

农村公路建设现状与维护保养优化措施

白彦军

天津市交通运输基础设施养护服务中心

摘要：农村公路是连接城市和乡村的重要纽带，也是实现乡村振兴战略的重要基础设施，同时也是助力乡村振兴战略实施的关键手段。随着农村经济的发展和乡村社会进步，农村公路的建设规模和水平也在不断提升，为更好地促进农村地区经济发展、促进乡村振兴战略实施提供了基础保障。但是，就当前我国农村公路建设现状来看，仍存在一些问題，这在很大程度上影响了农村公路的整体质量。因此，相关人员要重视对农村公路建设工作进行研究，了解当前我国农村公路建设现状以及存在的问题，并采取有效措施进行优化和改进，以更好地促进我国新农村建设发展。基于此，本文探讨了当前我国农村公路建设现状与维护保养优化措施，以供参考。

关键词：农村公路；建设；维护保养；优化

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.08.055

引言

自党的十九大报告提出乡村振兴战略以来，国家高度重视农村发展建设。乡村振兴战略是新时期国家对农村发展的一项重要战略部署，而要想实现乡村振兴战略的有效实施，就必须大力推动新农村建设，尤其是农村公路建设工作。这一方面能够为农业生产提供便利条件，另一方面还能够促进农村地区经济发展。在农村公路建设过程中，由于受到资金、技术等多方面因素的影响，农村公路建设中还存在一些问题，例如在公路施工过程中存在质量问题，公路建设管理工作不到位等，这些都严重影响了农村公路建设的质量。为了更好地推动农村公路建设发展，相关人员必须要重视农村公路建设工作。

一、农村公路建设的现状

（一）公路建设分布不均衡

从全国看，农村公路里程和密度都在不断增加。但是，东部和中部地区的农村公路里程、密度、等级、宽度以及路况等方面都相对较高，而西部地区的农村公路里程和密度都相对较低，且路况等指标比较差。尤其是在广大中西部地区，交通基础设施建设明显滞后于经济发展水平，许多乡镇甚至没有通公路，大部分偏远山区道路等级较低。交通不便、物流不畅、运输成本高是制约中西部经济社会发展的“瓶颈”之一。因此，应大力推动农村公路建设，积极完善和延伸农村道路网络，构建支撑“三农”发展的道路交通网络体系。

（二）农村公路建设规划落后

由于缺乏统一的规划，农村公路建设经常出现无序

竞争和重复建设现象，导致资源浪费。一是盲目攀比、规模过大。许多地方农村公路建设项目盲目攀比，工程规模过大，盲目追求大的标准和规模，导致资源浪费和重复投资。二是规划滞后、标准偏低。一些地方交通规划滞后于城市发展规划和产业布局规划，农村公路建设与城乡总体规划缺乏协调，在空间上出现交叉重叠和错位现象。三是规划与实际脱节。许多地方交通规划编制严重滞后于实际需求，造成农村公路“有路无车”现象严重^[1]。

（三）建设资金投入不足

当前，农村公路建设资金主要来源于国家补助、地方配套和村民自筹，尽管近年来国家加大了对农村公路建设的投入力度，但农村公路建设依然面临着巨大的资金缺口，严重影响了农村公路的建设和发展。另外，由于受多种因素影响，农村公路建设资金缺乏，导致农村公路建设水平总体偏低。在现实生活中，由于地方政府财力不足等原因，也存在着不能及时筹措资金进行公路建设的问题。因此，要想切实推进农村公路建设健康快速发展，必须加大政府财政对农村公路建设的投入力度，拓宽筹资渠道，加强资金管理。

