

# 国土空间规划下的生态空间发展思考

王蕾<sup>1</sup> 曹得宇<sup>2</sup>

1. 江西省地质局地理信息工程大队, 2. 中图智绘科技有限公司

**摘要:**生态空间是国土空间规划的“三生空间”之一,是国土空间规划的重要组成部分。为深入贯彻习近平生态文明思想,全民需提高对生态空间发展的重视性,采取科学合理的策略促进土地生态空间的保护和发展。因此,本文主要针对土地生态利用与生态空间的基本概念、国土改革下的土地生态发展前景进行分析,进一步分析探讨国土空间规划下的生态空间发展策略。

**关键词:**国土空间规划;生态空间;发展前景;发展策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.03.051

近些年来,随着我国社会可持续发展,为加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国,建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系是势在必行。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。国土空间规划受到高度重视,特别是生态空间发展成为核心内容,需要制定合理的策略,推动城市生态文明建设。通过深入分析土地生态利用与生态空间的基本概念、国土改革下的土地生态发展前景,探讨国土空间规划下的生态空间发展策略,有利于提出一些可靠的参考依据,实现对生态空间的科学规划。由此可见,本文围绕“国土空间规划下的生态空间发展”进行分析研究价值意义显著。

## 一、土地生态利用及生态空间的基本概念分析

### (一) 土地生态利用

土地利用就是基于土地的特性和自然特征,按照规划学思维,利用先进的科学技术,为人类构建良好的生存空间和发展空间,实现土地的用途和各项功能,实现土地生态环境的和谐关系,维护土地生态环境质量。在土地资源开发利用中,可以按照生态理念对土地资源进行合理开发,确保土地资源合理配置,对土地生态进行科学治理,通过长期性的土地生态治理,建立起完善的

土地生态利用系统。在土地生态利用中,需要充分了解自身的需求,结合土地的自然特征,采取有效的土地开发及治理措施,实现景观建设、自然环境保护和经济发展的目的。可以借助生物技术对土地生态进行治理,且需要进一步加强土地的经营管理,使其更具有合理性及科学性<sup>[1]</sup>。如图1所示,为土地生态利用构想图:

### (二) 生态空间

从狭义角度来看,生态空间是指生态系统具有的地域容量及空间范围,从广义角度来看,生态空间是指生态系统为生物的生存和繁衍提供的环境条件及空间资源。自然资源部颁布了《省级国土空间规划编制指南(试行)》,将生态空间定义为以提供生态系统服务或生态产品为主的功能空间。同时,自然资源部也颁布了《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》,提出了规划分区,将生态空间划分为生态保护区和生态控制区。生态保护区是指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域,包括陆域生态保护红线、海洋生态保护红线集中划定的区域。生态控制区是指生态保护红线外,需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。从景观生态学的角度来说,可以将生态空间划分为生态斑块和生态廊道,前者包括了国家公园、自然保护区、自然公园等各类自然保护地,后者包括了基础设施缓冲廊道、珍稀动植物搬迁廊道、隔离廊道、生态屏障等。目前可以利用先进的技术手段对生态系统识别信息进行采集,对生态斑块进行合理布局,界定规模和名录<sup>[2]</sup>。

群众是使用土地资源的主体,需要对资源进行合理分配,对生态环境进行保护,必须培养群众良好的观念,使群众坚持环境保护理念、自然理念、生态理念和全域理念,参与到生态空间保护,做好土地生态治理及环境修复,对生态空间监督管理进行强化,确保生态空间的开发利用与保护得以顺利开展。如下图2所示,为基于生态空间的修复技术路径,涉及科学编制修复方案、生态修复综合监测、各要素综合治理、生态文明建设示范等。



