

浅析海南省集聚类村庄的全域土地综合整治

郑作诗

雅克设计有限公司

摘要：土地整治是采用规划、工程等举措对田地、水源、道路、树林、村镇进行综合治理，从而有效的增加耕地面积，提升土地质量，以求在生态环境不受损的情况改善综合生产力，同时，对过去几十年我国发展经济造成的土地破坏进行修复，使生态环境得以恢复该有的状态。本文明确了乡村振兴战略对土地整治需求，对土地整治的含义及意义展开论述，以海南省为例介绍了关于集聚类村庄全域土地整治的具体情况，旨在为相关工作提供理论参考。

关键词：海南省；集聚类村庄；全域土地整治

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.05.005

一、乡村振兴战略对土地整治的需求分析

要明确乡村振兴战略对土地整治需求，首先需要明确土地整治到底是什么，又有怎样的意义。所谓土地整治，是采用规划、工程等举措对田地、水源、道路、树林、村镇进行综合治理，从而有效的增加耕地面积，提升土地质量，以求在生态环境不受损的情况改善综合生产力，同时，对过去几十年我国发展经济造成的土地破坏进行修复的，使生态环境得以恢复该有的状态。

海南省占据着得天独厚的地理位置，具有被称为“天然温室”的绝佳气候，生存着大量的珍贵动植物，所以通过全域土地综合整治实现海南国土开发利用，能够有效促进国家经济繁荣发展^[1]。但是就目前而言，海南省各个市县区域的自然条件与国家经济发展状况存在着较大的差异性，传统的空间规划模式已经无法适应当下的环境保护和城镇建设需求，想要完成对海南省乡村振兴的战略，必须采取科学有效的管理手段，结合“国土空间规划”的编制工作，按照各地区不同的地理特色、人文风俗、生态环境等条件规划细密严格的土地利用分区，充分考虑矿产资源、耕地资源、以及珍贵动植物的分布情况，在不破坏生态环境的前提条件下，制定完善的差别化资金投入方案和管理措施，达到增强建设用地集约利用水平，提高国土空间规划的管控能力的目的，实现城乡一体化建设的创新机制。

二、集聚提升类村庄的界定及综合整治的内在逻辑

（一）界定

我国最小行政地区是村庄，作为我国行政经济的最小组成部分，村庄各项建设是否完善、村民生活环境是否优秀，直接影响我国的经济体系是否稳定。我国作为农业大国，农村户口占比居世界第一，根据2022年人口普查显示，农村户口占比全国总人数36.11%，换言之，每三个人中就有一个农村户口^[2]。随着我国乡村振兴战

略的逐步发展，土地整治火热进行，村庄的建设呈现结构、组成要素、主要功能三个方向的发展不同，虽然各有差异，却彼此有着相互依托的稳固关系，可以预见，村庄的最终形态必然是“三者合一，其一为主”的综合多功能形态。

海南现在的村庄大体上被分为五个类型，即：聚集提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、基础整治。每种类型的村庄都有着各自的显著特点，同时也是村庄未来发展的基本形态。聚集提升型村庄是以多个村庄围绕一个中心村庄形成的，规模较大、现状基础设施和公共服务设施相对完善、经济社会发展基础较好，或现有规模不大，但二三产业发展较好，具有一定辐射带动作用和发展潜力的村庄。通过耕地的对换，使耕地连成一片，极大的保证了粮食生产量，因为粮食生产量大，自然会吸引大量商人前来进行商业活动，从而极大的提高各村庄的经济收益状况。同时，因为各村庄形成整体，有彼此独立，在环境治理、构建绿色生态自然环境方面又有着先天优势，只需要各村庄负责治理的一部分，从而形成完整的环境治理流程，就可以轻松完成土地整治要求。故而，聚集提升型村庄的商业经济活动频繁，农业或工业发展较好，产业机构较多，人员需求量大。当然，聚集提升型村庄对形成要求也是极为苛刻的，第一必须道路通畅，否则生产出来的商品难以投入市场，就会造成极大的资源浪费；第二个村庄之间不能离得太远，否则无法形成整体，难以相互呼应。