（四）农村公路建设标准偏低

根据《国家公路网规划（2013—2030年）》，农村公路技术等级为4级，但目前我国农村公路大多为5、6级，技术等级较低，远远低于城镇道路的技术等级。《国家公路网规划（2013—2030年）》中要求到2030年，农村公路要达到高等级标准，但目前我国大部分地区的农村公路等级仍然为四级。由于我国农村公路等级普遍偏低，大部分地区的县道和乡道均为4级及以下技术等级，这与国家提出的到2030年实现村村通二级公路的目标要求差距甚远。并且许多地方农村公路没有明确的技术标准，部分地区甚至连路基宽度都没有达到国家规定的标准。由于农村公路等级偏低，道路通行能力不足，农村公路与城市道路之间缺乏必要的衔接，导致了大量的农村公路成了“断头路”“夹心层”，在很大程度上影响了农村经济社会的发展。

（五）部分农村公路质量不高

近年来，农村公路建设投资逐年加大，为推动农村公路建设起到了重要作用。但在公路建设过程中，由于多种原因，还存在一些问题。一是个别地方在农村公路建设中，对招投标等程序管理不够严格，存在“有标必投”等违规现象；二是农村公路建设中，个别地方对质量监管不够严格，出现了“豆腐渣”工程；三是部分农村公路质量控制体系不健全。例如：在一些农村公路建

设中,一些施工单位为了节约成本和加快进度,普遍采用工程材料以次充好、降低工程质量的方法进行施工。随着农村经济的快速发展,部分农村公路已经到了使用年限,但由于养护管理不到位,造成路面破损严重。

(六) 存在“重建设、轻养护”现象

农村公路建设是一项系统工程,建设管理与养护管理要统筹考虑,相互衔接,协调发展。当前农村公路建设管理养护的“两张皮”现象还较为突出,缺乏有效的组织协调机制。特别是在县、乡、村三级公路网络体系中,部分地方政府没有真正将农村公路建设作为“民生工程”来抓,而主要是通过财政投入和乡村干部筹筹资筹劳的方式来解决。有的地方甚至出现了“只建不养、边建边坏”的现象,导致了农村公路养护管理不到位、“小病大修、大病大修”的现象普遍存在,使得农村公路在投入使用后不久就出现了路面坑洼不平、路基沉降、桥梁坍塌等现象^[2]。同时,农村公路管理养护资金缺口较大,在一定程度上影响了农村公路的质量和使用寿命。

(七) 农村公路养护资金难以落实到位

目前,各级财政用于农村公路养护的资金有限,除省级财政每年安排一定资金用于农村公路养护外,其余大部分资金都依靠地方财政筹集,大部分地方政府对农村公路建设和养护的重视不够,缺乏有效的激励机制。由于地方财政无法承担农村公路建设和养护的全部费用,导致农村公路养护资金难以落实到位,农村公路养护的资金投入严重不足,影响了农村公路的正常使用。而且由于我国大部分农村地区的经济发展水平比较落后,当地农民普遍文化水平不高,缺乏现代意识,他们对政府组织管理农村公路的认识不够,对农村公路缺乏有效的监督和管理。同时,由于大部分地方政府对农村公路建设和养护的重视程度不够,缺乏有效的激励机制和约束机制,导致了許多地方政府没有制定出相应的管理办法、没有制定出具体的农村公路建设和养护计划,使得地方政府在组织管理农村公路建设和养护工作时缺乏必要的依据。

二、农村公路建设与维护保养的必要性

在农村公路建设过程中,相关人员要根据实际情况进行公路建设,同时还要根据当地的具体情况进行相应的维护保养工作。针对农村公路建设而言,不仅可以改善农村的交通条件,还可以在在一定程度上促进农村经济发展。而在农村经济发展过程中,交通运输是其中的重要组成部分,同时也是人们生活生产的主要保障。因此,在开展农村公路建设工作过程中,要保证公路质量和使用寿命,并按照相关要求进行公路维护保养工作。特别是针对一些山区以及偏远地区的公路建设,要根据具体情况制定相应的维护保养计划,保证公路正常使用。

(一) 公路质量管理的需要

对农村公路建设与维护保养是公路质量管理的需要,在农村公路建设过程中,质量管理是一项非常重要的内容。在开展公路建设过程中,要做好对工程质量的控制,才能使公路能够正常使用,并且为农村经济发展提供更多支持和保障。积极做好农村公路质量管理,有利于公路建设的长远发展。在开展农村公路建设过程中,要加强对质量的监管,这样才能使公路能够满足人们日常使用需求,同时还能使公路使用年限得到延长,从而使农村经济得到更好发展。通过对农村公路质量进行监管,能够使农村交通运输条件得到改善^[3]。

