

探析城乡统筹背景下的小城镇工业园区规划发展

陶伟

江苏省建湖高新技术产业开发区管理委员会 - 建湖县高新区综合服务中心

摘要：小城镇工业园区的重要实践作用就是全面带动城镇地区的特色工业发展，通过构建示范性的城镇工业园区来传播现代化工业技术，助推小城镇实现全方位的工业产业转型。目前在城乡统筹的宏观背景趋势下，小城镇正在建设更大规模范围的特色工业园区，依托城镇地区的工业园区规划实施方案来带动城镇区域经济发展，并且对于小城镇现有的产业资源进行科学优化的配置。本文探讨了小城镇工业园区在城乡统筹发展趋势下的总体规划思路，合理改进城镇地区工业园区的发展实践方案。

关键词：城乡统筹；小城镇工业园区；规划发展方案

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.05.003

近些年以来，小城镇工业园区的布局规划模式日益趋向于多元化的改进。在小城镇地区如果要建设城镇工业园区，那么现阶段的重要保障举措就是要落实城镇工业园区的规划管理、基础设施支撑以及财政经费资源的扶持力度增加。小城镇现有的工业园区建设实践方案正在日趋实现整改，但是整体上仍然普遍存在规划管理缺失及城镇工业园区的基础设施存在薄弱的保障支撑力度。为了促进实现全方位的整改优化目标，目前必须重点针对小城镇的工业园区进行清晰准确的规划定位，确保将城乡统筹的规划思路贯穿渗透于工业园区建设。

一、小城镇工业园区规划发展的总体思路

（一）合理选择工业园区的规划建设模式

工业园区的建设模式与规划模式只有得到了正确选择，工业园区的优良建设成效才会得到显著的发挥，避免工业园区的规划实施存在浪费的缺陷。在目前的现状下，大多工业园的现有规划方案表现为同一化的发展特征，决定了工业园区的总体建设方案都千篇一律，因此必须得到因地制宜的调整。城镇规划设计管理人员需要综合考虑多个层面的园区规划影响要素，通过展开全面的实地调研考察来拟定合理可行的园区建设方案。对于工业园区的规划思路应当进行大胆的调查实践，切实突破工业园的同一化建设思维。

（二）突显小城镇的工业发展特色

小城镇的工业产业应当突显良好的产业吸引效应，规划建设工业园区的着眼点就在于充分突出城镇地区的工业发展特色。对于工业园区在进行合理规划的具体实践中，应当突显因地制宜的园区规划思路，避免表现为趋同性的园区规划与园区建设缺陷。按照系统性与多样

性的原则来规划现有的城镇建设方案，旨在促进城镇地区工业产业实现发展转型。工业园区的特色产业发展主要依靠于小城镇的自身区位优势及现状产业资源，因此工业园的园区规划方案应当能够显示出特有的城镇资源优势，依托城镇地理区位优势以及产业资源优势来提升工业园区的建设规划综合效益，增强工业园区在扶持带动产业发展中的价值。

新型城镇化的着眼点应当体现在构建带有地域文化特色、宜居性良好与生态环境平衡的城镇布局结构体系，秉持生态宜居、城乡一体、产业优化、城乡统筹的总体规划思路予以实施^[1]。当前新型城镇化的涉及领域具有显著的广泛性，因此决定了构建新型城镇宜居空间的设计思路应当达到完整覆盖的要求，避免遗漏建设新型城镇化的各项实践要点。现阶段的城镇化建设进程正在逐步获得更加深入的实施推进，新型城镇化的具体建设内涵也在不断予以拓宽。但是从整体角度来讲，目前推动建设新型城镇化的规划方案仍然缺失城镇地域特色，欠缺创新性的城镇地区建设规划就会很难保证吻合城镇地区的建设实施目标。因此目前针对小城镇工业园区的建设规划体系应当进行必要的调整，旨在依托更加完善科学的城镇建设实施方案来促进城镇化的建设。