城郊融合型村庄一般出现在城市郊区，其名义上还是村庄，但其实已经与城市接轨，受到临近城市的福利影响，发展迅速，进城市打工的人众多，少有耕地种植的，也正是因为这样，城郊融合型村庄的人口流动较大，已经不依赖于进行粮食种植生存。城郊融合型村庄在经济方面主要体现商业能力，因村民的消费倾向受到城市的影响，所以城市内有饭店、商超、电影院、活动中心等城市化建设建筑，村民生活状态也趋于城市化，城郊融合型村庄是未来城市建设中不可缺少的一环，也是五种村庄类型中最具备转型成城市的村庄，因此也决定了城郊融合型村庄在城市发展过程中必须要承担起服务城市、供养城市的重要责任。

特色保护型村庄，主要是针对一些存在时间久远，有独特历史和特色的村庄，这样的村庄文化气息浓郁，特色突出，虽然不具备农业、工业的发展，却非常适合开发成旅游胜地，在乡村振兴战略的扶持下，特色保护型村庄得到极大开发，旅游业的大力发展，村庄村民的生活中心也发生不小的变化，一般都是围绕旅游业开展

工作，如民宿、酒店、商超、度假山庄等，更有很多村民做起小本买卖，专门售卖一些带有村庄特色的物件，如明信片、等比例仿真装饰品等。

搬迁撤并型村庄是指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重，需要撤并整合的村庄。虽然土地整治进行的如火如荼，可终究有很多地区在短时间内无法恢复，已经不适合国民生存，为此，海南省特意出台相关政策，鼓励该地区村民走出家乡寻求发展。当然，海南省也不会对该地区的情况放任自流，甚至土地整治力度较之大多数地方更加强，只为尽早恢复该地区生态环境。

（二）综合整治的内在逻辑

从界定可以看出，不同类型的村庄在海南省的土地综合治理方面都找到了准确定位，同时也都拥有着不同的发展、定位及功能差异。不同类型的村庄在实际发展中会遇到不同的问题，同时也呈现了多元化及复杂性，如何在不影响各个村庄发展的前提下，妥善进行土地综合整治，从而实现共同发展的目的，是当下土地综合整治非常主要的问题^[3]。经过多方学者的综合研究，构建村庄土地综合整治，从而实现共同发展目的，要从实际各村庄差异入手，构建“三个导向”的内在逻辑，即目标、问题、效果，对进行全域土地综合整治，实现乡村振兴战略具有极其重要的需求性和实行性。比如聚集提升型村庄，其目标必然是生活基础发展保证供需，问题则是如何合情合理有效的实现村庄聚集，最终形成效果是否满足对其定位等。

三、集聚提升类村庄的全域土地综合整治策略

（一）研究区域概况

以海南省某村为例，研究聚集提升型村庄的全域土地综合整治策略，必须要明确其村占土地面积，并对土地进行功能性划分，如耕地面积、宅基地面积、林地面积等。其中，要了解各土地面积，就必须明确各土地的功能，如耕地土地，需要地势平缓，土地肥沃，从而满足全域土地综合整治的实施，针对村庄定位，与邻近村庄进行土地置换，从而实现合理分布与整治。假设海南省某村2022年有600户村民，共计人口2400人，通过这两组数据可以判断出该村庄村民较为聚集，而该处村庄的基础建设，如医疗、通讯、水源、电力、交通等方面都无法满足村民所需，那么就需要针对该村庄的基础建设进行大力投入，已改善村民生活环境，满足村民生活需求。在此期间，还需要注重改善居民生活环境，满足居民日常需求，建设大量生活基础设施，比如医疗设施、通信设施、水电交通等，以为民服务的原则制定管理方法，完善土地综合治理工作^[4]。

