

关于自然资源局多方面抓好年度土地变更调查分析

王耀民

贵州省赫章县自然资源局

摘要：我国的国土资源比较丰富，对不同类型的土地资源的有效利用能够促进我国农业、畜牧业的不断发展，推动我国现代化的农业经济进行发展，自然资源局加强对土地资源的管理，掌握土地变更的基本现实情况，了解我国土地的实际使用情况，有效总结和管理土地变更中存在的问题，更新土地调查中使用的方法和工具，研究更科学高效的土地调查方法，通过分析其中的各项影响因素，增强土地变更调查的效率，使土地资源的分配更加合理，完善对土地资源的创新和管理模式，增强土地资源的利用率推动现代化的社会经济得到发展。

关键词：自然资源局；土地变更调查；土地资源

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.08.046

前言：土地资源是我国社会发展中重要的资源，自然资源局有组织制定国土资源规划、管理和保护的职能。土地变更调查是我国的国土资源管理部门，根据上级下发的数据，对我国的土地资源利用状况、土地权属划分和土地的行政区划变化等内容进行调查，获取数据的过程。土地资源的变更与管理是一项综合性强，对土地资源管理者的能力和水平有较高要求的工作。自然资源局在土地变更过程中，要深入研究土地资源管理模式，改善传统土地变更资源管理中存在的问题，搞好年度土地变更调查，整合对土地资源变更的信息，促进土地资源管理水平的提升，实现自己土地管理的职能，使土地资源能推动社会经济的持续健康发展。

一、我国土地变更调查的现状

我国国土面积居世界第三，土地资源的类型比较丰富、总量较多、分布较广。现阶段我国国土资源面积较大，耕地资源是我国重要的国土资源，它对促进我国农业发展，改善我国居民的物质生活条件具有重要作用。我国的土地变更调查由自然资源局负责主持和开展，各级自然资源管理部门相互合作促进调查工作的开展和落实，并将调查结果进行上报，最后对调查数据进行总结和整理，根据调查结果更新国土调查数据库，再将调查结果下发到各级部门和单位^[1]。为了在调查中统一标准，自然资源部开发了数据共享平台，使全国的各省市县能有统一的标准进行土地变更调查工作，调查和统计土地本年度的利用情况，包括地类、面积、属性和其中的相关单独图层的信息变化状况，为自然资源局制定年度计划提供数据依据，促进土地监督管理工作的落实。

土地变更调查工作是我国自然资源部门根据往年的土地调查相关数据，以每年12月31日为标准时点，开展国土利用动态全覆盖遥感监测，提取地类变化信息，统筹分析结合现有资料，利用关于已有的专项监测和自然资源管理成果，来完成对调查底图的创造，再进行实地调查举证工作，对本年度的土地调查结果的分析，这些调查结果体现自然资源部门对土地的利用和管理上。这些数据能够分析出我国土地利用和变化的情况。保证土地变更调查的数据准确性和时效性是自然资源部实现提高土地利用率的必然要求，能促进国家实现以图管地的目的，进行土地变更调查工作能增强我们国家对相关的土地资源的了解，提升国家对土地资源的控制水平。国家对土地资源实行管理，能提升国家对土地资源的利用率，发挥土地资源的价值，促进我国经济的发展，还能缓解我国发展过程中日益增长的人地矛盾^[2]。根据当今社会发展的现实状况来看，土地变更调查工作的程序和环节必须要规范，否则将会影响土地变更调查工作的效率。

