

工程造价超概预算的原因与控制策略

刘希辉

葫芦岛市审计服务中心

摘要：工程造价超过预算是在建设工程领域常见的问题。造成这种情况的原因多种多样，包括协调不当、设计变更、施工接口问题等。超概预算不仅会给工程建设方带来经济上的损失，还会给相关利益相关方带来负面影响。因此，如何控制工程造价超概预算已成为建设工程领域中一个重要的问题。本文将探讨工程造价超概预算的原因和控制策略，以为建设工程方提供有效的参考。

关键词：工程造价；概预算；原因；控制策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.07.085

引言：随着我国经济的快速增长，我国的各项基础设施日益完善，建设工程的数量逐渐增多，向规模化方向发展。工程概预算是工程建设中的重要一环，直接关系到工程的质量，但是工程概预算会受到诸多因素的影响，会存在很大的不确定性，若是概预算编制工作做得不到位，就会影响建设施工的整体效益。当前部分项目建设中并没有概预算一步，因为工程概预算工作需要花费一定的时间，部分造价人员仅仅只是表面功夫，并没有起到有效控制项目成本控制的作用，因此提高工程概预算的准确性是现在亟待解决的问题。

一、工程概预算的基本概念

工程预算是对工程建设活动所需资金出现和支出进行计划和控制的重要工具。其中包括工程造价预算和工程费用预算。工程造价预算主要是针对工程全过程中的建设出资，包括施工、监理、设计、设备、材料等，以及项目拓展、后期维护等费用进行明确估算。而工程费用预算则是针对项目中的各项费用，如差旅费、办公费用、水电费、电话费、物业费等，进行细致预算，以确保项目资金使用有序。工程预算的编制需要具备一定的经验和专业知识，严谨的审核和审批过程可以提高预算的准确性和预测的可靠性。同时，在工程预算的控制过程中需要注意及时调整预算，针对各个环节进行有效监督和管理，确保工程建设活动的资金使用正常、高效，避免超预算的情况发生。因此，工程预算在工程建设活动中具有重要的作用，对于保障工程建设的正常进行、掌握资金使用进度和保证工程建设效益具有不可替代的重要性。

二、概预算与工程造价的关系

概预算与工程造价是在建筑工程项目前期中必不可少的两个概念，它们是息息相关的。概预算是在项目可行性研究和初步设计阶段，通过对建筑工程项目的规模、布局、建筑材料、人工费用等因素的分析和计算，

预测建筑工程项目的总造价。而工程造价则是在建筑工程项目实际施工过程中，根据实际情况对建筑工程项目的总造价进行计算、监测和控制。概预算与工程造价的关系可以从以下几个方面进行分析：

（一）概预算为工程造价提供了依据

概预算是在建筑工程项目前期预测总造价的依据，是在建筑工程项目前期对建筑工程项目的规模、布局、建筑材料、人工费用等因素进行分析和计算，预测建筑工程项目的总造价。概预算的准确性对于后期的工程造价控制至关重要，因为概预算的准确性会直接影响到后期的建筑工程项目总造价，如果概预算过高或者过低，都会导致后期工程造价的偏差。

（二）工程造价是概预算的验证

工程造价是对建筑工程项目实际施工过程中各项费用的计算、监测和控制。施工过程中，建筑工程项目的实际情况会随着工程的推进而发生变化，工程造价通过实际情况的监测和控制，对概预算进行验证，从而保证概预算的准确性。如果工程造价与概预算存在较大的差异，需要对概预算进行修正，以保证工程造价在可控范围内。

（三）工程造价控制是概预算的实现

工程造价控制是在建筑工程项目实际施工过程中对建筑工程项目的各项费用进行控制，保证建筑工程项目总造价在可控范围内。如果工程造价超出了概预算的范围，需要采取相应的措施进行控制，例如调整施工方案、优化材料选择、合理安排工期等。通过工程造价控制，可以实现概预算的准确性，避免建筑工程项目造价超出预算，从而保证工程项目的顺利进行。

