

探讨国土空间规划下的总体城市设计转型

张见

合肥市规划设计研究院

摘要：随着规划行业改革的不断纵深推进，在城市总体规划向国土空间规划转型的新时期，国土空间规划成为国家空间发展的重要指南和可持续发展的空间蓝图，城市设计理念也随之发生较大的变化，由过去的重点关注城市外部空间和建筑环境的设计向关注城市总体发展转变，通过顶层的城市设计来引导城市风貌建设，引导高品质城市发展需求已经成为城市建设和发展的必然趋势。文章结合过去城市设计经验和新时期国土空间规划编制过程中的一些感悟，提出了新时期国土空间规划背景下城市设计在当前实施中的具体手段方法、编制路径以及未来走向。

关键词：国土空间规划；总体城市设计；新时期；存量空间

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.11.044

引言

当前我国已经进入到存量建设的重要阶段，城市的转型成为国土空间规划的主要任务，过去摊大饼式的扩张式发展已成为过去式，关注存量空间挖潜和微更新改造成为城市发展的主旋律，城市发展更加关注内在品质的提升和公共利益的彰显、维护公共空间，塑造场所感与归属感。规划转型的新时期，总体城市设计能否在响应规划体系的变革的同时，打破以往的弊端，切实起到宏观把握全局与具体指导实施的作用。

一、国土空间规划与总体城市设计关系

随着时代的发展，总体城市设计已经成为一种新的发展模式，它不仅仅是传统城市设计和城市规划体系的延伸，更是国土空间规划的重要组成部分，旨在通过全面的规划、建设、管理、改造等方式，来提升城市的美观度、可持续性、可操作性，以及更好地满足人们的需求。一般来说，这种方法的特点是：首先，它们通常是在总体规划阶段进行的，并且会融入一些具有创造力的设计元素，为国土空间总体规划增添更多的内容；二是从宏观角度来看，重点关注城市、乡镇和其他地方的发展情况；三者的研究重心在于深入挖掘城市的独特性、空间结构、系统构建以及环境布置，以期达到更好的规划与管理效果。

（一）总体城市设计内涵

根据当前的实际需求，对于城市设计的概念内涵和内容体系仍有不同的看法，但是在城市设计的实践尺度与与空间规划的关联方面，大家已经基本达成了一致的观点。在总体城市设计中，我们通常把总体规划的工作看作是一个重要的组成部分。学术界通常认为，这种设计方法旨在通过建立城市的整体形态来展现其独特的文化遗产，并创建适宜居住的环境。它既具有综合性，又能够提供全局的指导意义。

（二）总体城市设计融入国土空间规划体系的机遇

2019年5月，中共中央国务院出台《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，旨在加强国土空间规划的科学性，充分利用城市设计、乡村建设、大数据等前沿技术，不断完善和优化国土空间规划的编制，从而实现国家和地区的可持续发展。“《编制指南》”明确提出，要全面深入地开展城市设计研究，将城市设计纳入规划的整个过程，以实现城市可持续发展的目标^{〔1〕}。《国土空间规划城市设计指南》旨在建立一个完整的城市设计体系，以国土空间规划体系为基础，从不同的规划层面和阶段，提出了有效的城市设计方法，并明确了其应用范围和任务内容。总体城市设计是一种特殊的规划形式，它必须遵守相关的规范，包括国土空间规划和详细规划。这些规范必须经过严格的执行，以确保城市规划的有效执行。因此，总体城市设计需要遵循一定的原则和标准，才能真正发挥作用。通过对城市设计、城市总体规划和国土空间总体规划的深入分析，我们发现它们之间的联系日益紧密，彼此促进。然而，在当前这种融合的大环境下，城市设计也面临着新的挑战。

二、国土空间规划下的总体城市设计转型

随着“高质量发展”的出台，中国的城乡建设正迈向一个全新的阶段，而总体城市设计的有效实施，将有助于推动城市的高水平发展，改善空间环境，增强居民的幸福感和获得感。因此，如何合理运用城市总体设计作为土地利用规划的基础，促进城市规划工作的顺利实施，成了摆在我们面前的一个重大课题。

（一）关注空间管控引导，充分发挥其“桥梁”作用

通过全面的城市规划，我们可以将城市的景观和功能结合起来，以便更好地满足人们的需求。这种规划不仅能够使城市的景观更加美观，还能够让人们感受到“理想城市”的独特魅力。然而，由于国土空间规划的实施，必然会对理想的理想城市空间造成限制，因此，“桥梁”的总体城市设计应当发挥其最大的作用，以确保两者之间的有效衔接。在编制国土空间规划之前，我们必须充分考虑不同级别的发展规划，并结合当地的特点，来构建出具有吸引力的整体城市设计，使得未来的城市与社会能够被清晰地呈现出来，这样才能够唤起公众的期待，促使大家形成共同的认知。为了提升总体城市设计的可行性，国土空间规划应当充分考虑其提出的发展愿景，以实现发展与管控、理想与现实的完美结合，并以实施为目标，制定出符合实际情况的国土空间规划。

