

# 基于乡村振兴视域下的村庄规划体系构建与优化

王晓文

淮北市规划设计研究院

**摘要：**乡村振兴是当前中国的重要发展战略，而村庄规划作为乡村振兴的重要组成部分，对于推动乡村振兴具有重要意义。本文从乡村振兴的视域出发，探讨了乡村振兴背景下构建村庄规划体系的必要性，分析了乡村振兴背景下村庄规划存在的主要问题，研究了乡村振兴背景下构建村庄规划体系的基本原则，并提出了乡村振兴背景下构建村庄规划体系的优化思路，旨在为实现乡村振兴提供有益的参考。

**关键词：**乡村振兴；村庄规划；规划体系；构建与优化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.05.006

## 一、乡村振兴背景下构建村庄规划体系的必要性

### （一）村庄规划是推动产业兴旺的重要基础

随着乡村振兴战略的实施，村庄规划的重要性越来越凸显。村庄规划是指对村庄整体进行规划、设计、建设和管理的过程，是推动产业兴旺的重要基础。在村庄规划中，必须考虑到乡村产业发展、土地资源利用、生态环境保护、人居环境改善等多方面因素，建立以产业为基础的村庄规划体系，才能真正实现村庄振兴。同时，村庄规划要与乡村振兴战略相衔接，充分发挥规划在推动乡村振兴中的作用，为乡村振兴提供有力的支撑。为实现产业兴旺，村庄规划要将发展产业作为首要任务，合理规划土地资源，推动村民就业和增收。通过村庄规划，可以明确各类用地的分配、规模、结构和空间位置，为发展乡村产业提供保障。同时，科学规划村庄产业布局，将特色产业与生态环保相结合，提高农业生产效益，培育新的经济增长点，增加农民收入，推动村庄振兴。除此之外，村庄规划还要注重生态环境保护。随着城市化进程的加速和人口的不断增加，乡村生态环境面临着严重的威胁。因此，村庄规划要重视生态环境保护，合理规划 and 利用土地资源，保护自然生态环境，促进乡村生态文明建设。

### （二）村庄规划是促进生态宜居的坚实保障

在乡村振兴战略中，生态宜居是一个重要的发展目标。而村庄规划作为保障生态宜居的基础性工作之一，具有不可替代的作用。一方面，合理的村庄规划能够避免资源的浪费和环境的破坏，使村庄的生态环境得到有效保护。另一方面，村庄规划可以提高居民的生活质量和健康水平，创造更加舒适、安全、健康的居住环境，促进村民的身心健康发展。针对现实中存在的问题，乡村规划要注重村庄的生态保护和修复，提高村庄环境的品质和质量。要建立健全的村庄环境保护制度和机

制，促进村庄环境的可持续发展。同时，要积极引导村庄发展旅游业、文化创意产业、生态农业等产业，打造多元化、富有特色的村庄产业发展体系。只有这样，才能真正实现乡村振兴战略中的生态宜居目标，推动乡村经济持续健康发展。

### （三）村庄规划是引领乡风文明的有力抓手

在乡村振兴的过程中，乡村文化是非常重要的的一环。而村庄规划则是引领乡风文明的有力抓手。传承和弘扬乡村文化，是保护乡村传统文化的一种形式，更是乡村文化发展的必要条件。村庄规划的编制应该尊重传统文化，发扬传统文化的精髓，提高人们的文化素养，营造浓郁的文化氛围，加强乡村文明的建设。同时，村庄规划的实施应该注重村民的参与，发挥村民的主观能动性，让村民在规划中得到体现和发挥。这样既可以保护传统文化，又可以让村民感受到自己的参与和价值，增强他们的文化自信，推动乡村文明进步和繁荣。

## 二、乡村振兴背景下村庄规划存在的主要问题

### （一）村庄规划与“应编尽编”要求存在较大差距

随着乡村振兴战略的不断推进，越来越多的村庄开始进行规划建设。然而，在实际操作过程中，存在许多问题，其中之一是村庄规划与“应编尽编”要求之间存在较大差距。按照国家规定，所有村庄都应当进行规划编制，但实际上，许多村庄并没有进行规划编制，或者编制的规划内容比较简单、不够完备。这就导致了一些问题的出现，比如农村建设用地的过度使用、农村环境的恶化等。因此，为了更好地推进乡村振兴战略，村庄规划需要更加贴近实际，与“应编尽编”要求相适应，从而更好地引领农村的可持续发展。