图1 土地生态利用构想图

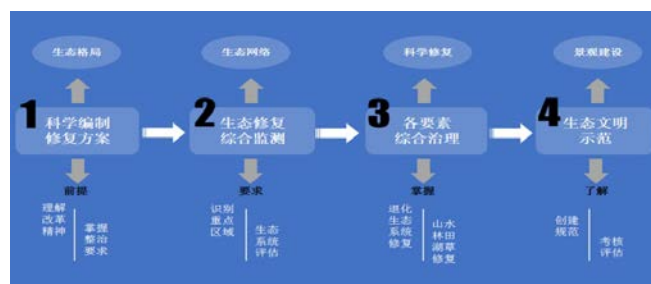


图2 基于生态空间的修复技术路径图

### 二、国土改革下的土地生态空间发展前景分析

随着国土改革不断深入，在土地生态空间发展中，必须坚持以人民为中心的发展原则，以社会进步和人的全面发展作为入手点，构建良好的城乡人居环境，对群众的安全感和幸福感进行提升，增强群众的获得感。同时，应坚持底线思维，落实生态文明理念，结合国家安全观的指导，对土地生态空间发展规划进行合理编制，将城市作为核心，探索具有内涵的发展路径，确保发展路径与绿色化和集约化的标准理念相符，将绿色发展模式有效落实，对传统的生活方式进行改变，强化城市的活力和韧性，推动城市的长久发展，保证土地资源的使用合理。其次，需要坚持陆海统筹的原则，注重城乡融合，确保不同区域的协调发展，将主体功能区的辐射影响发挥出来。在土地开发利用方案的编制中，必须坚持因地制宜，尊重自然、保护环境，将地域文化展现出来<sup>[3]</sup>。

生态空间涵盖范围包括了生态用地和国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）中的一些其他用地类别，比如园地、林地、耕地等，也包括了国家公园、自然保护区、自然公园等各类自然保护地，生态保护红线、生态廊道历史文化遗迹等。国家公园和自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。国家公园是指具有国家代表性的自然生态系统的特定陆域或海域，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高。自然保护区是指保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。自然公园是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，具有生态、观赏、文化和科学价值，可持续利用的区域，包括森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。做好公园的建设与管理，可以保护自然生态系统，保护自然遗迹，将自然景观的美展现出来。历史文化遗迹体现出人文关怀和地域文化特色，能够将生态审美价值展示出来，传承历史文化。

### 三、国土空间规划下的生态空间发展策略分析

#### （一）控制生态功能转化，树立正确的观念

第一，需要严格控制生态功能用地斑块的生态功能转化。为促进国土空间规划下的生态空间发展，必须严格控制河滩、草地、湖泊、林地、农田、山水等生态用地斑块的生态用途向非生态用途的转变，遵循“自然、生态、环境”要素，将国家战略全面落实，按照相关政策的指导进行土地资源的开发，确保土地开发方案的合理性。对未利用土地进行开发利用，必须将其建设成人与自然和谐共处的标准斑块，以便对其进行治理，在这一类用地斑块上划分好用地基质单元，采取合理的办法对全域生态要素条件好、具有生态系统服务功能的生态斑块进行保护<sup>[4]</sup>。

第二，应树立全域化“自然、生态、环境”要素的总体观念，不断完善生态空间体系，各地政府必须对土地改革进行宣传，强化群众的土地生态环保意识，使其参与土地生态利用。在20世纪80年代，我国颁布了《国土规划编制办法》，根据国土空间规划的需要，建立了长期的建设体系。同时，国家颁布了一系列的文件，指出建立并推行土地空间规划体系，落实“多规合一”的理念，将“多审合一”有效实施，使“全国数据一张图”能够顺利实现。同时，需要在各地确定好“三区三线”，完成相关的调整，将审核及管控工作落实，使国土空间规划体系更加完善。因此，需要对土地生态空间方位进行合理划定，对土地空间生态保护红线进行确定，通过合理措施保证土地生态环境安全质量，实现对土地生态利用功能的不断优化。其次，对国土空间规划体系进行完善的时候，应做好生态空间的时空定位，结合景观生态学、土地利用规划方案、土地改革的相关政策，对国内需要解决的土地开发利用问题和生态环境问题进行分析。同时，应进一步优化用地格局，对人均用地紧张的问题进行处理，杜绝出现用地的无序扩张，缓解人地矛盾，使群众的生活水平得以提升。

