

共同富裕背景下“四好农村路”规划研究

朱怀忠

温州市交通规划设计研究院有限公司

摘要：实现共同富裕，乡村振兴是必由之路；推进乡村振兴，农村公路是重要支撑。以温州为例，在“四好农村路”发展现状及存在问题分析的基础上，阐述了共同富裕背景下“四好农村路”的发展要求，进而从构建农村公路网络、健全农村公路治理体系、提升农村公路养护水平、发展客货运输服务及促进共同富裕等五个方面提出了相应的规划思路与建议。

关键词：四好农村路；共同富裕；乡村振兴；规划思路与建议

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.08.003

引言

全面推进乡村振兴，促进农民农村共同富裕，是推动全体人民共同富裕的重点任务之一。农村公路作为农村地区最主要的交通方式，是沟通城乡交流的重要载体。党的十八大以来，习近平总书记高度重视“四好农村路”发展，要求从实施乡村振兴战略的高度，把农村公路建好、管好、护好、运营好。因此，推进“四好农村路”高质量发展，是实施乡村振兴战略和促进农民农村共同富裕的重要内容和必然要求。

近十多年来，温州大力推进乡村康庄工程、农村联网公路、农村公路改造提升的实施，“四好农村路”建设取得了显著成绩，农村交通运输条件已有了深刻变化，但仍然存在不平衡不充分发展问题，对实施乡村振兴战略和促进农民农村共同富裕的先行引领和服务支撑作用仍有待进一步加强。

本文以温州为例，在“四好农村路”发展现状及存在问题分析的基础上，阐述了共同富裕背景下“四好农村路”发展要求，提出了相应的规划思路与建议。

一、“四好农村路”发展现状及存在问题

（一）温州市“四好农村路”发展现状

近年来，温州积极推进农村公路建设，“四好农村路”发展取得良好成绩，在全面建成小康社会的进程中发挥了重要支撑作用。

1. 公路网络逐步完善

温州通过实施乡村康庄工程、农村联网公路、农村公路改造提升，农村路网逐步完善。截止到2020年底，全市农村公路总里程为13676公里，二级等效里程较“十二五”期末增加16.7%，乡镇通三级及以上公路比例约89%，建制村通双车道公路比例约68%。

2. 管养体系不断健全

温州先后出台一系列农村公路建设和管养制度及办法，加强路产路权保护，全面推进路域环境治理，逐步探索“路长制”的建设，初步建立起了“统一领导、分级监管、以县为主、乡村尽责”的管理体制。

3. 养护水平持续提高

温州逐步建立起农村公路长效养护机制，公路养护质量和安全保障能力持续提升。“十三五”期间，温州实施农村公路养护大中修工程3360公里，完成桥隧修复改造238座，完成安保工程4793公里。

4. 服务品质不断提升

温州积极推进港湾式停靠站、乡镇运输服务站、农村物流服务站建设，完善城乡公交网络和农村物流配送体系。截止到2020年底，乡镇运输服务站乡镇覆盖率约79%，完成农村物流服务点建设约3300个。

（二）温州市“四好农村路”存在问题

尽管温州“四好农村路”发展取得了良好成绩，但是相对于人民群众日益增长的美好生活需要，相对于乡村振兴的服务需求，相对于农民农村共同富裕的基本要求，仍然存在不平衡不充分发展问题。其一，农村路网不均衡，与产业发展不匹配。西部乡村地区路网连通性不高、密度较低、等级低、单车道比例偏高，服务能力难以适应产业发展需求。其二，乡、村道管理体制不健全。乡、村道存在管养力量薄弱、养护资金难落实等问题。其三，养护投入不足，安全水平有待提升。重建轻养等现象仍然存在，路面质量、绿化景观、安全设施等有待提升。其四，运输服务水平有待提升。乡镇运输服务站、公交停靠站候车条件、公交线网覆盖率有待