（四）概预算与工程造价相互作用，提高建筑工程项目管理水平

概预算与工程造价是建筑工程项目管理的重要环节，它们相互作用，可以提高建筑工程项目管理水平。通过概预算，可以预测建筑工程项目的总造价，并制定相应的预算计划，从而控制建筑工程项目的成本；通过工程造价控制，可以对建筑工程项目的实际情况进行监测和控制，及时发现问题并采取相应的措施解决问题，从而保证建筑工程项目的顺利进行。

总之，概预算与工程造价是建筑工程项目前期和实施阶段不可分割的两个概念，它们相互关联、相互作用，共同构成建筑工程项目的管理体系。在建筑工程项目的管理中，需要合理制定概预算，并通过工程造价控制实现概预算的准确性，从而保证建筑工程项目的质量、安全和经济效益。

三、影响工程概预算准确性的相关因素

（一）相关造价人员的工作态度不认真

工程项目工作的内容比较复杂，对工程技术人员的能力要求极高，也要求技术人员保持极度认真的态度，以免出现差错。但是，目前部分造价人员的工作态度并不认真，经常出现消极怠工、粗心等问题，基础性错误层出不穷。这些细微的错误会直接影响工程概预算的准确性，一般在工程概预算中常出现以下几种情况。第一，设计人员为尽快完成设计任务，就会减少对其他工作的注意力，所以并不重视工程概预算工作。为了尽早地把图纸提交给造价人员完成概预算工作，在工作时很容易会出现基础问题，如图标绘制不完整，数据缺失等。甚至部分造价人员不了解设计参数，导致最终算出的数据出现失误，影响整个工程的顺利施工；第二，很多工程预算编制时间太紧凑，为了及时完成任务，会先将未能通过审核的图表交给造价人员完成。但这存在一定的隐患，造价人员在拿到设计图表后，会根据自己得到的数据进行编制，设计人员在审核通过以后未将改动的图表交给造价人员，使得预算与设计不符。

（二）设计概预算和竣工结算编审工作质量不足

编审人员的专业能力和素质参差不齐，影响了工程概预算的准确性和合理性。第一，编制人员没有施工经验或业务不熟练，一方面，对工程难以提出合理的施工方案，非实物工程项目容易被忽略；另一方面，对施工过程不熟悉，很容易产生不合理的综合单价或遗漏项目。第二，编制人员没有对项目的实际情况进行深入调查研究，概预算的结果与现实脱离，与实际情况存在较大差异。第三，编制人员忽视了材料的市场价格调查，导致材料预算价格出现较大偏差。第四，概预算审查不到位，过程流于形式。审查时敷衍了事，没有进行全面审查，没有发现重大问题，甚至审查方法本身存在不合理之处。第五，结算审核未落实。审核过程中，审核人员态度不端正，甚至存在补计价依据的问题，最终导致结算虚高。

（三）概预算指标体系过于僵硬

工程项目并非完全固定不变的，建设的不同就意味着要使用不同的概预算指标体系，所以不同的工程项目的实际情况也不相同，无法使用同一概预算体系。为了实现概预算工作的准确性，需要从工程项目的实际情况出发，建立概预算指标体系。概预算工作经过调整之后，会与当前的工程项目更贴合，市场环境瞬息万变，施工的环境以及项目投资资金都会有所变化，因此，造价人员应明确原始概预算的内容和市场变化情况，及时察觉概预算体系中存在的问题，适时进行调整和补充，提高其准确性。但综合分析当前建筑工程的管理情况发现，建立的工程概预算体系缺乏灵活性，概预算体系过于僵硬。

（四）造价人员水平参差不齐

建设产业与人们的生活息息相关，直接关系到人们

的生活质量，因此，近几年建设工程获得了快速的发展。但是在建筑工程发展中，其中隐含的问题日益凸显，其中，造价人员专业水平不足是最显著的问题之一。当前，部分造价人员专业性并不强，甚至部分技术人员并非本专业人员。很多造价人员对本地区的概预算管理了解较少，无法对编制工程概预算工作提供借鉴意义，影响了概预算的准确性。

