

# 乡村振兴战略背景下乡村规划研究

苏善君 陈连

广西君勉规划设计集团有限公司

**摘要：**本文针对基于乡村振兴战略的实用性村庄规划，采用理论结合实践的方法，先对乡村振兴战略发展的重要性进行简单阐述，接着探讨影响村庄规划实用性的主要原因，并提出编制实用性村庄规划的对策。分析结果表明，在乡村振兴战略的环境下，对实用性村庄规划提出更高的要求，有助于更好地提升村庄规划的合理性、科学性，促使我国城乡规事业稳健推进，值得高度重视。

**关键词：**乡村振兴战略；实用性；村庄规划；规划方法

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.04.006

目前，我国的村庄规划工作已步入新阶段，自从2006年中共中央提出新农村规划概念以来，中央部门及各省市都发布有关村庄规划的指导性文件，在这些文件的指引下，许多村庄都进行村庄规划工作，并取得一定的成果。已有的关于“乡村振兴”和“实践性”的农村规划对策的研究结果，为农村规划的实践工作奠定坚实的理论依据和现实的指导，比如菅泓博等从“非正式土地利用”的角度，对“实践性”的农村规划对策和方法进行剖析<sup>[1]</sup>。张欣梅对当前农村发展的现状进行剖析，并据此制定出一套切实可行的农村发展规划计划<sup>[2]</sup>；肖雯通过CiteSpace的数据统计方法，对当前农村规划的发展进行综述<sup>[3]</sup>。在此基础上，本文深入地对以乡村振兴战略为基础的实用性村庄规划策略展开研究，并从更加具有特色化和实用化的角度出发，为村庄规划和建设提供指导。

## 一、实用性村庄规划内涵

在乡村建设实践中，“实”就是要根据乡村的现状，对乡村建设中存在的问题进行剖析并加以解决，使之符合乡村建设的现实需要；“用”就是把乡村规划的目的和效果转化为切实可行的行动，达到预期的乡村规划效果。与传统村庄规划相比，实用性村庄规划拥有重视国土空间规划协调统筹、保持国土空间开发及保护平衡、统筹村庄自然资源及基本农田开发利用等应用优势，它与乡村振兴战略实施的需要更好地契合。在实践型村庄规划中，各种方案可以相互配合，既凸显整体性、整体性，又可以为空间管理、生态空间开发、村民生产劳动等方面提供强有力的支持。具体地说，为能够达到实用性的村庄规划，有关部门在进行村庄开发建设的时候，要对村庄的生产模式及村民的生活方式进行着重的考量，对其进行合理的选择；在城市建设中，要注意城市建设中的城市布局和城市功能的优化。

## 二、乡村规划建设与乡村振兴

《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意

见》是中国共产党在全国范围内开展“三农”工作的重要举措。近两年，各个村庄也都进行实践，通过实践我们可以发现，在乡村振兴中，最重要的一步就是乡村规划，它是乡村振兴不可或缺的一部分。要使“乡村振兴”战略更好的落实下去，使“乡村”更加美好，要有良好的“乡村”建设规划。可以明确乡村的发展方向，明确乡村的发展目标，明确乡村的发展方向，明确乡村的发展目标，明确乡村的主要工作内容，并在此基础上更加合理的安排乡村的生产、生活以及生态空间，尽可能的保持乡村的原有的自然生态和地貌，使乡村的自然风景和乡村景观得以有效的保护。同时，乡村规划还可以有效地整合各种资源，实现“以人为本”，以“以人为本”，突出乡村建设的着力点。在乡村地区，可以建立城市的基础设施，为乡村地区的公共服务，促进乡村地区的基础设施和公共设施的配套。在乡村建设中，要防止盲目发展，要有村庄规划，保证乡村振兴有正确的方向，并沿着这个方向持续发展。

## 三、编制实用性村庄规划的要点

### （一）合理确定村庄规划的目标

在乡村振兴战略目标完成以后，农村将变成最适宜人类生存的环境，它可以满足人们对美好生活的向往。制定乡村规划方案的时，要想让规划方案的实用性得到提高，就以农村的产业发展为出发点，对基础设施和生活服务设施进行完善，对农村的生态环境进行整体的治理，对农村的生态环境进行整体的治理，对乡土文化进行保护和传承，确保乡村振兴战略的各项工作可以高效、有序地开展，早日实现乡村振兴目标。