提升，经营模式和运营效益不佳；物流服务点布局有待完善，物资运输效率有待提升。

表1 温州市“四好农村路”现状水平

序号	指标	单位	2020年
一 建设目标			
1	总里程	公里	13676
2	乡镇通三级及以上公路比例	%	89
3	建制村通双车道公路比例	%	68
4	百人以上自然村通等级公路比例	%	95
二 管理目标			
1	全面落实三级路长制比例	%	93
2	乡级公路管理站规范化创建比例	%	85
3	管理机构和人员经费纳入地方财政预算比例	%	未全纳入
4	灾毁保险山区县参保比例	%	未全覆盖
三 养护目标			
1	年均养护工程比例	%	<6
2	农村公路高落差安保设施设置标准	米	8
3	四、五类桥隧处置率	%	100
四 运营目标			
1	城乡公交一体化率	%	80
2	乡镇运输服务站覆盖率	%	79
3	建制村10分钟到公交站比例	%	<70
4	建制村农村物流（快递）服务点覆盖率	%	75

二、共同富裕背景下“四好农村路”发展要求

实现共同富裕，乡村振兴是必由之路。因此，在推进乡村振兴的前进道路上，农村公路作为基础设施，要发挥着先行引领和服务支撑作用。

其一，促进“产业兴旺”。通过建设通达乡镇产业园区、农产品生产基地、乡村旅游景区等主要产业节点的公路，改善产业发展环境，吸引群众回乡创业；通过提升运输效率和降低运输成本，带动电子商务等新业态发展，提高农副产品经济效益。其二，促进“生态宜居”。通过完善农村公路安全防护设施，营造安全的出行环境；通过统筹推进路域环境综合整治与沿线村镇环境整治，改善农村居住生活环境。其三，促进“乡风文明”。通过便捷交通作为纽带，增加农村群众与新思想新理念的交流，改变群众精神面貌；通过将地域文化元素融入公路建设，带动文化保护和传承。其四，促进“治理有效”。通过多种形式的护路公益岗位，动员农民参与农村公路养护，同时将爱路护路等要求纳入乡规民约、村规民约，以农村交通治理带动乡村基层治理。其五，促进“生活富裕”。通过便捷交通带来更大规模

的旅游、消费群体，有效带动农民增收致富；通过客货运服务水平提升，改善农村群众的出行条件及物资运输的便捷性，让农村群众也能更方便地享受教育、医疗等基本公共服务。

三、“四好农村路”规划思路与建议

(一) 总体思路

进入新时代，在乡村振兴、共同富裕、交通强国建设等重大战略推进下，农村发展态势将发生重大变革，要加快推进农业农村现代化，全面推进乡村振兴，全力促进共同富裕。为更好服务支撑乡村振兴、促进共同富裕，温州交通行业要深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示批示精神，坚持以人民为中心，突出普惠性、全覆盖、引领性，高水平建设具有温州特色的“四好农村路”，为实现乡村振兴及促进共同富裕提供有力支撑。

表2 温州市“四好农村路”规划主要指标建议

序号	指标	单位	2025年	2035年
一 建设目标				
1	总里程	公里	14700	16000
2	乡镇通三级及以上公路比例	%	95	100
3	建制村通双车道公路比例	%	80	100
4	百人以上自然村通等级公路比例	%	100	100
二 管理目标				
1	全面落实三级路长制比例	%	100	100
2	乡级公路管理站规范化创建比例	%	90	100
3	管理机构和人员经费纳入地方财政预算比例	%	100	100
4	灾毁保险山区县参保比例	%	100	100
三 养护目标				
1	年均养护工程比例	%	6	7
2	高落差安保设施设置标准	米	4	2.5
3	四、五类桥隧处置率	%	100	100
四 运营目标				
1	城乡公交一体化率	%	90	100
2	乡镇运输服务站覆盖率	%	100	100
3	建制村10分钟到公交站比例	%	70	100
4	建制村农村物流（快递）服务点覆盖率	%	90	100