随着科技的进步，土地变更调查的方法和流程在不断完善和升级，土地变更调查中利用的工具也在逐渐进步和发展。传统的土地变更调查更依赖于人这一主体，人为因素是影响调查结果的重要因素，其调查结果中存在主观性因素的影响，现在使用的土地变更调查的工作方法已经能有效避免调查工作容易受人为因素影响的弊端，调查方法和技术都有了很大的进步，降低了调查前期准备工作的难度，打破了原来受土地界限影响的弊端，降低了测量工作的任务量，减轻了调查过程中对人力、物力、财力的损失，很大程度上促进了土地变更调查工作的效率提高，使调查结果更具有精准性^[3]。随着经济的发展，现阶段我国对土地的利用方式有所改变，当前我国的土地资源利用状况与传统的土地利用形式相比更丰富，模式更复杂。现代技术手段的提升使人们对这些庞杂多样的土地应用情况的调查效率提升，对数据收集和分析的能力提升。土地遥感技术是使用卫星技术完成勘测与地形的拍摄工作，将数据回传，再与实地所得数据进行相互分析对照，使土地变更调查的工作人员能查找到勘察数据中有差错的选项，找出后加以改正，这种方法能有效保障土地变更中调查数据的准确性，提升调查的质量。利用土地变更专用的数据质量检测软件，通过具有高算力的科技技能对调查所得的新数据和旧数据进行详细的分析和整理，能确保所录入土地资源

管理数据库的数据的准确和真实。

当前我国土地资源的利用状况有很大的变化，当前的土地变更调查工作量大，难度强，而新技术和新设备的出现和应用给我国土地变更调查工作创造了很多便利，使调查工作更快捷、更准确、更高效^[4]。能有效加强和提升自然资源局对自然资源的管理的监督工作，及时更新和学习新的调查工作模式，及时更新调查使用的方法和手段，及时更新调查和工具和设备，促进自然资源局建立完善的土地变更调查模式，为我国自然资源的应用和管理提供真实准确的数据作为支撑，促使我国土地变更调查工作的效率能得到更多的提升。

二、我国土地变更调查中存在的问题

（一）流程容易出现纰漏

我国的国土面积宽广，土地资源类型丰富多样，土地类型更是庞杂多样，自然资源调查工作本就复杂和困难，而且土地资源极易受人为和自然因素的影响，在日积月累的过程中造成许多地区的土地利用类型都会发生极大的变化，不再是传统单一的用于农耕。土地调查工作极其复杂且难度较大、范围较广，对调查工作的要求又繁琐又细致，对调查工作人员参与调查工作的能力要求也在逐渐提高，这样才能保证调查过程的严格性和标准性^[5]。但是有的调查队伍管理上还有所欠缺，人员都是开展外业调查前夕临时招聘的非专业人员，不但责任意识薄弱，还缺乏相应的专业知识和技能，导致在对土地变更调查的外业过程中容易出现纰漏，造成调查的结果与汇总数据中存在较大差距，出现调查结果不匹配，不能满足实际情况的问题出现。这些问题严重影响汇总阶段的汇总结果，加强了工作人员的工作量，增加了工作难度导致国土部门不能及时准确地掌握到真实的数据，阻碍自然资源局对后续工作的开展。

（二）土地变更调查系统内部的衔接不够

土地变更调查工作量大、工作环境复杂、工作情况繁杂、涉及的内容多，一个单位或者部门是无法完成这些工作任务量的，需要各部门之间加强合作并密切配合，在土地变更调查工作中，每个部门或单位都有自己要履行的职责，努力完成自己的工作内容，每个不同部门在进行土地调查工作时应该能紧密衔接，这样才能保证土地变更调查工作的各个步骤都是准确的、完整的^[6]。但是在实际的操作过程中受各种各样的因素的影响导致每个部门之间的工作都会有一些差异，部门与部门之间的职责划分会有冲突的部分、重复的部分或者缺失的部分。每个部门对工作的沟通和交流如果不顺畅，各部门不能及时发现自身存在的问题，对自身工作环节的了解不够全面，会导致工作过程中一些部门的调查工作出现断层现象，影响收集到的数据资料的准确性，或者使数据收集变得延迟等，都会导致土地变更调查工作

