

国土空间规划视角下的乡村空间治理路径分析

刘慧星

淮北市规划设计研究院

摘要：乡村是国家的基础和根基，也是我国社会经济发展的重要组成部分。乡村空间治理是促进乡村发展和实现乡村振兴的关键之一。然而，由于我国传统的城乡二元结构和以城市为中心的发展模式，乡村空间规划和治理长期以来受到重视不足，导致了乡村空间资源的浪费和乡村经济的落后，乡村社会问题和生态环境问题的加剧等一系列问题。因此，本文以国土空间规划为视角，对乡村空间治理路径进行了研究，旨在为促进乡村振兴提供理论支持和实践借鉴。

关键词：国土空间规划；乡村空间治理；路径分析

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.05.043

引言

乡村作为国家不可或缺的组成部分，也是建设美丽中国的重要组成部分。乡村空间治理是实现乡村振兴和建设美丽乡村的关键所在。国土空间规划则是国家空间规划中重要的组成部分，为乡村空间治理提供了重要的指导和支撑。因此，从国土空间规划的视角来探讨乡村空间治理路径，对于促进乡村振兴和建设美丽乡村具有重要的理论和实践意义。

一、国土空间规划与乡村空间治理的关系

国土空间规划与乡村空间治理是相互促进、紧密关联的关系。作为国家基础性的规划，国土空间规划是乡村空间治理的重要前提和指导。在国土空间规划中，乡村地区作为国家发展的重要组成部分，需要给予更多的关注和支持，从而推动乡村地区的发展和繁荣。乡村空间治理则是国土空间规划的具体实践，是实现国土空间规划目标的有效手段。在国土空间规划中，应当考虑到乡村地区的特殊性和复杂性，制定相应的政策措施，促进乡村地区的可持续发展。这包括优化乡村土地利用结构，提高土地利用效率，保障农业生产和生态环境的平衡发展。同时，也要关注乡村公共服务设施的建设，提高乡村基础设施水平，促进乡村社会经济的发展。乡村空间治理则需要结合国土空间规划的目标，对乡村地区进行具体的规划和实施，加强对乡村地区的管理和保护。国土空间规划和乡村空间治理的成功需要政府、企业、农民等多方合作，形成共建共治的局面。政府应当加强对乡村地区的扶持和引导，为企业和农民提供必要的政策和资金支持。企业应当积极参与乡村地区的建设和发展，承担社会责任，促进乡村经济的繁荣。农民则需要在自身发展的同时，也要关注乡村环境保护和文化传承，形成乡村共同发展的氛围。总之，国土空间规划

和乡村空间治理是相互联系、相互促进的关系。只有通过有效的规划和治理，才能实现乡村地区的可持续发展，为国家和人民的发展做出更大的贡献。

二、国土空间规划视角下的乡村空间治理现状分析

1. 乡村空间规划缺失或不完善

乡村空间规划是乡村治理的重要组成部分。尽管国家政策对乡村振兴给予了高度重视，但在实践中，乡村空间规划尚未建立或规划实施不到位的情况仍然普遍存在。这种情况导致了乡村空间布局不合理，例如农村地区规划、建设城市化设施，造成乡村资源浪费和环境污染等问题越来越突出。一些地方政府缺乏科学合理的乡村空间规划思路和能力，导致规划缺乏前瞻性和系统性，未能在经济、社会、环境等多个方面实现有机结合。同时，缺乏有效的规划实施机制和监督机制，也使得规划实施效果难以达到预期目标。这些问题需要政府和相关部门引起足够的重视，采取有效的措施推动乡村空间规划的制定和实施。

2. 乡村产业结构单一

许多地区的乡村经济仍然主要依靠传统的农业、林业和渔业等产业，缺乏多元化发展。这种产业结构单一的现象严重制约了乡村经济的发展和农民的收入水平提高。此外，随着城市化和工业化的加速推进，农村人口不断减少，也加剧了乡村经济的困难。同时，乡村地区资源匮乏、基础设施薄弱、技术水平低等因素的影响，乡村经济发展面临的困难和挑战也不容忽视。为了解决这些问题，需要加大对乡村产业多元化的支持力度，积极引入新的经济增长点，促进农村经济的转型升级和可持续发展。

