

试论国土空间规划体系下的村庄规划设计实践

陈晨¹ 刘建琳²

1. 江西省城乡规划市政设计研究总院有限公司; 2. 吉安市国土空间调查规划中心

摘要: 随着城市化的不断推进,农村的现代化建设和城乡一体化发展已经成为当前国家发展的重点之一。而村庄规划设计是国土空间规划体系的重要组成部分,本文通过对国土空间规划体系及其与村庄规划设计的关系进行研究,探讨了村庄规划设计实践的意义和挑战,并提出了解决方案,旨在为村庄规划设计实践提供参考和借鉴。

关键词: 国土空间规划体系; 村庄规划设计; 实践

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.08.043

引言

随着我国经济的快速发展和城市化进程的加快,城乡差距逐渐拉大,农村发展面临着许多问题。为了促进城乡一体化发展,保障农村居民的合法权益,我国出台了一系列政策措施,其中包括国土空间规划体系的建设和村庄规划设计的实践。国土空间规划体系是我国国土空间开发和利用的总体规划,是实现国家战略的重要保障,而村庄规划设计是实现农村现代化的重要手段。本文针对此进行分析。

一、国土空间规划体系下的村庄规划设计原则

国土空间规划体系是指以国土空间作为研究对象,对国土空间进行系统、全面、协调的规划和管理,其中包括了城市规划和农村规划等各种规划,而村庄规划设计是国土空间规划体系中的重要组成部分之一。国土空间规划体系下的村庄规划设计应当遵循一定的原则,以实现村庄现代化的目标。

(一) 可持续性原则

可持续性是指在满足当代需求的基础上,不损害后代人满足其需求的能力。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循可持续性原则,以保护生态环境,提高资源利用效率,促进农村可持续发展。具体地,应当强调村庄规划设计的生态环境保护、资源节约利用、经济社会协调发展和人与自然和谐相处等方面。

(二) 整体性原则

整体性是指将村庄规划设计纳入国土空间规划体系的总体框架中,从全局出发,统筹协调各项规划。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循整体性原则,以确保规划设计的一致性、协调性和可操作性。具体地,应当强调村庄规划设计与国家、省、市、县等各级规划的一致性,协调村庄规划设计中各项规划之间的关系,以及村庄规划设计与实际情况的可操作性。

(三) 民主性原则

民主性是指村民在村庄规划设计过程中发挥主体作用,通过广泛的参与和民主协商,确保规划设计的公

正、合理和民主。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循民主性原则,尊重村民的意见和权益,促进村民的参与和协商。具体地,应当建立村庄规划设计的公开透明机制,开展村民参与村庄规划设计的宣传和教

(四) 可行性原则

可行性是指村庄规划设计应当考虑到村庄的实际情况和可操作性,以实现规划设计的可行性和可持续性。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循可行性原则,注重实际效果和经济效益,考虑到当地自然、经济、社会和文化等因素,以实现规划设计的可行性和可持续性。具体地,应当注重村庄规划设计的可行性研究,了解当地资源和环境条件,考虑到村民的实际需求和经济状况,制定具有可操作性和可持续性的规划方案。

(五) 创新性原则

创新性是指村庄规划设计应当具有一定的创新性,采用先进的理念、技术和方法,以满足当代和未来的需求。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循创新性原则,引进先进的规划设计理念、技术和方法,提高规划设计的创新性和科技含量。具体地,应当推进村庄规划设计的智慧化、数字化和网络化,引进新兴技术和手段,提高规划设计的质量和效率。

(六) 人性化原则

人性化是指村庄规划设计应当从人的需求出发,注重人的生活、工作和环境质量,提高村民的生活品质和幸福感。在国土空间规划体系下,村庄规划设计应当遵循人性化原则,注重村民的需求和利益,以提高村民的生活品质和幸福感。具体地,应当注重村庄规划设计的人性化设计,从村民的生活、工作和环境等方面出发,提高规划设计的人性化和社会效益。

二、国土空间规划体系下的村庄规划设计要点

国土空间规划体系下的村庄规划设计要点是实现村庄现代化和推进城乡一体化发展的关键,主要包括以下几个方面:

(一) 优化村庄空间布局

村庄空间布局的优化是村庄规划设计的核心任务之一。在国土空间规划体系的指导下,村庄规划设计应当注重村庄空间的整体布局、功能区划和交通网络设计,促进村庄空间的优化配置和高效利用。具体地,应当建立村庄规划设计的空间结构体系,制定村庄发展战略和规划方案,明确村庄的主导产业和发展方向,分区分级建设村庄功能区,合理规划村庄交通网络,打造美丽宜