### （二）选择合适的规划方法

选取村庄规划方式的时候，要加强对高科技的运用，比如5G技术、大数据技术、云计算、互联网技术等，构建出完整的、完整的村庄规划政务平台，以问题为中心，采用现场勘查、入户调研、问卷调查等方式，将村民的意见进行综合，使一般的村民都可以参加到村庄规划过程中来，并对村庄规划工作以及与乡村战略有关的事项进行监督，增强公众的监督能力。政府可以通过“大数据云端”技术，对农村地区的发展状况与发展要求进行全面理解与分析，对农村地区存在的问题进行全面的梳理。利用大数据挖掘技术，可以全方位地改善每个村落中的村民们的思想意识，并且可以对他们所面临的问题展开全面、系统的探讨，并将其解决办法与对策相结合，将村落的种类和发展前景相结合，明确村落的发展方向，可以设计出具有针对性的村落规划，增强实用性的前提下，可以避免出现一成不变的现象，创造出具有自己特色的村落规划。

### （三）明确村庄规划的具体内容

在农村建设中，应将农村建设与农村用地计划结合起来，使农村建设更具实践性。村庄规划时，所涉及的规划内容有：产业发展现状、资源能源利用情况、人口现状、村容村民、土地利用情况、人文风俗、基础设施、生活服务设施、村庄治理等。对村庄各类用地情况、基础设施建设情况等详细的调查，明确村庄发展的优势、制约条件以及需要重点解决的问题等。根据乡村振兴战略目标的需要，制定出符合现实的村庄发展战略、目标和定位等。要使村庄的自然，资源，生态，土地，工业，人居环境等要素与村庄的有机结合，提高村庄的可操作性。在保障村民利益不被侵犯的前提下，要以村庄空间布局、土地利用、产业发展、生态景观风貌、文化传承等为核心，展开科学、理性的规划，确保村庄规划的有效性和可执行性。

#### （四）乡村生态环境宜居化

在实施乡村振兴战略过程中，生态宜居是非常关键的目标，同时它也是提升村民的生存和生活品质的最根本的保证。有关部门要在村庄规划中，保证农村的生态环境可以被打造成宜居之地，并持续加强对公共基础设施的建设，特别是对比较偏远的村庄进行改造。虽然随着“三农”政策的不断实施，城乡差别有所缩小，但农村地区的居住环境和交通状况仍与城镇有着很大的差异，农村地区连供电和供水都达不到要求。工业废水、废液、废渣排放会给农村的生态环境带来负面的影响，生活垃圾和生活污水排放会使村民的居住环境品质下降，有关部门持续地对农村的生态环境进行改进，真正提升农村的宜居程度。

#### （五）乡风文明建设特色化

农村地区有可以体现乡村民俗文化的建筑和区域，有关部门要通过村庄规划，保证乡风文明建设的特色化，达到对乡村民俗文化的充分传承和保护。中国地域辽阔，不同区域之间的乡村民间文化有着很大的不同，有关部门要将其与当地的时代特征、文化特色、地方特点相联系，展开对村庄的规划和对乡村民间文化的保护，进而将乡村民间文化的保护和发展问题都给解决掉。为防止“千村一面”，有关部门应从村庄建设的总体视角来进行村庄规划，在符合村庄发展要求的同时，还应保持原有村庄的原生态面貌，充分发挥乡村自然风光、村落建筑特色和传统文化风情的优势，使具有特色的乡村民间文化成为乡村发展的优势。

### 四、乡村振兴战略背景下村镇规划建设存在的问题

首先是乡镇城市的发展方式。主要表现在规划理念、方法以及内容等方面，已经不能很好地满足新时期村镇的发展需要。目前，我国部分乡镇在规划和建设中，因编制人员的综合素质较低，造成许多乡镇的规划与现实脱节，制约农村的现代化进程。在村镇规划建设中，有关工作人员缺乏对自己的村镇区域的具体发展状况的细致认识，未经分析、消化就将国外的先进规划经验运用到自己的村镇规划建设中，造成乡镇规划与建设的水土不服。其次，乡镇规划和施工过程中，缺少