（二）注重细节，提高城市规划的质量

城市设计必须精益求精，从而实现预期的目标。因此，在制定规划时，必须充分考虑城市的空间分配，尤其是中心地带的位置及其范围。另外，还必须合理安排城市的交通网络，使得居民可以轻松、高效地进出。

多层次、综合治理：针对滨湖新区的特殊地理条件和历史背景，采用多层次、综合性的方式，统筹协调各种因素的影响，建立健全的监管制度和管理体制，同时积极推进各项政策法规的贯彻和完善。

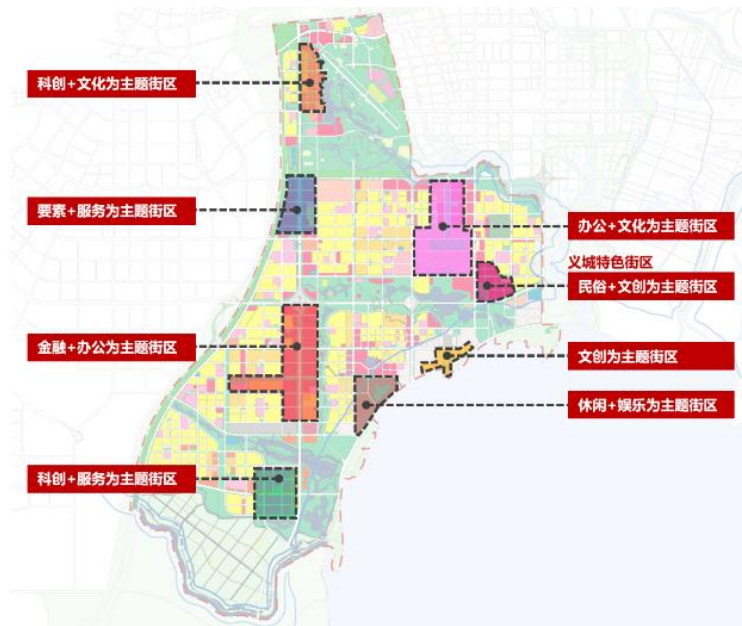
传承城市特色文化，展现城市魅力：以“城市主中心”建设为引领，发挥滨湖新区区位和生态本底优势，

打造良好的，富有内涵，极具竞争力的城市形象，打造科创+文化、要素+服务、金融+办公、科创+服务、办公+文化、民俗+文创、文创、休闲+娱乐为主题的八大特色品质街区，从业态、建筑高度、风貌等方面分类，提出分类控制引导^[4]。

(三) 实施建议



图三 内部发展轴线



图四 打造八大特色街区

协同编制：加强总体城市设计与国土空间规划及各专项规划的协同，建立滨湖新区的生态经济、生态文明、生态旅游三者联动的传导机制，形成“生态+科技+人文”的滨湖新形象，成为城市发展的引擎，助力城市的可持续发展。加强总体城市设计对分区城市设计的指导，从技术层面与操作层面提高总体城市设计向控制性详细规划和修规的传导。

搭建信息平台：依托规划管理平台，将总体城市设计要求纳入规划管控体系，同时建立总体城市设计数据信息平台，统筹整合各类城市设计，形成协同管理的统一平台，提供给各部分统一的基础要素底板，通过技术创新提升城市设计的实施落地。

规建治一体化：坚持规建治一体，日常管理和督查检查相结合，下足“绣花”功夫，不断完善城市功能，以精细化的建管水平为市民提供高品质的生活环境^[5]。应当重视发挥市民、驻地单位、企业以及志愿服务组织的积极作用，以持续提升城市治理能力和城市文明水准。

四、结余

在国土空间规划体系大背景下，总体城市设计在设计方法、编制内容、技术手段、成果要求、实施路径等方面均应作出调整，响应国家生态文明建设的理念，坚持整体统筹、生态优先、以人为本、因地制宜的原则，

通过对全域全要素综合梳理和特色资源与问题评估，确定规划编制的重点内容和编制方向。目前总体城市设计仍在不断思考和探索，总体城市设计转型过程中会遇到的具体的问题还要在实践中发现并加以解决，这既是挑战，也是创建美好人居环境、实现全域统筹发展的重大机遇。

参考文献

[1] 马骊驰. 国土空间规划背景下城市更新困境及思考——以昆明西山区为例[J]. 未来城市设计与运营, 2023, No. 17 (05): 59-61.

[2] 李畅, 陈璐青, 欧瑶. 国土空间规划背景下的技术规定转型研究——以长沙市技术管理规定修编为例[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, No. 438 (12): 4-6.

[3] 翟沐阳. 新时期国土空间规划视角下总体城市设计转型研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023, No. 317 (04): 6-8.

[4] 何斌, 任婧, 丁汀. 国土空间规划背景下总体城市设计管控实施策略研究[J]. 上海城市规划, 2022, No. 166 (05): 74-79.

[5] 季松, 段进, 林莉等. 国土空间规划体系下的总体城市设计方法研究——以江苏溧阳为例[J]. 规划师, 2022, 38 (01): 104-110.