四、工程造价超概预算的控制措施

（一）合理确定设备价格和材料价格

设备费用和材料费用是工程造价费用的重要组成部分，因此设备价格和材料价格的确定也直接决定工程造价的准确性。在实际操作时，概预算编制人员首先要考虑到产地厂家对价格的影响。作为造价人员，切实掌握项目设计概况和工程对设备、材料的要求，以确保概预算价格和设计水准保持一致，从而更好地反映出工程的实际造价。同时，造价人员还要切实考虑到规格型号对材料价格的影响。某些设备和材料的名称虽然是一样的，但是规格型号却可能不同。例如，同样是闸阀，又可分为螺纹连接、法兰连接，法兰式又可分单闸板式、双闸板式，单闸板式又分为明杆式、暗杆式等，不同的选型其价格相差很大，在初步设计阶段由于设计深度的限制，设计图纸上往往标注不清，这就需造价人员向设计人员了解询问具体型号或凭借自己的经验判断正确的选型，以便合理定价，而不能简单地参考同名称的闸阀价格来定价。

（二）熟悉国家取费标准与政策

建设工程造价涉及工程费、预备费等内容。工程建设其他费主要根据当地政府主管部门的政策来进行计取，这与国家取费标准与相关政策具有密切的联系。因此，造价人员需及时掌握国家政策导向与取费标准，确保该项目的成本费用与现实相符。

在概预算编制过程中，单位估价表、概预算定额与相关文件是关键参考和指导。随着科学技术的高速发展，建设工程推出了一些新的工艺和技术，并且在实践中得到推广；因此，政府相关部门应当及时修补以前颁布的定额。造价人员需熟悉定额的内容与其使用方法，掌握如何划分定额项目、每一个项目的具体内容、计量规则方法。例如，在建筑电气安装时，干线电缆回路的起点、终点常常离垂直通道有不同的水平距离，需要造价人员非常熟悉敷放电线的现场施工组织，因为不同的施工工艺，决定了不同的工程量计算方法，也得出不同的预算结果。所以，要做好概预算工作，必须充分熟悉定额文件。

（三）充分发挥预算编制的功能

为了增加建设工程预算工作的科学性，有效加强工程造价控制水平和质量，应积极研究建设项目预算管理。在工程的建设过程中，存在着施工方案不科学、管理措施落实不到位等诸多影响因素，导致项目预算出现偏差，导致实际成本无法达到预期目标。在实际开展项

目预算工作时，应明确审计重点，完善审计制度和审计程序。另外，要对出现的问题及时处理，防止发生虚报和超预算现象。具体操作如下：

(1) 在预算编制之前，首先组织专业技术人员深入、细致地考察公路工程施工现场的地形地貌，并编制出相应定额标准，以便为预算编制工作进行打下基础；(2) 编制预算不能只凭图纸，为了保证工程进度和质量，必须建立一套完善的组织机构与管理制度，在设计阶段，要注意收集各种信息并加以整理和分析，以便及时调整设计方案，同时加强沟通协调，提高效率，降低成本，通过分析设计图纸，地质资料和有关文件等，掌握施工过程中各方面情况，从而提高预算编制精度；(3) 预算编制人员要全面掌握图纸设计思路，综合考虑施工情况和工程所在地材料单价，以减少预算编制过程中的造价差错；(4) 材料价格在建筑成本中占有很大比重，所以，须对材料实际价格应严格把关，强化材料管理，增强预算编制精度；(5) 建立系统的建筑材料价格、质、量数据库，当材料参数随市场变化时，能准确地进行分析，为成本预算提供方便。

(四) 全过程预算管理规范化

工程预算控制应贯穿工程的整个过程，整个过程的预算工作以工程建议书、可研报告、初步设计预算、结算和竣工报告为主线，对建设阶段的资金进行管理，弥补预算的不足，从而对建设投资的总量进行控制。