严谨、规范的施工方法。目前有关乡镇规划和建设的法律、法规还不健全，造成大量的非法建筑现象，小城市规划和建设的管理方式与农村基层治理的现状不符。我国地域辽阔，乡镇的范围很广，各个区域的乡镇建设情况也不一样，在管理上会遇到很大的问题。在村庄的规划和建设过程中，缺乏具有高综合素质的管理人员，导致村庄的规划和建设中存在着很多的问题，导致很多对策无法得到切实的实施。四是对农地的使用。社会和经济发展的需要，有很多的农民去城镇找工作，在乡村里种田的农民数量却大幅度下降，这就造成乡村在使用土地时采用非常粗放的方式，乡村的生产和生产的效率相对较低，乡村的生产和生活都被传统的生产方式所占领，在村庄的规划和建设过程中，最重要的就是要将土地利用问题作为整体来处理。

### 五、提升乡村振兴战略下村庄规划实用性的几点对策

#### （一）加强居民点体系规划

农村的行业特点和发展历史，大多数农村都是分布在农村地区，很难形成集聚效应，而所有的工业都需要在农村地区进行集聚，这样才能使农村地区得到可持续发展。为提高乡村建设的可操作性，对区位较差、人口较少的乡村实施“迁村并点”，以提高乡村建设的功能与功能。当前，村庄“迁村并点”已不仅仅是单纯地集中在村或乡镇，更多的应该是把较大的、分布较分散的村落合并为阶梯式的迁移。“故土难离”的观念已根深蒂固，许多村民舍不得离去祖祖辈辈居住的村子，导致许多计划工作无法进行，要想破解这个难题，就做好整体的计划，做好示范性的乡村建设，不断地加强各种基础设施，从改善人居环境、提高生活质量、集聚产业、集聚消费等方面，逐渐地将农村居民吸引到中心村来。对于人口规模较小，地理位置偏远，需纳入重点搬迁撤并的村庄，提高其集聚效应，为乡村振兴战略目标的实现打下坚实的基础。

#### （二）加大公众参与力度

为提高农村建设项目的实效性，在进行农村建设项目的时候，遵循“开门编制”、人人平等的理念，使农村建设项目在符合上级项目的条件下，为广大村民所理解、所接受和所认可，这是确保农村建设项目实效性的重要方面。乡村计划是综合性的工程，它所牵扯到的因素很多，只有得到农民的认可，才能使乡村计划的实施更加有效，更加切合实际。为此，从乡村计划的制定和实施入手；收集基本数据，制定规划的目的与内容；然后是乡村建设计划的编制；最终，在乡村规划中，主动吸收民众参加，村落计划终究是一件很有技术性的工作，可以让他们参加，并不代表每个人的意见都要被考虑和采纳。乡村计划的制定，要求乡村计划的编制者在权衡利弊的同时，要确保乡村计划制定的合理、科学。村委会、村民理事会在这一领域拥有很好的优势，它们是确保村民在村庄规划中良好参与的最基本的组织保障。要将这两个机构的优势充分地利用起来，提高村庄规划的实用性和有效性。

### （三）实现问题导向和目标导向的相互结合

在乡村计划中，既要使上级计划的所有目的都贯彻到位，又要更加科学、更加理性地处理好限制乡村发展和可持续发展的实际问题，乡村计划是非常综合的计划。在城市建设过程中，要把问题与目的有机地融合起来。其中的目标导向，并不是单纯地执行上级规划要求的指标，而是要与乡村振兴战略的发展目标相一致，同时还要与现有的自然资源、区位优势、经济发展情况等相联系，确定好对村庄现有资源的利用战略，达到可持续发展的目的。在当前的乡村建设中，许多乡村建设往往忽视这一环节，造成乡村建设项目的实施效果不佳。乡村规划中许多问题的诊断与修正，以保存与可持续发展的资源为指导，以使乡村规划方案具有最大的实用性。

### （四）建立数字化智慧管理平台

在传统的村落规划模式中，常常是将现状绘制应用一套系统、相关部门管理应用一套系统、规划成果应用一套系统，这就造成各相关部门之间不能实现有效联动，不能实现信息与成果的精准对接与共享。构建数字化智慧管理平台，是符合乡村振兴战略实施需要的实用村庄规划策略，比如，在图1中，可以实现对村庄规划资源的共享、对村庄规划成果的动态联动，各有关部门都可以通过该系统查询村庄规划信息及成果。具体地说，“规划一张图”系统能够将现状国土数据、三线数据、三区数据、用地布局、正射影像数据等村庄规划信息和成果进行集成，并通过GIS平台将其显示在一张虚拟的电子图上，实现根据现实数据和已有成果进行村庄规划的目的。通过“规划一张图”系统，有关部门可以得到规划编制设计、规划项目审批的信息服务，可以进行有针对性的、有依据的村庄规划。“规划一张图”系统借助GIS平台，最大程度地保证村庄规划信息及成果在管理部门、设计部门、编制部门之间的顺畅流动及无缝衔接，方便有关部门进行信息沟通及信息应用，并不断完善村庄规划、更新数据动态。