居的村庄环境。如图一所示。



图一为：制定村庄发展战略和规划方案

（二）改善村庄居住条件和生活环境

改善村庄居住条件和生活环境是村庄规划设计的重要目标之一。所以在国土空间规划体系中，村庄规划设计应当注重改善村庄的住房条件、水、电、气、路等基础设施建设和公共服务设施建设，提高村庄居民的生活质量和幸福感。具体地，应当制定村庄规划设计的住房建设规划，提高村庄居民的住房条件；加强村庄基础设施建设，改善村庄供水、供电、供气、道路等基础设施建设；加强村庄公共服务设施建设，提高村庄居民的教育、医疗、文化、体育等公共服务设施建设水平。

（三）促进村庄经济的发展

促进村庄经济的发展是村庄规划设计的另一个重要目标。要求村庄规划设计应当注重发挥村庄的特色和优势，加强村庄产业升级和转型，提高村庄经济的发展水平。具体地，应当优化村庄产业结构，发挥村庄的特色和优势，加强村庄农业、工业、服务业等产业的协调发展，提高村庄产业的技术含量和附加值；加强村庄基础设施建设和公共服务设施建设，提高村庄的生产力和市场竞争力；推进村庄旅游业的发展，挖掘村庄的旅游资源和文化内涵，提高村庄的知名度和美誉度。

（四）强化村庄生态环境保护

强化村庄生态环境保护是村庄规划设计的另一个重要任务。这就要求村庄规划设计应当注重村庄生态环境保护，保护村庄生态环境和自然资源，提高村庄的生态环境质量和可持续发展能力。具体地，应当制定村庄规划设计的生态环境保护规划，强化村庄生态环境保护和修复，促进村庄的生态恢复和生态保护；加强村庄资源管理，控制资源消耗和环境污染，提高村庄资源的利用效率和保护能力。

（五）加强村庄文化和社会建设

加强村庄文化和社会建设在村庄规划设计中占有重要地位。希望通过国土空间规划体系的指导，村庄规划设计应当更加注重加强村庄文化和社会建设，保护和传承村庄文化遗产，提高村庄的文化品位和社会文明程度。具体地，应当制定村庄规划设计的文化和社会建设规划，加强村庄文化遗产的保护和传承，提高村庄文化品位和旅游价值；加强村庄社会建设，提高村庄居民的素质和文化水平，加强村庄社会管理和公共服务。

三、国土空间规划体系与村庄规划设计的关系

国土空间规划体系是我国自2016年开始实施的一项

战略性规划，是指以国土空间作为研究对象，对国土空间进行系统、全面、协调的规划和管理。国土空间规划体系分为三个层次：国家级、区域级和市县级。其中，国家级规划由国家发展改革委员会牵头编制，区域级规划由省级政府牵头编制，市县级规划由市县市政府牵头编制。国土空间规划体系的目标是实现国土空间的优化配置和高效利用，促进经济社会可持续发展。

村庄规划设计是国土空间规划体系的重要组成部分，是指对农村村庄进行规划和设计，以实现农村现代化的目标。村庄规划设计包括以下内容：村庄总体规划、村庄详细规划、村庄建设控制规划、村庄环境治理规划等。这些规划旨在优化农村村庄的空间布局、提高农村居民的生活质量、促进农村经济的发展和提升农村环境的质量。

国土空间规划体系和村庄规划设计的关系十分密切。首先，国土空间规划体系提供了村庄规划设计的总体框架和指导思想，为村庄规划设计提供了政策依据。其次，村庄规划设计是国土空间规划体系的重要组成部分，是实现国土空间优化配置和高效利用的重要手段。村庄规划设计的质量直接影响国土空间的质量。因此，在国土空间规划体系的指导下，村庄规划设计应当注重科学性、可行性和可持续性，促进城乡一体化发展，提高农村的整体素质和发展水平。

四、村庄规划设计实践的意义和挑战

村庄规划设计实践对于促进农村现代化和推进城乡一体化发展具有重要意义。首先，村庄规划设计能够优化农村空间布局（如图二所示），改善农村居民的居住条件和生活环境。其次，村庄规划设计能够促进农村经济的发展，增加农村居民的收入来源，改善农村经济发展水平。最后，村庄规划设计能够提高农村的整体素质和发展水平，促进城乡一体化发展，缩小城乡差距。



图二为 村庄规划图

然而，村庄规划设计实践也面临着一些挑战。首先，农村地域广阔，社会经济发展水平不平衡，村庄规划设计难以覆盖所有农村地区。其次，村庄规划设计缺乏足够的专业人才和技术支持，导致规划质量参差不齐。最后，由于农村地域环境复杂，村庄规划设计难以

满足不同农村地区的不同需求。

五、解决方案

为了解决村庄规划设计实践中面临的挑战，应采取以下措施：

（一）加强政策引导和宣传教育

在实践中，加强政策引导和宣传教育不仅仅是政府的责任，也需要社会各界的积极参与和支持。首先，政府应当加强政策宣传力度，通过多种途径和形式向农村居民传递政策信息，提高农村居民的政策意识和参与度。其次，社会组织和专业机构也应当积极参与规划设计和宣传教育工作，组织规划知识培训、规划设计大赛等活动，提高农村居民的规划知识水平和参与度。此外，农村居民也应当自觉参与规划设计和宣传教育工作，发挥自身的主体作用，提出自己的意见和建议，增强农村居民的自我管理能力和参与意识。通过政府、社会组织和农村居民的共同努力，可以实现规划设计的科学性和可行性，促进农村的全面发展和进步。