3. 乡村生态环境问题严重

乡村地区的生态环境问题，是乡村治理中的一个突出问题。一方面，农村生活垃圾无序堆放、畜禽养殖业排污不规范、农业生产过程中大量使用化肥农药等现象，导致农村水体受到严重污染，有些地区的农村水源甚至已经被严重污染，危及着农民的健康和生命安全。另一方面，农业生产和经营模式的不断变化，也给土地、森林等自然资源带来了严重的破坏。比如，长期的耕作和过度的养殖，使得土地质量下降，土地沙化、草原退化、荒漠化现象不断加剧。同时，乡村地区的空气质量也存在着一定问题，主要是由于农村燃煤取暖、生物质燃烧、机动车尾气等造成的污染问题。因此，乡村治理需要加强环境保护意识，建立健全农村环境管理体系，改善乡村生态环境质量，促进可持续发展。

4. 乡村社会问题加剧

随着城市化进程的推进，许多乡村地区出现了人口空心化和老龄化等问题。农民涌入城市谋生，导致乡村留守儿童增多，农民的劳动力日益不足，乡村人口流失现象严重。这些问题给乡村社会带来了很多困扰，而且乡村地区的治安和社会稳定性也受到了威胁。由于乡村地区缺乏良好的社会治理机制，一些不良分子利用空缺的监管环境从事违法犯罪活动，威胁到了农民的生命财产安全。此外，农村文化、教育、卫生等公共服务设施普遍薄弱，城乡差距进一步扩大。因此，乡村治理需要加强社会管理体系建设，完善农村公共服务设施，增强乡村社会的凝聚力和发展动力。

三、国土空间规划视角下的乡村空间治理路径分析

1. 基于国土空间规划的乡村空间布局优化路径

乡村空间布局的优化是实现乡村振兴战略的核心内容之一。在优化乡村空间布局时，需要充分考虑人口、资源和环境等方面的因素，以实现可持续发展。在国土空间规划的框架下，可以制定出适合当地的乡村规划指导性文件，以明确乡村发展的方向和目标。此外，也可以制定有针对性的规划方案，实现土地资源的节约集约利用，合理划分用地和空间布局，强化公共服务设施和运输网络的建设，提升乡村交通和通信网络的覆盖范围，加强城乡融合发展的实施。具体而言，针对人口因素，可以结合当地人口的规模、分布和特点，优化乡村社区和村庄的规模和布局。对于资源方面，可以通过科学的评估和规划，确定土地利用和资源配置的方向和比例，避免过度开发和浪费资源。对于环境方面，可以加强生态环境保护 and 治理，建设生态村庄和绿色农业示范基地，推广绿色生产方式和生活方式，实现乡村生态文明建设。在公共服务设施和运输网络建设方面，可以建设适合乡村特点的公共设施，如农村水电路网、医疗设施、文化娱乐设施等，提高农民的生活质量。此外，还可以加强乡村公共交通设施建设，开展公共自行车、共享汽车等服务，加强城乡物流配送网络建设，促进农产品流通，提高农村居民的生活品质。政府还应当鼓励农民自主创业，提高农民的生产经营水平，支持和引导农民发展新型农业、特色农产品、乡村旅游等产业，促进乡村经济的发展。通过优化乡村空间布局，可以实现乡村经济的发展和生活环境的改善，进一步推动乡村振兴战略的实施。

2. 基于国土空间规划的乡村产业结构调整路径

农业作为乡村经济的支柱产业，是乡村经济发展的重要基础。随着经济的快速发展和城乡差距的加大，单一的农业产业已经不能满足当代社会对于乡村经济的需求。因此，乡村产业结构调整是当今乡村发展的重要任务。为了实现乡村经济的多元化，需要根据当地的资源和条件，培育新的产业，促进乡村经济的升级和发展。

