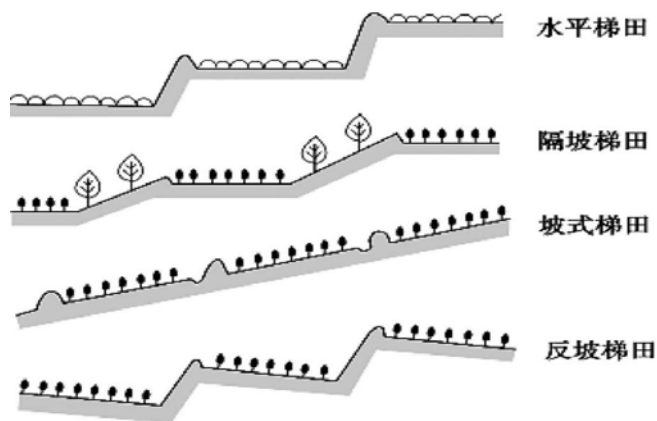


图3 梯田示意图

根据多个坡改梯项目的实地调研，梯田的平均产量较坡耕地高达600 kg/hm<sup>2</sup>，且坡度愈大，产量愈高。旱地粮食产量从“五年一变”的5385kg/hm<sup>2</sup>增加到6525kg/hm<sup>2</sup>，年均人均粮食产量500kg，基本解决了农户温饱问题。

### （三）拓宽投资渠道，采取多元化投资

为了搞好水土保持的生态建设，该县加大了水土保持项目的投资力度。一是把水利工程作为重点，把资金投入一起。某县近年来已向上级部门争取到了1.65亿元用于水利建设的专项资金。通过林、农、土三方共同努力，治理土壤侵蚀的专项资金超过了一亿元。二是利用当地的资源，尽可能的弥补。某县地处四川盆地东北、川陕苏区中部，在转移支付、项目配套等方面未得到国家的特别支持，地方财政情况不佳。为确保水土保持项目的顺利实施，县委、县政府在财政上投入了大量资金，拿出了8751万元，为水土保持的生态建设服务。

### （四）注重建后管护，实施长效管理

一是建设和管理并重，提高运营和管理水平。以村为单位，实行“谁受益，谁负责”，将已完工的水保工程移交给当地政府，并在乡级政府的监督下实施，工程经费由县乡财政承担。这一举措从根本上解决了该项目建成后的管理问题，保证了该项目的长期、稳定、有效地发挥其效益。二是治理与防范相结合，强化监管。加强执法检查，对损毁水土保持项目的行为进行了严惩，进一步巩固了治沙成果。

### （五）科学规划，综合治理

水土流失的治理，必须要有所有人的共同参与，水土保持部门要积极开展科学技术的研究，并在此基础上进行技术的推广，将科学技术传授给广大人民群众，水土保持持续地优化土壤结构，提高生产力。水土保持政府要构建一套完备的水土保持监测体系，水土保持运用现代科学技术为水土保持服务，例如水土保持3 S水土保持高新技术等。在水土保持方面，已经建立起一个全国范围内的信息网络系统，水土保持持续地提高了水土保持的科技应用水平，并加大了对水土保持的科学研究。在开发利用的过程中，由于存在着水土流失而造成的生态环境恶化的可能，水土保持寻找一条保护、合理利用、保护各类资源的行之有效的方法，水土保持与城市建设总体规划中的生态环境建设的目标相结合，水土保持应根据当地的实际情况，对水土保持因害设防地进行科学的制定，从而确定出一个合理的防治体系，水土保持制止以环境为代价而获得短期经济效益的人类行为。

## 四、县域水土保持生态建设对策

### （一）县域水土保持生态建设要着重三个加强

一是加强水土保持宣传。加强对水土保持工作的宣传，使其成为我国生态环境建设的主要内容。对土壤侵

蚀的危害性有了更多的了解，更深刻地理解了党和国家对土壤侵蚀的重要性。二是加强组织性和合作性，建设美好家园。要充分发挥水土保持领导小组的整体和协调作用，为美丽的县域建设贡献自己的力量。三是加大科学研究与科技创新的力度。提高水土保持的技术含量。在建立管理、监督和信息资源的基础上，加强与当地政府和研究机构的横向合作，不断提高水土保持工作的科学技术水平。

### （二）县域水土保持生态建设要着力三个重点

一是加强对土壤侵蚀的治理。我们要做好水土保持规划、“三同时”管理和执法等方面的工作，并要做好各项工作。二是以申请项目为中心。按照水利部“行业强监管、项目补短板”的工作要求，加强项目申报工作，为填补县域近几年水土保持专项建设经费的不足，加强全县水土流失重灾区的治理，改善当地的生态环境，提出了相应的对策建议。三是注重生态恢复，加强对水源的监控。继续推进“生态自救”工程，加强水土保持动态监测，努力开创水利事业新局面。

### 结语

水土保持生态建设是一项系统工程，并非一朝一夕之功。在实施生态恢复与防治水土流失的过程中，相关部门应加强水土流失治理，实现经济与环境效益的协调发展，并应加强林地建设，加强植被保护，加大对生态环境保护的宣传力度，让广大群众积极参加水土流失防治，降低水土流失的发生概率，这样，才能更好地推动该地区的生态环境建设。

### 参考文献

- [1]程荷娟. 县域水土保持生态建设实践与对策分析[J]. 河南水利与南水北调, 2022, 51(8): 5-6.
- [2]金丽萍. 水土保持对县域经济发展的作用探讨[J]. 中国科技投资, 2019(19): 165.
- [3]赵广旭. 国土空间规划背景下湖北省罗田县生态空间识别、评价与优化研究[D]. 湖北: 华中科技大学, 2021.
- [4]鲜重光. 关于西吉县小流域坝系工程建设与管理的思考[J]. 建筑工程技术与设计, 2018(29): 2400.
- [5]潘方杰. “两山”视角下生态功能空间划分及发展对策研究——以湖北省长阳县为例[D]. 湖北: 华中师范大学, 2020.
- [6]陶承, 赵阳, 韦英梅, 等. 临安区水土保持生态建设成效与经验[J]. 中国水土保持, 2023(3): 57-59.
- [7]李道进. 生态修复与水土保持生态建设探析[J]. 珠江水运, 2021(21): 37-38.
- [8]柳小强. 浅谈甘谷县水土保持生态建设成效[J]. 农业科技与信息, 2022(15): 35-38.