（二）建立专业人才培养机制

建立专业人才培养机制是推动村庄规划设计的重要措施之一。为了提高村庄规划设计的专业水平和技术支持能力，应当加强对村庄规划设计专业人才的培养和引进，同时也要加强对农村干部的培训，提高其规划设计能力和服务水平。具体来说，需要采取以下措施：

其一，建立规划设计专业人才培养机制。应当建立完善的规划设计专业人才培养机制，包括建立规划设计专业人才培养中心、规划设计专业人才培养基地等，引导和培养更多高水平、专业化的规划设计人才，提高规划设计的质量和水平。其二，加强对农村干部的培训。应当加强对农村干部的培训，提高其规划设计能力和服务水平。可以通过组织规划设计专业人员和专家进行培训和讲解，或者开展规划设计知识普及活动等方式，提高农村干部的规划设计水平和专业能力。其三，引进规划设计专业人才。应当积极引进规划设计专业人才，通过建立相关引进政策和制度，吸引国内外优秀的规划设计专业人才来到农村，提供技术支持和人才保障。其四，加强规划设计专业人才培养队伍建设。应当加强规划设计专业人才培养队伍建设，建立规划设计专业人才培养评价和激励机制，吸引和留住高水平、专业化的规划设计人才，提高规划设计的质量和水平。

（三）推动农村信息化建设

推动农村信息化建设是实现村庄规划设计现代化的重要举措之一。通过利用互联网和信息技术，可以提高村庄规划设计的效率和质量，同时也可以为农村居民提供更加便捷的规划设计和咨询服务。具体来说，应当采取以下措施：

首先，建立农村信息化服务平台。应当建立农村信息化服务平台，为农村居民提供规划设计和咨询服务。该平台可以利用互联网和信息技术，提供规划设计在线咨询、规划设计评估、规划设计指南等服务，提高农

村居民的规划设计参与度和自我管理能力和自我管理能力。其次，推广数字化技术应用。应当推广数字化技术应用，采用数字化技术对村庄进行调查、测量和数据分析，提高规划设计的科学性和可行性，同时也可以提高规划设计的效率和质量。再者，建立信息化管理系统。应当建立信息化管理系统，包括规划设计管理系统、规划设计评价系统等，实现规划设计的信息化管理和评价，提高规划设计的质量和水平。最后，加强信息安全保障。应当加强信息安全保障，建立完善的信息安全保护机制，保护农村居民的个人信息和数据安全，保障农村居民的合法权益。

（四）鼓励社会力量参与村庄规划设计

鼓励社会力量参与村庄规划设计是一项重要的政策措施，可以促进规划设计的创新性和可持续发展。政府应当在制定相关政策和法规的同时，明确社会力量参与规划设计的程序 and 标准，吸引社会资本和力量参与村庄规划设计，以增强规划设计的可持续性、科学性和可行性。

首先，政府应当制定优惠政策，鼓励社会力量参与村庄规划设计。政府可以通过提供专业技术支持、减免税收等方式来吸引社会力量参与规划设计，同时为规划设计提供更加多样化、创新性的方案。其次，政府应当加强对社会力量的监管和评估，确保规划设计质量符合标准和要求。政府可以建立专业的评估机构，对规划设计方案进行审核和评估，以保障规划设计质量和可行性。此外，政府还可以加强与社会力量的合作和沟通，通过举办论坛、会议、咨询等方式，积极收集社会力量的意见和建议，提高规划设计的参与度和专业性。

通过鼓励社会力量参与村庄规划设计，可以吸引更多具有创新精神和社会责任感的机构和个人参与规划设计，提高规划设计的质量和可行性，推动农村现代化建设和城乡一体化发展。

结束语

村庄规划设计实践是实现农村现代化和推进城乡一体化发展的重要手段。在国土空间规划体系的指导下，应加强政策引导和宣传教育，建立专业人才培养机制，推动农村信息化建设，鼓励社会力量参与村庄规划设计，以提高规划设计的效率和质量，促进农村的全面发展和进步。

参考文献

- [1] 钟瑞锋. 国土空间规划体系下的实用性村庄规划实践——以英德市石灰铺镇独山村村庄规划为例[J]. 居业, 2022(12): 79-81.
- [2] 杨宏韬, 谢坤悠, 罗家宏, 李余红, 欧镇铭. 国土空间规划体系下荆州市总体城市设计实践[J]. 规划师, 2022, 38(10): 147-154.
- [3] 白兰, 霍春竹, 张乃欣, 臧雯, 刘念. 国土空间规划体系下实用性村庄规划编制实践——以鹤岗市红光村为例[J]. 城市建筑, 2022, 19(16): 46-51.