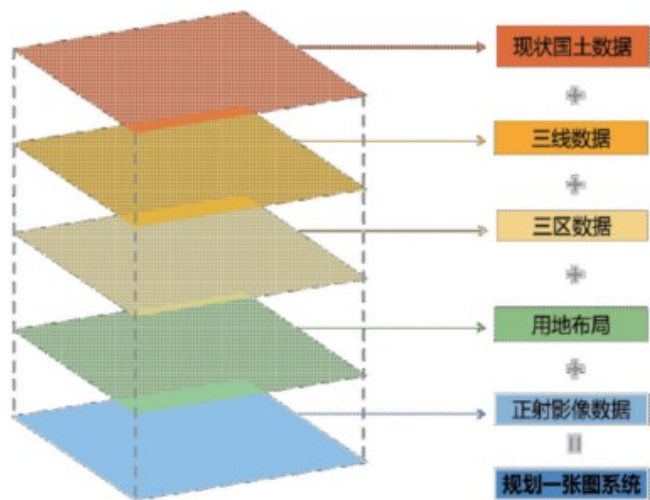


图1 “规划一张图”系统模型图

### 结束语

本文运用理论与实际相结合的方式，对以乡村振兴战略为基础的实用性村庄规划进行分析，在国家的国土空间规划中，村庄规划是最重要的一环，要想解决当前村庄规划中的实用性问题，可以通过加强居民点体系的规划、加大公众的参与力度、实现问题导向与目标导向的相互融合等方式来进行，并且要明确村庄规划的目标和内容，选择合适的规划方法和保证措施，这样才能提高村庄规划的实用性，促进乡村振兴战略的目标得以实现。

### 参考文献

[1] 菅泓博. 浅析乡村振兴战略下乡村人居环境景观规划设计——以浙江省富阳市渌渚镇“阡坞-新港”未来乡村项目为例[J]. 中国厨卫, 2023(1): 99-101.

[2] 张欣梅. 乡村振兴背景下乡村养老优化路径研究——以辽宁省绥中县沙河镇为例[J]. 民风, 2023(1): 0094-0096.

[3] 肖雯. 乡村振兴战略背景下的“三位一体”课程思政体系研究及实践——以乡村景观规划设计课程为例[J]. 建筑与文化, 2023(3): 261-263.

[4] 许建, 王丽菲, 朱珊莹, 李旭琦. 乡村振兴背景下乡村旅游人力资源开发研究——以湘西地区为例[J]. 海峡科技与产业, 2023, 36(1): 78-80+92.

[5] 任相飞, 刘玉华. 基于“全民健身”和“乡村振兴”双战略背景下乡村乒乓球俱乐部新运管模式的探索研究[J]. 文体用品与科技, 2023(2): 22-24.

[6] 桑庆庆. 乡村振兴背景下乡村旅游产业升级路径研究[J]. 运动-休闲: 大众体育, 2023(3): 0175-0177.

[7] 缙思佳, 李峰, 张洋, 汪海洋. 乡村振兴背景下乡村住宅空间的适应性设计策略研究——以天津市乡村为例[J]. 农业与技术, 2023, 43(2): 177-180.

[8] 宋嘉欣, 姬静, 宇文塔曼. 乡村振兴背景下乡村旅游景观设计研究[J]. 上海包装, 2023(1): 78-80.

[9] 闫闪闪, 杨美霞, 陈小鸳, 刘国秋, 温华斌. 乡村振兴战略下乡村旅游和红色旅游融合发展研究——以于都县为例[J]. 中国商论, 2023(1): 53-59.

[10] 朱轶豪. 乡村振兴背景下乡村旅游产业开发研究——以温州市永嘉县为例[J]. 中国商论, 2023(3): 96-99.

[11] 王毅然. 乡村振兴背景下乡村生产要素重组路径研究——基于扬州市郑营村的调研[J]. 南方农机, 2023, 54(8): 97-100+113.

[12] 陈家启. 乡村振兴背景下乡村公共文化服务设计发展研究——以江苏省常州市卜弋村为例[J]. 艺术科技, 2023, 36(2): 225-227.

作者简介: 苏善君(1984-), 男, 壮族, 广西隆安人, 硕士, 工程师, 从事规划设计工作。