### （二）村庄规划在指导产业发展中的科学性、实用性、前瞻性不强

乡村振兴中，村庄规划需要具备科学性、实用性和前瞻性，从而能够有力地指导产业发展。但实际情况中，很多村庄规划的编制存在科学性、实用性和前瞻性不强的问题，主要表现在以下几个方面：首先，一些村庄规划在产业方面的规划不够科学。村庄的产业结构决定了其经济发展的方向和速度，规划要针对当地的产业优势和发展趋势进行科学规划，而一些村庄规划的产业规划较为粗略，对于具体产业的选取、配套等方面缺乏深入的研究和探讨，缺乏针对性和科学性。其次，一些村庄规划在产业发展的实用性方面存在问题。规划不仅要有可行性，还需要具有可操作性，否则规划就只是一纸空文。一些村庄规划在产业规划的实施方面缺乏具体的实现措施和可操作性，无法为产业发展提供有效的指

导和保障。再次，一些村庄规划在前瞻性方面不足。随着时代的不断变化，产业发展的趋势也在不断变化，规划必须具有一定的前瞻性，能够预见未来的产业发展趋势，并据此进行规划。但一些村庄规划缺乏前瞻性，无法预见未来产业发展的趋势，也无法为未来的发展做出科学的规划。

### （三）村庄规划供给予乡村建设需求存在结构性矛盾

在乡村振兴的大背景下，乡村建设需求日益增加，而村庄规划的供给予之存在着结构性矛盾。一方面，由于村庄规划是一项长期性的工作，缺乏有效的前瞻性规划和需求预测，导致村庄规划与乡村建设需求之间的矛盾日益突出。另一方面，村庄规划制定存在信息不对称、意见不充分、民主参与不足等问题，导致村庄规划缺乏对当地实际情况和发展需求的深入理解和把握，从而难以为乡村建设提供有效的指导。因此，为了更好地满足乡村建设需求，需要进一步加强村庄规划与实际需求的衔接，建立科学、全面、可操作的规划体系。

### （四）村庄规划推动乡村建设缺乏合适的载体和抓手

随着乡村振兴战略的全面实施，村庄规划作为推动乡村建设的重要手段和路径，面临着一系列问题和挑战。其中，村庄规划在推动乡村产业发展方面的科学性、实用性和前瞻性不强，导致规划实施效果欠佳；同时，村庄规划与“应编尽编”要求之间存在较大差距，供给予需求之间存在结构性矛盾，制约着乡村建设的发展；此外，村庄规划推动乡村建设缺乏合适的载体和抓手，制约着规划实施的深入。因此，应加强对村庄规划的研究和优化，构建科学、完善的规划体系，建立起规划与需求之间的有效衔接机制，提升村庄规划的质量和实施效果。

## 三、乡村振兴背景下构建村庄规划体系的基本原则

### （一）提升村庄规划体系的科学性，保障乡村基本功能

随着农业现代化和城乡融合发展的不断推进，乡村振兴已经成为当代中国农村发展的重要战略。在此过程中，构建一个完善的村庄规划体系具有至关重要的作用。为此，需要遵循一系列基本原则，以提升村庄规划的科学性，保障乡村基本功能。首先，要以生态文明建设为导向，遵循生态保护优先、绿色发展的原则，构建一个科学、完整、协调的村庄规划体系，以保障乡村的生态环境和自然资源的可持续利用。其次，要以人民为中心，注重满足村民的多元需求和多样化的生活方式，遵循以人为本的原则，为乡村居民提供更加便捷、舒适的生活环境。再次，要充分考虑到乡村产业发展的需要，构建一个以产业为支撑、以市场为导向的村庄规划体系，为乡村经济的转型升级提供有力的支持。最后，要在规划体系的构建中注重科学、合理、可行的原则，充分考虑地域特征、资源禀赋、历史文化等因素，确保规