(二) 保证公路安全运行

随着我国社会经济的快速发展,我国公路建设规模也不断扩大。但随着公路数量不断增多,我国公路交通事故发生率也在不断增加。为了保证公路安全运行,就需要做好公路建设与维护保养工作。在公路运行过程中,由于车辆的增加以及车辆使用频率的增加,容易出现道路破损等问题,这不仅会影响公路的使用性能,还会增加交通事故发生概率。因此,在开展公路建设与维护保养工作过程中,相关人员要充分考虑到这一问题,并对现有公路进行检测和评估,保证公路的安全运行。在对农村公路建设过程中,要注意结合农村地区实际情况开展工作,要充分考虑到交通运输的基本条件和道路交通情况。此外,还需要按照相关标准和要求进行建设工作。此外,还要根据公路实际情况制定科学合理的维护保养计划和措施,确保公路可以正常使用。

(三) 改善农村生活质量

农村公路建设是新农村建设的重要内容,也是乡村振兴战略实施的重要措施。农村公路建设不仅能够有效提升农村地区居民出行条件,还能推动农村地区经济发展,从而改善农村居民生活质量,提高其生活水平。因此,在开展农村公路建设工作过程中,要从多个方面入手,从而确保农村公路能够正常使用。首先,要保证公路建设的质量,在开展农村公路建设工作过程中,要严格按照国家相关标准进行。在进行公路建设过程中,要结合当地的实际情况来选择适合的施工材料。其次,要重视对公路养护工作,在建设过程中,相关人员要对公路进行全面检查,并针对出现的问题来及时采取相应措施来解决。对于一些路段来说,由于常年使用导致其出现了严重的病害问题,相关人员要及时对公路进行维护保养,从而保证公路的正常使用。最后,要加强对农村公路的日常监管工作。在开展农村公路建设工作过程中,相关人员要对其进行全面监督,并根据实际情况制定相应的养护计划来对公路进行相应的维护保养工作。

三、优化农村公路建设与养护管理措施

(一) 加大资金投入力度

首先,多渠道筹集资金。各级政府应根据当地经济发展水平和农村公路发展需求,结合财政状况、投资能力、土地资源状况和农民承受能力,科学确定农村公路

建设目标任务和建设标准,并将农村公路建设纳入国民经济和社会发展规划。各级政府要统筹安排用于农村公路的财政资金,充分发挥好国家、省级补助资金的引导作用。进一步加大地方政府债券用于农村公路的规模,优化债券结构,重点支持干线公路、旅游公路建设。鼓励和引导社会资本投入农村公路建设。其次,积极探索市场化融资方式。加大政府公共财政对农村公路的投入力度,并积极探索通过发行地方政府一般债券、专项债券等方式筹集资金。鼓励金融机构加大对农村公路建设的信贷支持力度。鼓励保险机构开发适合农村特点的保险产品和服务。最后,鼓励地方政府采取以奖代补等方式对农村公路进行补助。鼓励将农村公路与产业、园区、乡村旅游等融合发展,探索发行农村公路发展基金^[4]。

(二) 完善资金筹集管理制度

首先,要建立健全农村公路建设管理养护资金筹集、使用和管理制度。加大对农村公路建设与养护的投入力度,充分发挥政府主导作用,逐步建立以公共财政投入为主、多渠道筹集为辅的资金筹集机制。其次,要实行农村公路建设管理养护资金使用专账核算和专项审计,做到专款专用,任何单位和个人不得以任何理由截留、挤占、挪用或擅自调整、改变专项资金的使用用途。最后,要加大资金监督检查力度。把农村公路建设与养护资金使用情况纳入政府年度绩效考核体系,将考核结果作为评价政府工作和领导班子工作实绩的重要依据。对挤占挪用、截留挤占、贪污私分和侵占农村公路建设与养护资金的行为要依法依规追究责任。