为了实现乡村产业结构的调整，需要做好产业发展规划，明确发展方向和目标。这包括制定具体可行的产业发展计划，搭建平台，吸引投资，扶持创新创业，提升农业产业化水平，推广新技术、新品种，促进传统农业转型升级。此外，需要加强产业链的协同配合和整合，优化资源配置和利用，打造现代化的乡村产业体系。政府和企业可以通过合作，形成完整的产业链，共同推动乡村产业发展。同时，也需要注重发展高端、品牌农业，推广农村电商和互联网+模式，打造特色产业集群，提高乡村产业的核心竞争力。乡村产业结构调整不仅可以带动乡村经济的发展，还能促进乡村社会和文化的进步，提高乡村居民的生活质量。政府应当加大对乡村产业发展的支持力度，完善政策法规体系，为乡村产业升级转型提供更好的政策环境。同时，需要推进农村人才培养和技术创新，培养更多的农村创业人才，加快农村产业结构的调整和升级。

3. 基于国土空间规划的乡村生态环境治理路径

乡村作为生态环境的重要组成部分，其生态环境保护和恢复工作显得尤为重要。要实现乡村生态环境治理，需要广泛动员和参与，加强生态环境监管和执法力度，严格控制污染和野生动物保护，推进垃圾分类、生态修复、水土保持等工作，实现乡村生态环境的可持续发展。为了实现这一目标，需要通过科学规划，明确生态保护和恢复的目标和重点领域，制定具有可操作性的措施和政策。首先，应制定和完善生态环境保护 and 恢复的法规政策，建立健全乡村生态环境治理的投入、监测和评估体系，鼓励社会力量参与到乡村生态环境治理中来，推动乡村生态环境治理的科学、规范和有效。同时，应加强环境监测和评估，实施生态补偿和环境治理补偿机制，提高乡村生态环境的保护意识和责任意识。其次，要加强乡村环境污染治理和资源循环利用，推进环保设施建设和运行，落实环保标准和责任，防止和控制生态环境的破坏。政府应当加大投入，加强监管和执法力度，制定有针对性的政策和措施，推动生态文明建设和绿色发展。同时，也需要引导农民转变观念，提高生态环境保护意识，发挥农民在生态环境治理中的作用。最后，乡村生态环境治理需要政府和社会各方的共同努力，实现可持续发展的目标。政府应当加强组织领导和协调，建立健全乡村生态环境治理的投入、监测和评估体系，加大投入和执法力度，制定可操作性的措施和政策。同时，也需要引导和激励社会力量参与到乡村生态环境治理中来，提高乡村居民的保护意识和责任感，实现乡村生态环境的可持续发展。

4. 基于国土空间规划的乡村社会治理路径

乡村社会治理是实现乡村稳定和可持续发展的关键。在乡村社会治理方面，政府应当加强对农村社会治理的引导和支持，提高乡村治理能力和水平，推动社

会、政治和经济的协同发展。同时，应当鼓励和支持农民组织和自我管理，加强农村文明建设，提高农民思想道德水平，增强农民的自治意识和自治能力。在实践中，政府可以通过建立乡村治理体系、建设农村服务设施、推动乡村文化建设等方式来提高乡村社会治理水平。其中，建立乡村治理体系是关键，这包括制定乡村治理规划、建立乡村治理机构、加强基层党组织建设、完善村规民约等。此外，政府还应当加强农村服务设施建设，包括教育、医疗、文化等方面的设施，为农民提供更加优质的服务。同时，政府还应当推动乡村文化建设，提高农民的文化素质和文化自信，促进乡村文化创新和传承。此外，政府还可以加强对农民组织的引导和支持，提高农民自治能力，增强村民自治意识，推进乡村社会治理的创新和发展。乡村社会治理需要多方合作，发挥政府、社会组织和民间力量的作用，形成治理合力。政府应当加强对乡村社会治理的引导和支持，激发村民的自治意识和创造力。同时，政府还应当加强基层党组织建设，提高村民自治的水平 and 能力，推动乡村治理的科学、规范和有效发展。此外，还需要加强对农村服务设施的建设和完善，提高服务质量和覆盖面，满足农民的基本需求。同时，还需要推动乡村文化建设，弘扬优秀传统文化和乡土文化，培养村民的文化素质和文化自信心。乡村社会治理的成功需要政府和社会各方的共同努力，实现社会和谐、经济繁荣和生态环境可持续发展。