划的可行性和可持续性，推动村庄规划的落地实施。

### （二）加强村庄规划体系的适宜性，提高乡村发展质量

乡村规划的适宜性是指规划的内容和方案与当地自然环境、文化传统、人文特色和居民需求相协调，能够使乡村发展具备可持续性和可复制性。在构建乡村规划体系时，应充分考虑不同村庄之间的差异性和特殊性，因地制宜地制定村庄规划，确保规划的可行性和有效性。为了提高乡村发展的质量，乡村规划体系还应注重以下方面的适宜性：一是注重质量的提升，要坚持发展质量第一的原则，强调规划的可行性、可持续性、可操作性，确保规划能够有效地实施。二是注重人文的特色，要保护和传承乡村的历史文化和人文特色，充分体现当地的传统文化和乡土气息。三是注重环境的保护，要从保护生态环境和自然资源出发，注重乡村生态建设和环境整治，确保规划能够可持续发展。在加强适宜性的基础上，还应充分考虑当地居民的需求和利益，坚持以人为本的发展理念，重视社会公平和公正，促进社会和谐稳定。同时，乡村规划体系的适宜性也应该与国家、地方的发展战略和政策相协调，确保规划的实施与国家、地方的发展目标相一致，达到以规划引领乡村振兴的目的。

### （三）强化村庄规划体系的缓冲性，实现土地集约高效

随着城市化的推进，土地资源日益紧张，为了实现土地的高效利用，乡村振兴需要强化村庄规划体系的缓冲性。缓冲带是指城市和乡村之间的过渡带，具有调节城乡关系、保护生态环境、发展乡村旅游等多重作用。在村庄规划中，应该合理规划缓冲带，确保城乡融合发展，同时也要加强土地利用管控，避免违规用地等问题。此外，还应注意在规划村庄时不仅要保护农村的自然和文化资源，也要尊重和保护农民的生计和利益，让他们在乡村振兴的过程中有更多的获得感和参与感。只有兼顾好多方面的利益，才能实现土地集约高效的目标，推动乡村振兴取得更好的成效。

### （四）推动村庄规划体系的参与性，促进乡村均衡发展

在乡村振兴的背景下，推动村庄规划体系的参与性，是实现乡村均衡发展的关键。村庄规划体系的参与性包括政府、专家、村民等各方面的参与，将促进乡村居民参与规划的主体地位，增强规划实施的可操作性和可持续性。同时，参与性也将有助于增强公共设施和建设的建设，提高生态和文化价值，推动农村社会经济的繁荣。具体来说，推动村庄规划体系的参与性需要采取以下措施。首先，建立健全村民代表会议、村庄规划咨询委员会等机制，为广大村民提供参与村庄规划的渠道。其次，重视村民参与的建议，采纳村民的意见和建议，使规划更贴近村庄实际。再次，加强村庄规划体系的公开透明，向村民公开规划设计和实施计划，让村民

对规划设计有更清晰的认识。最后，加强对村民参与的宣传和教育，增强村民参与意识和规划知识水平。总之，推动村庄规划体系的参与性，将有利于实现乡村均衡发展的目标，建设美丽宜居乡村。

#### 四、乡村振兴背景下构建村庄规划体系的优化思路

##### （一）村庄规划布局优化要响应乡村振兴体制机制变革

随着乡村振兴战略的实施，村庄规划的优化必须与乡村振兴的体制机制变革相一致。在乡村振兴的体制机制变革中，政府职能转变是重要方面之一。政府应该放手让市场发挥作用，引导企业和社会资本进入乡村经济发展，推动乡村经济产业结构调整和提高村庄经济活力，以促进乡村振兴。因此，村庄规划的布局优化要紧密配合这些体制机制变革，强调市场导向，通过加强公共设施建设、发展优质特色产业、完善基础设施等措施来增强村庄经济活力，推动村庄产业发展和产业结构优化升级，促进乡村振兴。同时，还需要强化政策支持，为村庄规划的布局优化提供制度保障。政府可以出台有关村庄规划的政策法规，以引导和规范乡村建设发展，促进村庄规划的合理布局和优化。此外，在村庄规划布局优化中，还需要注重村庄规划的可持续性和社会性，保护生态环境，促进乡村社会文化建设，增强村庄居民的生活品质和幸福感。需要在规划中加强对村庄历史文化、地域特色等因素的保护和利用，倡导绿色生态建设，提高居民生活质量。