(1) 设计阶段。对于工程施工图设计来说，在施工图设计的编制工作之前，要充分查阅有关资料，并结合设计方案、可行性报告、设计合同等，对其做出详细的记载。施工过程中，要严格按照国家规定控制好每一个测控点的路线标高、断面及水平点位置，并做好建筑部品部件的采购工作和价格调查工作，为后期的生产奠定基础。另外，建设单位要严格执行国家有关政策，合理确定建设单位的投资限额及收费依据，严格落实预算措施和审批要求，加强施工现场管理，建立完善的管理制度、组织体系及奖惩机制。重视工程竣工验收工作，落实好监理责任制和技术交底制。建立健全工程质量保证体系，做好项目档案归档整理工作，积极实施定额设计制度，保证预算指标和建筑设计标准与实际相符。

(2) 控制阶段。要强化设计变更管理工作，保证充足的预算资金，同时严格建立设计变更审批体系，禁止以非地质与非设计为由提出变更申请。另外，强化对工程造价管理人员的培训工作，提高他们的业务水平。尤其是要做好造价人员的继续教育工作，不断提升他们的综合素质，以便实现以下目标：(1) 增加对工程设备及材料的管理，保证建筑材料购买价格的合理性；(2) 强化合同管理，明确工程承包合同中总承包额，付款方式及需集成的项目；(3) 结合施工技术提高项目的经济效益，使经济效益达到最大化。

(五) 加大监督、审查力度

工程项目建设期间，还可借助专业的咨询管理机构来对工程项目进行预算工作，咨询机构应结合工程项目的实际情况，掌握市场的具体情况，为企业带来可靠的指导意见。对市政工程造价有影响的因素很多，针对主观性的因素应该建立专门的监督管理部门，加大审查力度，做好概预算工作的监督管理工作。因此，监督管理水平的提高在整个市政工程造价管理工作中有非常重要的作用。另外，要重视监督管理体系的建设和完善，通过奖惩制度来加大监督力度，提高人员的积极性，减少人为失误造成的损失。

(六) 做好造价人员与设计人员的沟通工作

工程概预算工作极其复杂，需要提前搜集大量的数据，这就需要造价人员了解项目整体成本的费用。设计人员与造价人员并不是分割的两方，而是相辅相成的，所以造价人员要加强与设计人员的沟通力度。设计人员要帮助造价人员熟悉项目的设计内容，增加对项目的了解程度，为之后的概预算工作奠定基础。工程概预算的工作分为不同的步骤，最重要的一个环节便是资料的收集，若是缺少基本的项目资料，便无法完成之后的计算工作，所以在收集基础的资料时，要确保资料的准确性。在很多情况下，造价人员往往获取的是项目的二手资料，因此并非完全准确；因此，造价人员可以进行实地考察，详细了解施工项目的情况。通过实地的市场调查，可以帮助缩小概预算与实际费用之间的差距，提高概预算工作的准确性。

结束语：总之，工程造价超过概预算是在建筑工程项目管理中常见的问题，需要采取有效的控制策略，从预算编制到施工过程中的各项费用控制，再到变更处理和供应链管理等都需要严格控制。只有通过有效的管理措施，才能保证工程项目的质量、安全和经济效益。因此，在建筑工程项目管理中，概预算和工程造价的控制是非常重要的，需要注重细节，严格执行，使之成为建筑工程项目管理的重要环节。

参考文献

- [1] 陈琳. 试论如何做好建筑工程全面预算管理[J]. 四川水泥, 2022(4): 18-19, 22.
- [2] 葛春明. 建筑工程项目预算管理对策研究实践思考[J]. 中国住宅设施, 2020(7): 56-57.
- [3] 卢斌. 试析建筑工程造价超预算管理措施[J]. 四川水泥, 2020(7): 231-232.
- [4] 万琼华. 加强建筑施工企业建筑工程预算管理[J]. 市场观察, 2019(6): 74.
- [5] 李宏伟. 建筑工程概预算的管理问题及对策[J]. 绿色环保建材, 2019(6): 214.
- [6] 郭丹. 工程造价超概算的具体原因及其解决对策[J]. 管理科学与经济, 2014(12).
- [7] 朱留哲. 工程造价超预算的原因及控制对策[J]. 项目管理, 2018(01).