

# 土地综合整治与生态修复探讨

杜斐

北京世纪农丰土地科技有限公司

**摘要：**土地综合整治与生态修复是解决当前我国土地资源和生态环境问题的重要途径。土地综合整治涉及土地质量、土地利用和土地管理等方面，旨在提高土地利用效益、促进农村现代化和改善生态环境。当前，通过加强政策支持、科技支撑、人才培养等措施，可有效推动土地综合整治和生态修复的协同发展。同时，要建立正确整治与修复机制，平衡整治与修复资金，并确定合理工作重点，以实现土地综合整治与生态修复协同发展和可持续发展。

**关键词：**土地管理；综合整治；生态修复

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.04.050

近年来，随着城市化进程加速和农村现代化推进，我国土地资源和生态环境问题日益凸显。在这种背景下，土地综合整治与生态修复成了解决这些问题的关键途径。土地综合整治旨在提高土地利用效益，促进农村现代化和改善生态环境；而生态修复则注重保护和修复生态系统，促进生态环境可持续发展。这两者的关系密切，互为补充，相辅相成。然而，在实践中，土地综合整治与生态修复还面临着一系列问题，如资金不足、技术水平不高、政策支持不够等。因此，为了实现土地综合整治与生态修复协同发展和可持续发展，我们需探索出一条科学发展之路，建立正确整治与修复机制，平衡整治与修复资金，并确定合理工作重点，以推动我国土地资源和生态环境全面提升。

## 一、土地综合整治与生态修复概述

### （一）土地综合整治与生态修复

土地综合整治是指对城乡土地资源进行规划、设计、改造和开发，以提高土地的利用效率、保护生态环境和改善土地利用结构的综合性工程。它包括对土地进行分类调查、质量评价、规划设计、土地平整、水土保持、道路建设、园林绿化等一系列工程，以达到保障农村经济发展、城市建设、生态环境保护等多重目标综合性工作。通过土地综合整治，可实现土地集约利用，促进城乡一体化发展，推动经济可持续发展。

生态修复是指通过对受到破坏或退化的生态系统进行管理和改造，使其能够逐步恢复到健康、稳定、自然的状态。生态修复的目的是改善生态系统的功能、结构和生态服务，提高生态系统的抵御能力和稳定性，以及促进生物多样性的保护。生态修复通常包括评估和监测、规划和设计、实施和管理以及评估和调整等步骤。在实施生态修复的过程中，可以采用不同的方法，例如引入适当的物种、进行土地治理、修建人工设施等，以达到生态系统恢复的目的。

### （二）土地综合整治意义

土地是人类社会生存资源和发展基础，其合理利用

对经济社会发展和生态环境的保护至关重要。而土地综合整治作为一项综合性工程，对于推动经济社会发展、保障国土安全、改善生态环境等方面有着重要的意义，具体如下：

第一，提高土地利用效率。土地综合整治能够通过土地资源进行分类调查、质量评价、规划设计、土地平整、水土保持、道路建设、园林绿化等一系列工程，实现土地的集约利用，提高土地利用效率，增加土地生产力和效益，促进经济发展。第二，推进城乡一体化发展。土地综合整治将城乡土地资源进行整合和协调，促进城乡一体化发展，改善城乡发展不平衡和不协调局面，促进城乡经济和社会的协调发展，实现城乡互动和共同发展。第三，保障国土安全。土地综合整治可以加强对土地资源的保护和管理，保障国土安全和资源安全，维护国家利益和民族尊严。

### （三）土地生态修复意义

土地生态修复是指针对已经受到破坏或退化土地生态系统，通过采取一系列技术措施进行修复和重建，以恢复土地自然生态功能和生态价值。其意义在于：其一，保护生态环境。土地生态修复能够修复和重建生态系统，恢复土地生态功能和生态价值，有助于降低环境污染、改善气候变化、促进生物多样性，保护生态环境。其二，提高土地资源价值。土地生态修复能够提高土地资源利用价值，促进土地资源可持续利用，增加土地生产力和效益，提高土地资源的质量和效益。其三，促进经济发展。土地生态修复能够创造就业机会，促进经济发展，提高经济的竞争力和发展水平，增加居民收入和福利。