##### （二）村庄规划类型优化要适应综合发展条件与多元需求

乡村振兴是一个全方位、多层次的过程，需要村庄规划体系能够适应综合发展条件与多元需求，因此村庄规划类型的优化显得尤为必要。传统的村庄规划多以单一的农业生产为主，而忽视了村庄的多元化需求，如旅游业、生态环境、文化遗产等。因此，需要对村庄规划类型进行优化，以适应乡村振兴的新形势。首先，村庄规划类型需要更加注重生态文明建设。在规划设计过程中，需要更加注重自然资源保护和生态环境的改善，实现人与自然和谐共生。其次，村庄规划类型需要更加注重文化遗产和创新。村庄是传统文化的重要载体，应充分挖掘和利用当地的文化资源，加强文化保护和传承，打造有特色的文化旅游产业。此外，还要注重创新，通过引进先进科技，推动村庄现代化发展。除此之外，还需要更加注重多元化产业的发展。传统的村庄规划多以单一的农业生产为主，而忽视了村庄的多元化需求，如旅游业、服务业等。因此，需要针对当地的产业发展特点，制定多元化的产业发展规划，引导村民创业就业，推动村庄经济的转型升级。最后，需要更加注重社会公共服务的提升。乡村地区相对于城市来说，公共服务设施较少，人们的生活需求难以得到满足，因此需要在村庄规划过程中注重公共服务设施的规划与建设，

提高乡村公共服务水平，增强村庄吸引力，提高居民的生活质量和幸福感。

##### （三）村庄规划内容优化要耦合乡村建设发展趋势和管治要求

随着乡村振兴的深入推进，村庄规划内容的优化也变得愈发重要。针对当前乡村建设的发展趋势和管治要求，应对村庄规划内容进行调整和优化，以更好地适应乡村建设的发展需求。首先，要紧密结合乡村振兴的发展趋势，注重发挥村庄规划在推动乡村发展中的重要作用。从乡村产业发展、生态环保、文化传承等方面入手，构建符合当地实际的村庄规划体系，从而实现规划内容的精细化、科学化。其次，要在规划内容中注重管治要求的落实，推进乡村治理和社会管理。加强与乡村治理部门的协作，加强对乡村治理和社会管理方面的研究和探索，引导规划内容从基础设施建设、公共服务等方面推动乡村治理和社会管理的现代化。最后，要注重人文关怀，加强对乡村文化、传统习俗的保护和传承。将乡村文化、传统习俗等元素纳入规划内容，强化文化保护意识，推动乡村文化传承和发展。

##### （四）村庄规划方法优化要引入现代技术和协调多元关系

在优化村庄规划方法时，应充分考虑现代科技的应用，以及协调多元关系的重要性。首先，应引入现代科技手段来提高村庄规划的效率和科学性。例如，通过使用遥感技术对土地利用情况进行监测，对土地资源进行分析和评价，可以更准确地确定合理的用地规划和分布。此外，数字化技术和地理信息系统可以帮助规划师更好地展示和分析村庄规划的结果和成果，使村民更好地理解 and 参与规划过程。其次，协调多元关系也是优化村庄规划方法的关键。在村庄规划中，有许多不同的利益相关者，包括村民、政府、开发商、农民专业合作社等。要协调这些不同的利益，需要通过合理的沟通和协商来达成共识。在村庄规划中，政府应该扮演好协调者的角色，倾听村民的意见和需求，协调村民、企业和政府之间的关系，从而实现村庄规划的顺利实施。

## 五、结语

综上所述，在乡村振兴的背景下，村庄规划体系构建与优化非常重要。未来，仍需要相关人员对此领域进行深入研究和分析，实现乡村振兴的目的。

### 参考文献

- [1] 刘依杭. 乡村振兴背景下村庄规划体系构建与优化探索[J]. 区域经济评论, 2023(2): 9.
- [2] 马鑫. 乡村振兴与空间规划体系建立背景下的村庄规划探讨——以连云港市赣榆区金山镇小河埃村为例[J]. 安徽建筑, 2020, 27(3): 3.
- [3] 袁智俐, 蓝海娟. 乡村振兴背景下的村庄规划与人居环境优化提升策略[J]. 2021.