（三）明确工业园区的产业发展实践地位

在当前时期的小城镇发展转型促进下，城镇工业园区在产业发展中占据的实践地位亟待提升。很长时期以来，城镇工业园区的规划设计工作倾向于形式化的开展，因此没有做到准确界定工业园区在城镇整体产业结构中的显著地位。为了促进工业园区规划的总体成效提高，最根本的就是要界定工业园区的实践地位。城镇设计规划管理人员针对工业园区发挥的产业发展引领作用应当给予客观的定位，确保工业园区的配套产业设施能够实现更加完善的程度。小城镇工业园区的设计规划基本指导原则主要包含以人为本、突显地域特色、保护自然生态环境、优化配置城镇建设中的实践资源等。近些年以来，工业园区配套性的城镇地区基础设施正在普遍获得更新与完善，结合小城镇的生态资源最大承载限度指标来有序分配现阶段的城镇建设资源。小城镇的设计规划指导原则集中落实于构建全方位的城镇转型发展模式，引导小城镇的居民共同参与到推动城镇特色化工业园建设的进程。

二、小城镇工业园区规划发展的实例

某城镇地区的工业园位于城镇的核心商业区，当地

产业部门针对工业园在全面开展规划改造的实践工作中，主要秉持协调性与适用性的总体实施思路。上述城镇的工业园区依托于当地的优美自然环境以及优势地理区位因素，着眼于城镇工业发展与自然生态保护之间的良好和谐统一^[2]。园区规划人员针对现有的工业园区进行了必要的改造优化设计，进而将其区分成为各个不同的工业职能分区。在此前提下，城镇工业园目前已经形成了医药加工、农副产品加工与生物深加工融合的一体化园区规划形式。

小城镇工业园区的规划设计总体指导思想应当落实于构建宜居性更好的新型城镇环境空间，将小型城镇地区建设成为生态宜居的全新环境空间。小城镇工业园区的全新规划指导思路主要涵盖了安全化、人本化、生态化、节约化与可持续化的理念要素，那么应当做到综合考虑与判断小城镇目前现有的环境生态承载能力，注重于构建特色化的全新城镇生态空间。小城镇地区现有的人文历史遗迹以及自然生态环境都要获得妥善的保护，切实增强针对小城镇历史文化遗产的管理保护力度。对于小城镇工业园区在全面实施系统化的规划建设过程中，关键应当着眼于健全并且巩固城镇现有的公共基础设施，突显实用性与系统化的工业园区建设总体实施思路。

三、小城镇工业园规划的目前实施状况

（一）规划方案设计现状

在目前的情况下，很多小城镇现有的工业园区设计规划思路存在陈旧弊端，工业园的整体规划方案没有全面吻合小城镇的产业发展内在需求。工业园区的现有设计方案存在趋同化的显著缺陷，未能做到充分突出小城镇地区特有的工业资源优势。工业园区的趋同设计方案就会导致园区整体规划效果失去吸引力，同时也造成了工业园区的资源存在盲目浪费的情况。由此可见，目前针对小城镇的特色工业园区应当给予差异化的发展思路，紧密结合工业园的地理区位特征、园区产业结构、工业资源的实践优势因素来规划园区空间布局。

（二）基础设施建设现状

工业园区的科学合理规划如果要得到切实的体现，最根本的保障前提就要体现在园区建设的基础资源优化配置上。然而从现状来看，建设于小城镇的很多工业园区都会存在基础设施投入力度薄弱的弊端，不利于小城镇地区现有的工业园区基础设施实现必要的更新。政府产业部门未能重点针对工业园区的发展建设工作投入相应的财政经费保障，导致工业园区的建设规划资金存在显著紧缺的情形。工业园区政府未能提前投入水、电、气等相关要素配套，导致工业园区停滞于小城镇的传统园区建设规划思路，没有体现出现代工业园应有的优势。