## 二、土地综合整治与生态修复关系

### （一）土地综合整治是实现生态修复的前提条件

土地综合整治能够通过土地资源进行分类调查、质量评价、规划设计等工作，为后续的生态修复提供必要基础数据和规划方案。同时，土地综合整治也能够通过改善土地结构和布局，提高土地生产力和利用效率，降低人类对土地侵蚀和破坏，为生态修复创造必要条件和保障。

### （二）生态修复是土地综合整治重要组成部分

生态修复是土地综合整治重要组成部分，其目标在于恢复受损生态系统，提高土地的生态功能和生态价值。通过生态修复，能够恢复土地的自然景观和生态系统，提高土地的生态价值，促进土地可持续利用和管理。

**（三）土地综合整治和生态修复相互促进、共同推进**

土地综合整治和生态修复是相互促进、共同推进。在土地综合整治过程中，要注重生态修复需求和实施，

采取合理土地利用方式，避免对生态系统破坏和影响。而在生态修复过程中，也要结合土地综合整治的要求和规划，采取科学的修复技术和措施，实现土地的综合利用和集约化管理。

### 三、土地综合整治与生态修复当下面临机遇与挑战

#### （一）机遇

##### 1. 国家政策支持

我国政府高度重视土地综合整治和生态修复工作，相继出台了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》；《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》等政策文件和计划，为推进土地综合整治和生态修复提供了政策保障和指导。

##### 2. 科技创新推动

随着科技不断进步，土地综合整治和生态修复工作也得到了技术手段和方法不断更新和提升，如遥感技术、生态工程技术、植被恢复技术等，为土地综合整治和生态修复提供了更多科技支持。

##### 3. 社会意识提升

随着人们对环境和生态问题日益重视，土地综合整治和生态修复意识也得到了提高，社会各界积极参与，推动了土地综合整治和生态修复发展。

##### 4. 经济转型升级

随着经济转型和升级需，土地综合整治和生态修复工作得到了更多的关注和支持，对于促进经济可持续发展和提升地区综合竞争力具有重要意义。

#### （二）挑战

##### 1. 土地综合治理问题

土地综合整治在推进生态文明建设和可持续发展方面具有重要的作用，但是在实际操作过程中，也存在一些问题，主要包括以下几个方面：第一，投入不足。土地综合整治需大量资金投入，但是由于各种原因，有些地方投入不足，导致整治效果不尽如人意。第二，意识不足。在土地综合整治中，有些地方存在一些短期行为和盲目发展问题，长期生态保护和可持续发展意识不足，导致整治效果不能持久。第三，规划制定不规范。有些地方在土地综合整治规划制定过程中存在不规范情况，规划制定不科学，缺乏对生态环境和可持续发展考虑，导致后期土地综合整治难以顺利实施。第四，执法不严格。在土地综合整治过程中，有些地方执法不严格，土地资源的合理利用和保护存在缺陷，导致土地的资源消耗和生态环境破坏。

##### 2. 土地生态修复问题

土地生态修复是针对已经发生生态破坏的土地进行修复和重建工作，但是在实际操作过程中，也存在一些问题，主要包括以下几个方面：其一，修复成本高。由于土地生态修复需较长时间和大量资金投入，加之修复土地面积通常较大，因此修复成本很高，给资金短缺地区带来了极大压力。其二，技术手段有限。目前，土地生态修复技术手段还比较有限，尤其是在复杂的生态环境下，修复技术的效果和可行性存在一定的不确定性。其三，效果难以保证。由于生态修复需较长的时间才能

见效，而且其效果往往受到自然因素和人为因素影响，因此难以保证修复效果。其四，经验不足。土地生态修复是一个比较新颖领域，目前在理论和实践方面还存在很多不足，需进一步积累经验和探索。其五，缺乏协调机制。土地生态修复涉及多个部门和层级协调合作，但是在实践中，协调机制不够完善，各方面之间缺乏沟通和协作，导致修复效果不佳。