#### （二）坚持用养结合，设置隔离带及绿地廊道

在经济全球化背景下，资本无序扩张对我国用地市场的影响较大，国土空间的开发利用缺乏规划性，使得耕地数量快速缩减，严重破坏了生态环境，不利于我国社会的可持续发展。在这一情况下，必须提高对国土空间规划下生态空间发展的重视性，兼顾经济发展的土地需求和生态环境保护，使人地矛盾关系得以缓解。需要坚持生态空间“用养结合”的原则，以整个景观作为入手点，建立生态空间用养结合体系，维护生物的多样性，杜绝出现土壤退化的情况，实现保护生态环境的目的<sup>[5]</sup>。

其次，在国土空间规划的编制中，可以设置绿地廊道和隔离带，通过生态缓冲带对土地开发利用的无序扩张进行限制。通过设置隔离带和绿地廊道，可以将自然灾害隔离，避免自然灾害扩散，降低自然灾害造成的损失。同时，可以抑制投资过热造成的建设用地盲目扩张，解决城市发展资源被透支的问题<sup>[6]</sup>。

#### （三）确保生态多样性，建立生态空间体系

确保生态多样性对生态空间发展的意义重大，也是国土空间规划中的重要部分，需要提高对这一方面的重视性，结合具体情况进行生态网络体系的建设，通过合理措施保护生态多样性，对生物学、自然地理学、景观生态学等专业知识进行有效利用，结合目标物种的生态要求对生态网络进行改善。应考虑到目标物种需要的活动范围，对生态空间进行规划的时候，确保其生态功能性，与景观结构有效连接，为目标物种提供一定的迁徙空间。对濒临灭绝的栖息地，可以采取3S技术等先进的技术手段对其进行修复。同时，需要大力发展生态农业，对传统的农业发展模式进行改变，通过复合生态系统模式促进环境与生态的协调，对各个物种的组合进行优化，并做好生态农业管理，将物种多样化的优势发挥

出来,不断完善食物链网络,将可持续发展理念落实,实现最大化的效益<sup>[7]</sup>。

其次,需要加强生态空间体系的建设,对经济发展中的环境问题制定有效的应对措施,做好自然环境的保护,深入贯彻新时代生态文明理念,杜绝牺牲环境换取经济,全面落实可持续发展理念。应根据国土空间规划的要求及具体情况,对生态空间格局进行不断优化,确保资源集中,不能出现碎片化的分布,将生态资源的使用价值发挥出来。应加强相关规章制度和法律法规的建设,维护生态资源和生态空间,培育群众的生态环保意识,实现最大化的生态效益。比如,可以在生态保育+风景游憩的基础上,构建自然保护地体系(如下图3),进行国家公园、自然保护区、自然公园、其他风景游憩绿地的规范,发挥生态空间的功能作用,促进生态空间规划建设事业可持续发展。