的结果不准确。

（三）专业技术型人才不足

土地变更调查工作对工作人员的要求较高，要求工作人员具备实地勘察和测量的能力，对土地区域所属权划分等相关方面的知识有相应的了解。在土地变更调查工作中，也同样要求工作人员对新型设备和技术有所了解，并且能够独立操作和控制设备，具备独立使用调查工具的能力^[7]。我国的土地变更调查工作，已经实现了由原来的传统型向现代化的转变，由原来粗放的模式向现在精细化的模式转变，对专业技术型人才的需求逐渐提高，对技术型人才的质量与数量需求都增大，但是在我国的自然资源部门中，由于制度事业编制的影响，通用型人才较多，专业技术型人才较少，无法满足自然资源部门中对技术型和应用型人才的需求，导致技术人员数量无法满足自然资源调查工作的现状，出现人手不足的局面。还有许多工作人员身兼数职，无法集中精力完成一项工作内容，这极大阻碍了技术人员的工作质量和效率提升，也制约了我国土地变更调查工作的效果取得更好的发展。

三、土地变更调查中问题的对策

（一）强化土地执法部门的工作

土地执法部门能够为土地变更调查工作的顺利进行提供保障，提高土地调查工作的质量和效率。土地调查工作的具体开展需要土地执法部门的监督管理。为了确保土地变更调查工作能顺利开展，我国的土地执法部门要加强对监督和管理的工作，为土地变更调查工作顺利进行创造良好的条件。为使工作环境得到改善，可以建立一些奖惩制度来保证土地执法部门工作能更加公平和正义，在执法部门的有效引导和监督下，将执法部门工作进行明确和细化，规定具体的内容和要求，保证土地执法部门的工作效率。土地执法部门自身要能够及时全面地掌握与土地变化相关的内容和状况，增强对土地变更调查的理解，增强土地调查执法人员对工作的热情，提高他们的工作积极性，并且能够高效高质量地完成日常对数据调查的任务，保障自身执法行为和结果都是公平和正义的^[8]。执法人员在执法过程中要严肃认真地对待执法工作，按规章对土地变更调查中的不法行为处理，加强建设执法部门内部的纪律性和组织性，一旦执法队伍内有违法行为将严惩不贷，保障土地调查变更工作的顺利执行和开展。

（二）加强各部门之间的联系

土地变更调查工作需要各个部门与单位之间能有效配合，才能推动各部门之间的工作完成，这是保障土地变更调查工作开展的重要条件。加强部门与部门之间的联系，有效连贯部门之间的工作内容，能提高土地调查工作的效率，对各部门工作间发生的工作冲突、工作重

复或工作缺失等问题能有效整改,明确划分和落实各部门的责任,能提高土地变更调查工作的效率,保障调查数据的准确性。增强土地变更调查系统内部门之间的联系,能降低调查工作中出现的失误和纰漏,缩小数据统计结果之间的误差,减少大量进行重复工和无用功的次数,缩小对人力、物力和财力的投入,缩短调查工作中的时间和人力成本^[9]。各部门之间加强联系,不仅能保证调查工作的真实性,还能有效地对调查结果进行查缺补漏,减少调查工作中出现纰漏的可能性,提高土地调查工作的质量和效率。加强各部门之间的联系能促进部门之间进行有效的沟通和交流,保障调查工作能有序顺利地展开。

(三) 加强人才队伍建设

各级自然资源部门要重视对人才的引进和培养,加强人才队伍建设,把人才培养工作放到土地变更调查工作中的重要位置,增强对技术型和应用型等专业人才的培养和训练,吸收以技术为核心的专业型人才。在当今新形势下进行调查工作,要积极引进与调查工作岗位能匹配的技术型人才,保障调查工作能有序地展开。对现有的土地管理部门中的专业人才要进行培训与考核,为他们建立专门的技术培训管理体系,并有针对性地定期进行工作教育和培训,确保专业技术人员的知识体系和技能体系能得到进一步优化提升,加强对工作流程的优化^[10]。同时管理和整合部门内的人才资源,建设和打造出一批专业高效的专业技术人员队伍。同时将眼光放长远,建立健全对人才和设备的引进机制,将社会上的专业型人士吸收和引进到企业中来,给专业人才提供充分的就业机会和丰厚的薪资待遇,促进单位内形成良好人才选拔制度,引入先进技术与设备,对设备的使用和操作进行专业培训,把具有技术能力的专业人才放到专业的岗位上,从设备、人才方面增强工作的效率和质量。