（三）工业园区的发展定位现状

工业园区在小城镇的发展进程中需要占据关键性的地位，因为工业园区能够起到示范带动当地工业发展的重要作用。但是小城镇的政府管理部门未能针对工业园给予合理科学的园区建设定位，因此就会造成工业园的实践定位存在模糊缺陷。城镇工业园区的优化建设各个层面措施亟待得到最大限度地提升，健全工业园现有的配套基础设施迫在眉睫。对于工业园区应当置于小城镇各项设施建设的核心地位，通过投入更多的人力资源、物质设施资源与产业技术资源来扶持工业园区实现亩均产值效益的最大化。

四、城乡统筹背景下的小城镇工业园区规划发展路径要点

（一）健全小城镇工业园区的规划发展保障体系

建设城镇工业园必须得到科学的调查研究，旨在全面突出工业园区在城镇现代化体系中的显著地位。从园区规划设计的实施过程来讲，政府部门必须要促进园区规划的保障制度完善，通过制定并且改进现有规划管理手段来提供更加稳定的园区建设发展保障因素。近些年以来，特色化的城镇工业园区正在实现更大规模的发展，客观上就需要政府管理部门投入更加充足的园区建设物质资源，并且还需不断促进工业园区建设的相关法规法律实现整改。工业园区建设的实施保障制度亟待得到必要的调整，通过设计合理可行的制度规范来推动工业园区实现最佳建设效果。小型城镇如果不具备特色化的当地优势产业，那么城镇地区的社会与经济整体发展进程将会遇到阻滞，并且也不利于小城镇的产业转型宗旨目标实现^[3]。因此目前针对小城镇工业园的总体规划应当确保包含特色化的城镇产业发展，运用财政扶持支撑以及政策引导等多种措施方法来深入推进城镇产业实现发展创新。小城镇工业园区现有的特色产业以及主导产业应当突破既定的传统产业发展格局，通过创新现有的城镇产业布局来提升产业发展的综合效益，带动城镇地区的产业发展吸引力增强。

（二）巩固工业园区规划建设的物质资源基础

工业园区的建设规划基本保障基础就要体现在园区基础设施的不断完善，以及园区现有的配套设施作为必要支撑。在此前提下，城镇工业园区在实现科学规划中的物质资源投入力度亟待获得必要的提升。政府产业部门目前必须要重点针对工业园区的产业基础设施予以现代化的改进，通过引进数字化的园区工业基础设施来巩固现有的园区物质保障体系。工业园区的发展保障机制应当达到多元化的改进目标，政府针对园区建设的财政资金经费投入比例也要给予适度的提高。小城镇工业园区如果要获得长期性的完善发展，则不能够缺少城镇规划建设的制度体系用于必要支撑。因此在现阶段的具体

实践工作中，健全小城镇现有的规划制度保障就是要合理编制各类规划，并在规划实施过程中严格执行。

（三）清晰界定小城镇工业园区的发展定位

规划工业园区的具体实施规模不宜过大或者过小，并且还要防止存在园区规划过于集中的实践缺陷。城镇工业园区建设的各项工作深入推行开展都必须依靠于法规制度的必要支撑，防止表现为城镇工业园区规划建设的盲目性。建设工业园区的规划定位应当得到必要的完善，运用清晰定位的完善思路来促进园区最大化价值的发挥。城镇工业园区的各个层面规划保障举措应当得到不断的整改，紧密结合小城镇的工业发展阶段特征来健全现有的园区规划。工业园区现有的用水用电基础设施、化工排污设施与智能化的工业生产设施都要得到全方位的整改，促进工业园区的配套物质保障设施健全。小城镇工业园区的现有基础设施亟待得到全方位的改造优化，确保做到有效匹配城镇地区的人口规模以及城镇土地规模，突显城镇工业的显著发展优势。小城镇工业园的规划方案应当体现出特色化、个性化、可持续发展与宜居性的设计指导思路，按照宏观性的城镇建设规划来推动建成舒适程度更高的新型城镇工业园区。在当前阶段的新型城镇化转型创新环境影响下，构建高品质工业园区的小城镇建设规划必须要依靠于合理科学的城镇规划设计。具体针对小城镇的各个层面设计方案在践行过程中，现阶段的关键完善路径应当集中于保护城镇地区的自然生态体系平衡，突显小城镇的地域文化特色。