(二) 规划建议

1. 构建便捷普惠农村公路网络

其一，结合国土空间规划、城乡统筹发展等要求，优化完善农村公路网络，打通跨区域断头路，提高通达深度，实现农村公路互联互通。其二，提升重要路段通

行能力，重点提升改造通乡镇、景区公路，加大窄路基路面拓宽改造，保持特色小镇、特色村庄、产业集聚区、旅游景区等经济节点联系通畅。其三，推动实施建制村通双车道提升工程，争取尽早实现建制村基本通达双车道公路。其四，结合西部生态休闲产业带、乡村振兴示范带建设，完善农村公路服务站布局，拓展服务功能。

2. 健全高效农村公路治理体系

其一，深化管理养护体制改革，健全县、乡、村三级“路长制”，发挥乡、村两级作用和农民群众积极性，将爱路护路要求纳入乡规民约、村规民约，建立权责清晰、运转高效的农村公路管理养护体制机制。其二，强化资金保障，将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员支出纳入地方公共财政预算，创新投融资机制，积极推行农村公路灾毁保险，鼓励农村公路与产业、园区、旅游等项目协同开发。其三，完善治超非现场执法点布局，推动路政执法向乡道覆盖、向村道延伸，发挥乡村护路员作用，切实加强路产路权保护和路域环境治理，提升沿线绿化景观，保持宜人交通环境。其四，注重技术更新，逐步推广“互联网+”管养模式，提升智慧管养服务水平。

3. 推进农村公路养护水平提升

其一，规范农村公路小修保养工作，通过设置多种形式的公益性岗位，吸收农民群众参与农村公路日常养护。其二，加强养护规范化、专业化、机械化、智慧化、市场化建设，加大农村公路技术状况检测力度，科学安排年度大中修项目，确保路况质量明显提升。其三，着力加强农村公路生命安全防护工程实施力度，强化急弯陡坡、临水临崖、穿村镇、平交口等重点节点和路段安全保障，实施农村公路危桥病隧维修改造，全面提升农村公路交通的安全保障能力。其四，健全农村公路突发事件应急管理机制，完善应急预案、应急队伍、应急物资等配置，提高气象灾害、地质灾害、事故灾难等突发事件应急处置能力。

4. 发展便民高效客货运输服务

其一，结合旅游集散、物流服务等功能，推进综合运输服务站改造或新建；根据人口分布、客流集散需求，逐步推进港湾式停靠站及候车亭等设施建设进一步

完善，提高公路交通对沿线群众、乡镇经济、景观节点的衔接服务能力。其二，扩大城乡公交覆盖广度和深度，因地制宜创新农村客运运营模式，持续提升城乡公交一体化水平。其三，逐步建立县、乡、村三级物流网络体系，提升村级农村物流服务点覆盖水平，健全农村物流基础设施；推动客货邮融合发展，积极推进“快递进村”，促进农村电商发展。其四，健全农村客货运输安全综合监督管理机制，利用信息化手段加强农村客货运输安全管理。

5. 创新融合发展促进共同富裕

其一，坚持以生态保护为前提、以品质优良为根本、以服务优先为目标、以景观营造为亮点、以文化凸显为特色，结合地域资源条件和特征，建设山林、滨水、海岛、田园等不同类型生态美丽农村路。其二，创新农村公路与经济融合发展模式，推进美丽农村路与生态旅游、特色产业、乡镇经济、历史文化等融合发展，增强农村地区内生发展能力。其三，全面落实浙江高质量发展建设共同富裕示范区及温州打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区的市域样板决策部署，构建富民惠民的农村公路网，完善农村公路服务功能，打造共同富裕快车道。

四、结语

实现共同富裕，乡村振兴是必由之路；推进乡村振兴，农村公路是重要支撑。推进温州市“四好农村路”高质量发展，让“四好农村路”在推进乡村振兴、促进共同富裕中发挥基础性、先导性作用，要准确把握新形势新要求，结合温州实际情况及存在问题，多措并举推进各项任务实施，打造新时代“四好农村路”温州样板。

参考文献

- [1] 温州市“四好农村路”中长期发展规划[R]. 2022.
- [2] 赵京, 邓小兵, 侯琳. 乡村振兴与“四好农村路”建设[J]. 综合运输, 2018(12): 13-17+22.
- [3] 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[R]. 2018.
- [4] 中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见[R]. 2021.