5. 乡村空间治理的政策保障与体制机制创新

乡村空间治理的政策保障和体制机制创新是实现乡村空间治理可持续发展的重要支撑。为此，政府应当制定和完善相关法规政策，加强乡村空间治理的组织领导和协调机制，建立健全乡村空间治理的投入、监测和评估体系。同时，也应该鼓励社会力量参与到乡村空间治理中来，推动乡村空间治理的科学、规范和有效。要实现乡村空间治理的政策保障和体制机制创新，政府应当加强政策协调和衔接，制定全面、科学、可操作的政策法规，落实好政策措施。此外，完善乡村治理体制机制，建立健全相应的组织架构和工作机制，提高乡村治理能力和水平也是必要的。政府应当加强对乡村空间治理的组织领导和协调，充分发挥乡村治理主体的作用，鼓励和引导社会力量参与到乡村空间治理中来。在投入、监测和评估方面，政府应当建立全面、科学、有效的体系，不断完善治理方向和方法。政府应当注重建立和完善乡村空间治理的投入、监测和评估体系，提高治理工作的科学性和有效性。政府还应当积极引导社会力量参与到乡村空间治理中来，促进治理资源的共享和合理利用。此外，政府还应当加强与乡村居民的沟通和协商，了解他们的需求和意见，制定更加符合实际的治理

方案。

6. 乡村空间治理的评估与调整机制

评估与调整机制是乡村空间治理可持续发展的关键因素。建立高效的评估体系和监管机制，强化对乡村空间治理的监督和评估，及时发现问题并及时决问题，不断完善治理方向和方法，实现乡村空间治理的可持续发展。同时，也需要注意对乡村空间治理的经验总结和推广，提高乡村空间治理的科学性和有效性。要实现乡村空间治理的评估与调整机制，需要建立全面、科学、有效的评估体系和监管机制。政府应当加强对乡村空间治理的监督和评估，包括政策、投入和效果的监测和评估，及时发现和解决问题，不断完善治理方向和方法。同时，还需要对治理方案和政策进行动态调整和优化，不断完善治理方向和方法。在评估与调整方面，还需要注重对乡村空间治理经验的总结和推广，提高乡村治理的科学性和有效性。政府应当加强组织领导和协调，建立健全乡村空间治理的投入、监测和评估体系，加大投入和执法力度，制定可操作性的措施和政策。同时，也需要引导和激励社会力量参与到乡村空间治理中来，提高乡村居民的保护意识和责任感，实现乡村空间治理的可持续发展。评估与调整机制是乡村空间治理可持续发展的关键，建立和完善评估与调整机制，对于乡村空间治理工作的长远发展至关重要。政府应当注重科学、规范和有效的评估与调整机制的建立，确保乡村空间治理的可持续发展。

四、结束语

在乡村振兴的整体进程当中，国土空间规划视角下的乡村空间治理路径是非常关键的。这就需要政策制定者加强政策保障，创新体制机制，建立起协同机制和评估调整机制，以确保治理措施的有效实施和效果的持续改善。未来的研究还需要进一步加强理论探讨和实践创新，探索更加适合乡村特点的治理路径，提升治理的可持续性，从而实现乡村经济、社会 and 环境的可持续性发展。在这一过程中，需要政府、企业和社会各方面的积极参与，共同推动乡村振兴进程。

参考文献

- [1] 侯为. 面向国土空间规划的乡村空间治理机制与路径[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2022, (33): 34-36.
- [2] 冯旭, 王凯, 毛其智, 潘传杨. 国土空间规划体系下的乡村空间规划方法——基于规划与治理的一体化视角[J]. 城市规划, 2022, 46(11): 21-31.
- [3] 戈大专, 陆玉麒, 孙攀. 论乡村空间治理与乡村振兴战略[J]. 地理学报, 2022, 77(04): 777-794.
- [4] 王婷. 国土空间规划的乡村空间治理机制与路径研究[J]. 低碳世界, 2022, 12(02): 110-112.