(四) 有效管理土地资源

土地变更调查工作是针对土地资源的调查工作,我国的土地资源管理是受不同区域内经济发展水平影响的,所以土地资源间也存在较大的差距。对土地资源的管理需要结合区域中的实际情况,并学习和借鉴其他地区的优秀成果,在不断发展中总结经验,实现对土地资源管理方案的完善和持续优化^[11]。要完善对土地资源信息的管理和建设,积极推动土地资源管理工作有序进行,才能促进调查工作的顺利实施,在土地资源原有的管理体系上,创新结合新的土地管理模式,增强对社会服务职能的实现,为土地资源管理的信息化建设创造价值,为土地资源价值评估工作优化提供依据,为后期土地变更调查工作的有序开展提供便利。

结束语

土地变更调查能帮助我国实现对土地资源的有效管

理的方式之一,能提高我国对土地资源的利用率。做好土地变更调查工作,能国土资源管理局对土地资源进行有效管理,增强我国对土地资源的规划和了解。我国要加强对土地资源的管理,为我国对土地资源的建设和管理方面提供强有力的数据支持,制定规范的土地资源管理流程,并对土地资源管理工作进行有效监督和管理,推动土地资源管理数据的信息化建设,土地资源管理要改变以前传统落后的管理模式,建立新的信息化管理模式,提升对数据的建设和管理水平,促进土地资源管理高效进行。为了促进土地变更调查工作的顺利实施,找出土地变更调查中长期存在的问题,并制定相应的对策去逐一解决,规范土地执法部门的工作,优化调查工作进行的流程,加强土地调过程中各部门之间的联系,防止土地变更调查工作中出现纰漏,加强对专业技术人员的培养,在专业岗位积极引进专业的技术人才,及时更新调查工作中所需的技术和设备,能促进我国土地变更调查工作的有序开展推动我国社会经济平稳发展。

参考文献

- [1]葛琳,陈龙乾.建筑视角下国土空间规划与土地资源管理[J].建筑结构,2023,53(8):180.
 - [2]王蒙.信息化测绘技术在国土资源管理中的应用[J].中国集体经济,2020(15):152-153.
 - [3]夏长青.基于国土资源大数据应用的土地资源管理模式创新研究[J].居业,2022(9):172-174.
 - [4]陈长秋.“智慧国土”建设下的土地资源管理[J].农业工程技术,2022,42(24):58-59.
 - [5]屈金超.土地资源管理中“智慧国土”建设研究[J].合作经济与科技,2022(12):142-143.
 - [6]闫晓莹.国土资源规划对房地产经济创新发展的价值[J].今日财富,2022(9):7-9.
 - [7]严金明,董立宽.全面提高国土资源利用效率:战略背景、理论支撑与路径选择[J].公共管理与政策评论,2022,11(1):120-130.
 - [8]陈栋.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].河北农机,2021(11):117-118.
 - [9]王文婷.基于国土资源大数据应用的土地资源管理模式创新分析[J].农业科技与信息,2021(5):75-76.
 - [10]李博.遥感技术在国土资源调查中的应用研究——以第三次全国土地调查为例[J].冶金与材料,2020,40(5):51+53.
 - [11]关林.国土资源管理中的土地调查技术研究[J].科学技术创新,2020(16):24-25.
- 作者简介:王耀民,1986.10,汉族,男,贵州省威宁人,助理工程师,大学本科,研究方向:国土变更调查。