(三) 提高技术人员的综合素质

随着社会经济的快速发展,农村公路建设任务越来越重,而农村公路管理人员相对较少,技术力量薄弱,使得农村公路养护管理水平难以得到有效提高。因此,应加大对农村公路技术人员的培训力度,培养一批高素质、高水平的农村公路养护管理队伍。一方面,可以采取政府购买服务方式聘请具有专业资质的企业承担农村公路养护管理工作。另一方面,应制定和完善相关制度,建立激励机制和约束机制,提高技术人员的积极性、主动性和创造性。同时还可以通过加强对农村公路建设与养护管理人员的业务培训来提高他们的业务能力,使他们更好地为当地群众服务。此外,应制定相应的奖惩制度和激励机制,使技术人员能够更好地履行自身职责、完成工作任务。此外,还应建立健全农村公路技术管理机构,加强县道、乡道及村道的养护管理工作。在县道、乡道及村道的养护管理中,可采取以政府为主导、企业为补充的方式来进行公路养护工作。

(四) 建立完善的养护管理制度

一是建立健全农村公路养护管理机构,负责农村公路日常养护管理工作,切实履行养护管理职责,负责组织实施具体的养护工作。二是建立健全农村公路管理制

度,制定并落实相应的农村公路管理办法和考核办法,明确各级政府、部门、乡(镇)政府和村(居)民委员会在农村公路养护中的职责。三是严格执行农村公路养护操作规程和技术规范,建立健全质量监督制度和质量安全保障体系,确保养护工程质量。四是加大农村公路安全保障力度,进一步落实安全生产责任制,建立健全交通安全设施运行维护制度和应急预案,加强农村公路安全隐患排查治理。五是积极推广应用新技术、新材料、新工艺、新设备,不断提高养护水平。积极探索应用绿色环保、节能减排的养护技术和方式方法。

(五) 加强农村公路的环境保护

在农村公路建设与养护管理中,必须处理好交通建设与环境保护的关系,强化保护环境意识,切实加强农村公路建设与养护管理中的环境保护^[5]。一是农村公路在设计阶段,应充分考虑对环境的影响,通过绿化、美化等措施,保护沿线景观。二是在施工阶段,应根据有关规定和要求,严格控制施工中对环境的影响,减少扬尘和噪声污染。三是在养护阶段,应严格执行等相关规范要求,严禁在农村公路边沟外缘向路肩外缘延伸修建非公路标志。四是加强农村公路建设和养护管理过程中的环保意识宣传教育和教育。五是加强监督检查工作,依法查处破坏、污染农村公路环境的违法行为。六是开展农村公路建设和养护管理工作绩效考核与评价工作,建立健全评价指标体系。七是建立健全农村公路环境保护机制,实行农村公路环境保护工作责任制。

结语

农村公路建设是新农村建设发展过程中的重要内容,是促进农村经济发展和社会进步的基础保障,在很大程度上影响着我国经济社会发展的整体质量和水平。在新时期,我国政府也不断加大了对农村公路建设的重视程度,并取得了一定成效。但是,就目前来看,我国农村公路建设中仍存在一些问題,严重影响到了农村公路质量的提升。因此,相关人员要积极分析当前我国农村公路建设现状以及存在的问题,并通过合理有效的优化措施来推动我国农村公路建设不断向前发展。

参考文献

- [1]李瑞军,钱成会,廖明军.农村公路建设和养护管理现状及建议[J].山西建筑,2012,38(34):2.
- [2]高红阳.我国农村公路建设养护管理现状及改进对策[J].明日,2021,000(006):P.1-1.
- [3]岑江.农村公路维修养护中存在的问题及解决对策刍议[J].建筑工程技术与设计,2018,000(017):2891.
- [4]雷海鹏.我国农村公路建设养护管理现状及改进对策[J].乡村科技,2020(5):2.
- [5]李俊文.浅析农村公路养护与管理[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2016(6):00108-00108.