（二）全域土地综合政治策略

1. 宏观上合理划分区域

海南省位于我国南方，属热带季风性气候，特殊的

气候造成海南省于我国其他省份地区不同且独有的四季如春特点，基于这个特点，在宏观上对海南省某聚集提升型村庄进行合理划分区域，可以极大的提高村庄的可持续性发展，并且能够依托于农业种植大力发展工业产业，如上面提到的火龙果生产一条龙。根据调查走访，宏观上将该村庄进行农业采摘园区、工业观光园区、生活居住园区三个部分，通过农业带动工业，工业回馈村民，村民发展农业的良性闭环，以保证该村庄的未来可持续发展。农业采摘园区，要在保留原有作物的情况下，增加其他作物，并对整个园区的作物进行优化提高产量，必要的情况下更要引进经济效益更好的作物，以扩大生产；工业观光园区分为采摘园观光和生产线观光两部分，前者要与自然环境相结合，提高美观程度，后者保证生产环境的干净卫生，增加客户信任，两种观光部分相结合，可以打造旅游业、商业品牌、活动体验等等，是该村庄的主要收入来源之一；生活居住园区是村民们生活居住的地方，更是旅游游客们的居住地方，村容村貌做的非常好，环境舒适宜人。该村庄更是可以规划处一片土地，以保证后续新增产业而影响现在的生产运行^[5]。

2. 微观上推进村庄重构

所谓村庄重构，主要是从三个方面展开的，其一是村庄布局结构方面，其二是村庄经济结构方面，其三是社会体系方面。一者的顺利开展直接影响村庄的未来发展，是一切的基础，对分散开来的宅基地、耕地等进行统计，与村民协商进行宅基地和耕地的各自整合，引导并鼓励村民集中居住，空出部分宅基地进行生产建造，对耕地的土壤养分、光照、湿度等数据进行细致检测，选择最合适种植的农作物，从根本上扩大村庄的整体经济状况；二者采用农作物产品为主，养殖、生产为辅，构建企业一体化管理模式，以提高了村庄各村民的实际经济为准进行市场商业运营，保证了村庄村民的赢得利益；三者开发旅游业，建造民宿、游乐场、饭店等服务型建筑，通过村庄风貌及现状吸引旅游游客前来参观，与外界积极沟通、积极成长，顺应时代发展不断提升村庄名声，从而吸引更多的游客。

3. 加强政府主导及市场化运作

针对全域土地综合整治的实际实施过程，要明确其是一项环节众多、涉及部门较广、内容宽泛、利民政策颇多、调动资金资源难度大等情况的综合性土地整治工作，如此复杂的工作项目，在真正开展实施时，必须要确定政府占据主导地位，各相关部门协同合作，共同资金资源调动，鼓励国民参与的工作结构体系，结合商业手段，使村庄的产业市场化。进行全域土地综合整治，产业能否市场化是其中关键，培养村民商业知识，建立生产产业链，招商引资，鼓励创业等都是市场化运作的一部分，是村庄走上自给自足，乃至长久发展的重点。

四、海南省集聚类村庄的全域土地综合整治建议

（一）强调存量发展，改善土地布局

保障乡村发展用地，是确保农民可以安稳定日的基础条件，同时也是乡村振兴战略的重要组成部分。为了保障乡村发展用地不会遭到占用，海南省自然资源主管部门曾多次进行破解农民不合规用地的专项行动，虽然在一定程度上改善了土地紧张的情况，但通过实际走访，信息数据表明依旧存在大量不合规用地情况。这无疑是不符合乡村可持续发展的，为彻底杜绝不合规用地现象，二零一五年我国正式启动土地综合整治制度，力求改善乡村土地布局，提高乡村经济效益，经过近十年的努力，效果显著，很大程度上实现了乡村可持续发展，农民安居乐业的基础保障。

（二）坚持整治改造，完善乡村建设

经过近十年的全域土地综合整治，成效颇丰，通过多个试验点的数据信息反馈可以看出在打造现代化乡村可持续发展方面，已经达到了新高度。但是，坚持整治改造，并以此为主继续提高乡村发展空间，建设乡村基础生活建设，丰富农民生活，打造特色化发展方向的工作还没有结束，需要各部门工作人员及各乡村村民共同努力，组建完善的开发、发展、线上+线下服务、物流运输等完美融合的可持续发展结构才是乡村大发展的最终目的。