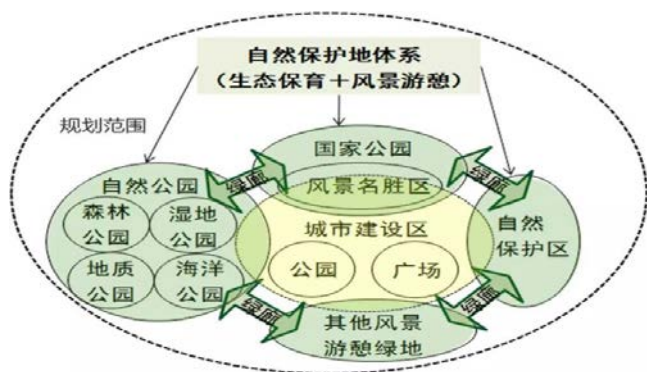


图3 自然保护地体系示意图

#### (四) 注重功能性,开展精细化管控

在国土空间规划下,需要注重生态空间的功能性,对生态系统服务质量进行提升,实现对生态空间的保护。应控制好非生物环境和生物环境的动态关系,了解人类各项活动对生态环境的影响,针对国土空间规划中的风险因素制定有效的应对策略,将现代化管理落实,对生态系统结构进行优化,使生态空间的生态功能得以恢复。其次,对生态空间进行治理的时候,必须将精细化管控落实,合理划分生态空间区域,确定不同生态空间的差异,通过精准化管控来提升生态空间的治理效果。在生态空间的精细化管控中,可以从污染物排放、资源利用、风险防范等多个方面采取合理的控制措施,重点管控生态保护区,对环境承载力进行提升,使生态环境质量得到保障<sup>[8]</sup>。

#### (五) 深化城市空间规划

首先,需要做好生态空间的信息调查,通过详细检测获取相关的数据信息。各个城市区域的发展程度存在差异,对生态空间进行规划的时候,也将出现一定的差异。有些城市的经济发展水平较高,在规划生态空间的时候,比较强调城市的可持续发展,改变追求短期利益的发展模式。无论是经济水平高或经济水平低的城市,在规划生态空间的时候,应充分了解城市相关的基本信

息,做好详细检测,结合数据信息对生态空间规划中的问题进行分析,制定有效的优化措施,确保生态空间规划的针对性及科学性,降低规划生态空间的压力。根据检测结果对生态空间规划中的问题进行分析,按照长远发展的角度进行针对性处理,使生态空间规划的质量得到保障。其次,需要对生态空间规划应用进行强化,从不同角度进行问题分析,增加资金和技术方面的投入,确保规划方案符合实际情况,对生态空间的利用率进行有效提升。同时,需要对建设施工中的问题进行分析,对建设成本进行控制,降低建设施工对生态环境的影响,使生态环境修复的压力得以降低。

#### 四、结语

综上所述,为促进国土空间规划下的生态空间发展,需要提高对土地生态利用及生态空间的认知,了解国土改革背景下生态空间发展前景,做到控制生态功能转化、树立正确的生态保护观念,坚持用养结合、设置隔离带及绿色廊道,确保生态多样性、建立生态空间体系,注重功能性、开展精细化管理,深化城市空间规划,以此保证生态空间规划的科学性及合理性,进一步优化、完善国土生态空间布局。

#### 参考文献

- [1] 周一. 国土空间规划下的生态空间发展研究[J]. 城镇建设, 2022(14): 118-120.
  - [2] 李梅. 国土空间规划下的生态空间发展策略[J]. 科海故事博览, 2022(24): 67-69.
  - [3] 何惠怡. 国土空间规划下的生态空间发展探索[J]. 城市周刊, 2022(40): 13-15.
  - [4] 李海锋. 生态文明理念视角下的国土空间规划的创新与发展[J]. 科技创新导报, 2020, 17(3): 243, 245.
  - [5] 张月桥. 自然生态发展下的国土空间规划策略研究[J]. 中华建设, 2020(26): 10-11.
  - [6] 李明. 基于生态文明理念下的国土空间规划创新与城市建筑发展研究[J]. 城市建设理论研究, 2021(8): 44-45.
  - [7] 邓西鹏. 国土空间规划分区下生态产业化发展模式探索——以三明市明溪县夏阳乡为例[J]. 台湾农业探索, 2021(5): 64-68.
  - [8] 王元昊. 国土空间规划下的生态空间发展[J]. 农村经济与科技, 2022, 33(5): 49-51.
  - [9] 张晓光, 张险峰, 杨丹丹. 面向生态文明发展要求的国土空间规划探索——以延庆分区规划(国土空间规划)为例[J]. 城市发展研究, 2021, 28(7): 27-33.
  - [10] 彭震伟, 高璟. 国土空间规划体系下生态敏感地区的乡村空间规划——以长白县为例[J]. 规划师, 2021, 37(3): 58-63.
- 作者简介: 王蕾, 1992年12月8日出生, 女, 汉族, 江西进贤人, 硕士, 毕业于福州大学, 工程师, 现从事于国土空间规划方面的工作。