### 四、土地综合整治与生态修复途径

#### （一）转变传统思想

第一，增强生态意识。传统思想中，往往将经济利益放在第一位，忽视了生态环境重要性。因此，要通过教育宣传等方式，增强人们生态意识，让他们认识到生态环境价值和重要性，从而更好地支持和参与土地综合整治和生态修复工作。

第二，强调可持续发展。传统思想中，经济发展和资源利用往往是以牺牲生态环境为代价。要通过宣传教育等方式，让人们认识到生态环境可持续性，强调可持续发展的重要性，从而在土地综合整治和生态修复中更好地平衡经济利益和生态效益。

第三，采用先进技术。传统思想中，往往对新技术持怀疑态度，认为传统的方法更为可靠。要通过宣传和推广先进技术，让人们认识到新技术的优势和可行性，从而更好地应用先进技术实现土地综合整治和生态修复目标。

第四，加强政策支持。传统思想中，往往将环保视为一项成本，政策支持力度不够。要加强政策支持，制定有力法律法规和政策措施，鼓励企业和个人参与到土地综合整治和生态修复中来，实现经济发展与生态保护双赢。

#### （二）建设正确机制

建设正确土地综合整治与生态修复机制，是保证工作有效性和可持续性关键。下面，详细论述如何建设正确的整治与修复机制。

①建立科学规划机制。科学规划是土地综合整治和生态修复工作的基础，必须建立规范、科学规划机制。应该建立以生态系统为基础土地利用规划和生态修复规划，确定土地综合整治和生态修复目标和方向，为后续工作提供指导和支持。②建立协同机制。土地综合整治和生态修复需政府、企业、社会组织和公众等多方参与，因此必须建立协同机制，让各方力量协同合作，形成合力。应该建立政府主导、企业为主体、社会组织和公众参与协同机制，让每个人都能参与进来，形成合力，共同推进整治和修复工作。③建立科学监测机制。监测是土地综合整治和生态修复工作的基础，必须建立科学、规范的监测机制。应该建立全面、细致的监测系统，对土地资源、生态环境和生物多样性等方面进行监测，及时掌握工作进展和效果，并根据监测结果进行调整和优化。④建立激励机制。为了鼓励企业和公众参与到土地综合整治和生态修复工作中来，必须建立激励机制。应该通过财政补贴、税收优惠等措施，激励企业和公众积极参与整治和修复工作，并促进可持续发展。

### （三）平衡建设资金

在土地综合整治与生态修复中，资金平衡是非常重要的。由于土地综合整治与生态修复需大量资金投入，如何平衡整治与修复资金，使得两者得到平衡发展，是一个非常重要问题。下面是几种平衡整治与修复资金方法：首先来说，政策引导是平衡整治与修复资金重要手段。政府可通过政策引导，鼓励企业和公众积极参与土地综合整治和生态修复工作，同时给予政策支持和优惠。政府还可出台财政扶持政策，为土地综合整治和生态修复提供必要的资金保障。其次，公共财政资金是平衡整治与修复资金的重要来源之一。政府可通过财政补贴、税收减免等方式，为土地综合整治和生态修复提供必要资金支持。同时，政府还可设立专项基金，用于支持土地综合整治和生态修复工作。再次，公私合作是平衡整治与修复资金有效方式之一。政府可通过PPP模式，与企业合作，共同承担土地综合整治和生态修复工作资金投入。企业在获得收益同时，也承担相应责任，共同推进土地综合整治和生态修复工作。最后，自筹资金是平衡整治与修复资金另一种方式。政府可鼓励企业和公众自筹资金，用于支持土地综合整治和生态修复工作。这种方式可提高企业和公众的积极性和主动性，同时也有利于形成可持续发展的资金来源。

### （四）确定工作重点

#### 1. 制定规划

制定规划是确定工作重点的第一步。政府可依据土地利用现状和生态环境状况，结合未来发展规划，制定土地综合整治和生态修复的总体规划 and 专项规划，明确工作目标、任务和重点，以及时间表和路线图。同时，政府还可根据规划，确定资金投入比例和分配方式，保证整治和修复工作平衡发展。