（三）维护农民权益，提高生活质量

在开展全域土地综合整治之前必须明确民为国之本也的思想。无论是乡村振兴战略还是全域土地综合整治，其根本目的都是为了增加农民经济收入，提高农民的生活水平，如果偏离了为民取利这个主题，全域土地综合整治工作将失去其根本意义。因此在进行整治期间，一定要尊重农民的想法，坚决维护农民的合法权益不受侵害，以避免为农民增加不必要的负担等为主要思想，全面推进乡村振兴战略和全域土地整治进程，提高海南省乡村地区整体经济收入，促进国家建设发展。

（四）顺应国家政策，引入文化产业

在开展海南省乡村土地整治过程中，相关部门应该充分了解国家相关扶持政策，并顺应时代发展脚步，结合地域特色和人文风俗，对原有规划模式做出改革创新，引进大量新兴文化产业，从而带动国民经济消费水平，实现地尽其力、物尽其用的国土规划目标。比如开展乡村文化旅游产业，在闲置土地上建设大量娱乐设施，将工农商三者的完美结合，不仅能够增加农民的财富收入，同时还能提升土地利用效率，帮助更多的国民了解海南地区民俗文化，从而实现可持续性经济发展。以海南省万宁市兴隆咖啡小镇为例，小镇中不仅为旅客提供咖啡饮品，同时还对咖啡种植文化进行宣传，并且鼓励顾客自主手磨咖啡豆，让顾客获得良好的特色服务体验，从而带动了收入增长。

（五）利用信息技术，助力城乡发展

对于实现乡村全域土地整治而言，现代化信息技术具有线上宣传和科学分析的积极作用。为了激发更多国民对海南省旅游兴趣，管理部门可以制作大量新奇有趣的海南省民俗文化视频，借用抖音、快手等热门视频软件进行互联网线上宣传，达到增加游客数量的目的。通过现代化信息技术搜集海量数据，筛选出具有实践价值的信息，对海南省的地理因素和气候条件进行科学分析，能够有效预防自然灾害，从而减少当地农民的经济损失，也能为游客提高更良好的服务。

（六）完善管理条例，明确相关法规

开展海南省国土空间规划，实施乡村振兴战略，对全域土地进行综合治理，是一项任重道远的长久性工作。为了确保各个项目的开发者与管理者的思想觉悟正确，与之相关管理条例和规章制度必不可少。就目前的土地规划管理方案而言，还存在着许多疏漏，不少投机者以此作为谋取个人利益的手段，大肆敛财，严重影响了城乡建设。而且还有许多乡镇地区的领导干部，打着为民服务的幌子谋求私利，无法保证土地整治工作的有效落实。因此，完善管理条例，明确相关法规势在必行。

五、结语

综上所述，乡村振兴战略和全域土地综合整治是提高我国综合实力的重要制度，必须要坚决贯彻的执行下去，同时也是我国全面全民进入小康社会的核心保障。从全域土地综合整治方面来看，其实施的表现形式是帮助乡村创造经济效益，是农民获得实实在在的资金资源，过上更好的生活，实际上是我国发展的一个必要进程。关注农民真实需求，对其进行理性合理的分析，采取有效手段对乡村进行土地整治，是实现乡村振兴战略的重要基础。

参考文献

- [1] 杨浩, 卢新海. 基于“三生空间”演化模拟的村庄类型识别研究——以湖南省常宁市为例[J]. 中国土地科学, 2020, 34(6): 10.
- [2] 曹靖. 全域土地综合整治导向下的实用性县域乡村建设规划路径探索——以安徽省界首市为例[J]. 小城镇建设, 2020, 38(11): 8.
- [3] 高俊潘永刚. 乡村振兴背景下集聚提升类村庄规划思考——以叶城县兰干村为例[J]. 城市建筑, 2022, 19(20): 32-34.
- [4] 张钰菲. 全域旅游视角下乡村旅游品牌推广研究——以海南省海口市石山镇为例[J]. 美与时代: 城市, 2023(1): 3.
- [5] 刘恬, 胡伟艳, 杜晓华, 等. 基于村庄类型的全域土地综合整治研究[J]. 中国土地科学, 2021, 35(5): 9.