（四）工业园区应当与小城镇的人文自然环境和諧统一

工业园区的建设规划方案必须要融入小城镇的现有自然环境以及人文历史环境，促进工业园与周边环境的和谐统一。现阶段小城镇居民的整体生活水准质量已经获得了普遍的提高优化，充分显示了提升城镇居民整体生活质量的必要性。小城镇的当地居民是否能够获得更加齐全与完善的日常生活基础设施，在根本上关系到城镇居民的生活质量水平。因此，设计小城镇工业园区的规划实施方案应当更多倾向于公益设施体系的完善，从而保证了财政经费资源能够倾斜于扶持上述的改造工程项目。合理划定项目改造的设计方案过程中，重点应当体现在因地制宜区分工业园的改造分区，从而将现有的城镇地区改造项目划分为保护性整治区域、单独改造项目以及成片的拆迁改造项目。针对历史文物的保护区应当给予严格的改造规划限制，确保能够做到合理平衡各个利益相关方的合法权益。

具体而言，工业园区应与小城镇区域的自然生态系统相结合，保持尽可能多的生态功能。对于现有工业园

区需要按照可持续发展的要求进行产业结构的调整和传统产业的技术改造，大幅度提高资源利用效率，减少污染物产生和对环境的压力。小城镇新建园区的选址应充分考虑当地的生态环境容量，调整列入生态敏感区的工业企业，最大限度地降低园区对局地景观和水文背景、区域生态系统以及对全球环境造成的影响。在园区布局、基础设施、建筑物构造和工业过程中，应全面实施清洁生产。通过园区各企业和企业生产单元的清洁生产，尽可能降低本企业的资源消耗和废物产生。通过各企业或单元间的副产品交换，降低园区总的物耗、水耗和能耗；通过物料替代、工艺革新，减少有毒有害物质的使用和排放。在建筑材料、能源使用、产品和服务中，鼓励利用可再生资源 and 可重复利用资源。贯彻减量第一的最基本要求，使园区各单元尽可能降低资源消耗和废物产生。要加强原材料入园前以及产品、废物出园后的生命周期管理，最大限度地降低产品全生命周期的环境影响。应鼓励生产和提供资源、能源消耗低的产品和服务。鼓励生产和提供对环境少害、无害和使用中安全的产品和服务；鼓励生产和提供可以再循环、再使用和进行安全处置的产品和服务。尽可能将园区与社区发展和地方特色经济相结合，将园区建设与区域生态环境综合整治相结合。

结束语

经过分析可见，小城镇的工业园区具有带动工业产业发展以及传播工业先进技术等重要意义，那么决定了工业园区的科学规划设计方案应当得到小城镇的相关部门关注。截至目前，建设小城镇的工业园区重要实践举措已经获得了较大范围的推广采用，旨在明晰工业园对于促进小城镇实现工业产业发展的地位，突显小型城镇的工业发展资源特色。具体在合理规划工业园区的未来实践中，关键完善路径应当落实于健全小城镇工业园区的规划发展保障体系，巩固工业园区规划建设的物质资源基础，并且还需要清晰界定小城镇工业园的发展定位。

参考文献

- [1] 施鸿智，董明照，黄汉山. 新发展理念下西部地区小城镇工业园区转型创新路径探索——以广西梧州市蒙山县丝艺小镇为例[J]. 广西城镇建设，2021（12）：2-7.
- [2] 胡梅梅，王晨. 基于空间品质塑造小城镇工业园区城市设计——以仪征市大仪镇为例[J]. 智能城市，2021，07（23）：107-108.
- [3] 张丽. 小城镇工业园区控制性详细规划编制研究——以城北镇工业园区控制性详细规划为例[J]. 智能城市，2021，05（08）：8-9.