#### 2. 优先解决重点区域

重点区域选择应该依据生态环境状况、社会经济状况等因素进行综合分析。政府可根据自然灾害风险、水资源状况、生态系统脆弱性等指标，确定重点整治和修复区域。此外，政府还可根据人口密度、工业污染等因素，优先解决重点区域土地综合整治和生态修复工作。

#### 3. 推动技术创新

技术创新是确定工作重点重要手段。政府可加大对土地综合整治和生态修复技术的研发和推广力度，推动技术的创新和应用，提高整治和修复工作效率和质量，为确定工作重点提供技术支持。

### （五）加强生态修复

#### 1. 修复生物多样性

第一，保护和恢复栖息地。保护和恢复栖息地是维护生物多样性重要措施。政府可采取措施保护森林、湿地、草原等生物多样性丰富栖息地，防止乱砍滥伐、开垦荒地等行为，保持自然生态系统完整性和稳定性。此外，政府还可进行栖息地的恢复和重建，通过种植植被、加强水土保持等方式，改善栖息地的生态环境，提高物种的生存和繁殖条件。

第二，种植和保护濒危物种。政府可采取措施种植

和保护濒危物种，促进物种繁殖和生存。例如，可进行人工繁殖、放归等方式，增加濒危物种数量和分布范围。此外，政府还可加强保护和监测，保障濒危物种生存环境，减少对生态环境破坏。

第三，控制和减少污染。污染是导致生物多样性减少主要因素之一。政府可采取措施控制和减少污染，保障生物的生存和繁衍。例如，可采用环保设施、加强监管等方式，减少污染物的排放和扩散。此外，政府还可加强对污染源治理和监测，及时发现和处理污染事件，保障生物多样性生存环境。

#### 2. 修复植被多样性

在土地综合整治与生态修复中，修复植被多样性是非常重要的任务，因为植被多样性恢复不仅可提高土地生态质量，还能够为当地生态环境创造更加丰富的生物群落，为人们提供更多的生态服务功能。以下是一些在修复植被多样性方面常用方法：

①植物多样性调查与分析。在进行植被修复前，需对当地植被种类、数量、分布等信息进行调查，以便更好地了解植被状况，为修复提供科学依据。②种植当地优势树种。对于土地生态修复和植被恢复来说，种植当地优势树种是非常重要的。这些树种已经适应了当地生态环境，具有很好适应性，能够更好地保持植被生态平衡。③合理配置植被。在进行植被修复时，应根据土地的实际情况，合理配置植被。例如，在坡地上应种植防止水土流失的树种，而在水边则应种植能够净化水质水生植物，以达到最佳生态修复效果。

### 结束语

综上所述，土地综合整治与生态修复是促进我国土地资源和生态环境可持续发展重要手段。在实践中，我们需采取一系列措施，解决土地综合整治与生态修复中所面临各种问题，如建立正确整治与修复机制，平衡整治与修复资金，确定合理工作重点等，以推动我国土地资源和生态环境的全面提升。同时，我们也需不断推进科技创新和政策支持，促进社会参与和民众意识的提升，营造良好的环境保护氛围，为实现美丽中国的目标而努力。让我们共同努力，为实现绿色、低碳、可持续发展的美好未来而奋斗！

### 参考文献

- [1] 仪小梅, 陈敏, 顾文怡. 全域土地综合整治项目生态修复效果评估体系初步构建[J]. 上海国土资源, 2022, 43(04): 86-90+104.
- [2] 潘明栋. 全力打造全域土地综合整治与生态修复3.0版[J]. 浙江经济, 2022(11): 75-76.
- [3] 何亚龙. 国土空间规划下全域土地综合整治与生态修复——以陇西县农业空间为例[J]. 小城镇建设, 2022, 40(08): 51-58.
- [4] 曹小曙. 全域土地综合整治与国土空间生态修复[J]. 中学地理教学参考, 2022(14): 1+33+2.
- [5] 楼佳. 以ABO协同社会资本运作乡村全域土地综合整治与生态修复工程模式探析[J]. 浙江国土资源, 2022(07): 41-42.