

国土空间总体城市设计

叶颖

衢州市自然资源调查登记中心

摘要：通过概述国土空间总体城市设计的原则、方法以及设计管控内容与实施，旨在探讨如何有效统筹城市发展，促进人与自然的和谐互动。国土空间总体城市设计应遵循整体统筹、以人为本、因地制宜和问题导向的原则，并采用全区域一体化设计、统筹各业态全面发展以及强调自然空间与人工空间的互动的方法。同时，国土空间设计的管控内容包括土地利用、建筑形态、交通布局等方面，其实施需要政府的有效管理和各利益相关方的合作。通过合理的国土空间总体城市设计，可以实现城市的可持续发展，提升居民生活质量，并推动城市与自然环境的和谐共生。

关键词：国土空间；总体；城市设计；以人为本

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.038

引言

随着城市化进程的不断推进，国土空间总体城市设计成了城市可持续发展的重要课题。国土空间总体城市设计作为一种综合性的规划方法，旨在通过科学、系统地进行城市布局和功能规划，促进城市的有序发展和优化空间资源的利用。在现代社会中，城市已成为人们生活、工作和交流的中心，因此，国土空间总体城市设计的重要性日益凸显。通过本研究的深入探讨，有望为国土空间总体城市设计的理论和实践做出贡献，为城市规划和城市发展提供有益的参考和借鉴。

一、国土空间总体城市设计的原则

（一）整体统筹

整体统筹是国土空间总体城市设计的重要原则之一。该原则强调从人与山水林田湖草沙生命共同体的整体视角出发，将城市规划与自然环境、人口与资源、经济与社会等各方面的因素综合考虑，实现全局的协同发展。在实施整体统筹原则时，首先需要关注区域协同。城市并不是孤立存在的，而是与周边区域相互依存、相互影响的^[1]。因此，在国土空间总体城市设计中，需要将城市与其周边地区进行协同规划，促进区域的协调发展，避免片面追求城市发展而忽视了周边区域的需求和影响。其次，整体统筹原则还要求实现城乡融合。传统上，城市与农村被划分为两个相对独立的区域，导致了城乡发展不平衡的问题。国土空间总体城市设计需要打破城乡二元对立的思维，促进城乡的有机融合，实现资源的共享和互补，提高农村地区的发展水平，改善农民的生活条件。最后，强调生态、生产和生活空间的协调。这意味着要在城市规划中注重生态环境的保护和修复，合理规划和利用生产要素，提供优质的生活空间。

通过协调这些方面的关系，实现人与环境的良好互动，营造宜居、宜业的城市环境。

（二）以人为本

“以人为本”原则强调将人民群众的需求和利益置于首位，确保国土空间总体城市设计能够满足公众对国土空间的认知、审美、体验和使用的需求。在实施以人为本原则时，需要重视公众参与和民主决策，让人民群众在城市规划和设计过程中发表意见、参与讨论，确保他们的声音得到充分听取和尊重。这有助于建立一个民主、包容的决策机制，使国土空间总体城市设计更加贴近人民的期望和需求。同时，以人为本原则也要求关注人民群众的安全感、获得感和幸福感。城市设计应注重提供安全可靠的生活环境，确保人民群众的生命财产安全。此外，城市规划和设计应关注人民群众的获得感，提供高品质的公共设施和服务，满足他们的基本需求。最终的目标是营造一个让人民群众感到幸福和满意的城乡环境^[2]。

（三）因地制宜

在实施因地制宜原则时，设计者应深入了解和研究所在地区的自然环境和生态特征，包括地形、气候、水资源等，以确保设计方案与自然条件相适应，并充分利用自然资源和生态优势。此外，要继承和延续地区的历史脉络和传统文化，保护和修复历史遗迹、传统建筑等，使设计能够融入地区的历史和文化。同时，因地制宜还要结合时代特征，关注城市的发展趋势和未来需求。设计应充分考虑人口增长、城市化进程、经济发展等因素，提出可持续发展的解决方案，为未来的城市发展留下空间和资源^[3]。例如，在国土空间总体城市设计中，衢州以因地制宜的原则，突出自身独特的特色。设计着重探索生态文明建设在整个地区和各要素之间的融合路径，将现有的自然格局作为基础，规划设计大花园核心区的物质空间形态。设计注重自然空间与人工空间的互动，致力于擦亮自然空间的底色，凸显人工空间的特色，以进一步加强衢州的品质和气质。在设计中，衢州谋划着一个美好的蓝图，力求实现“不与天空之比高，愿与天空齐比美”的目标，勾勒出一个“山更清、鸟更欢”的美好景象。通过将衢州的独特之处与自然环境有机融合，重新塑造了衢州的城市形象，展现了其与众不同的魅力和特色。

（四）问题导向

“问题导向”原则强调通过分析城市功能、空间形态、风貌和品质方面存在的问题，从目标定位、空间组织和实施机制等方面提出解决方案和实施措施。

在问题导向的设计过程中，首先需要对城市的功能进行全面分析，了解城市所面临的发展需求和挑战。这包括人口增长、经济发展、交通需求、住房问题等方面的问题。通过深入了解这些问题，设计者可以明确城市的发展目标和定位。针对城市的空间形态和风貌方面的问题，设计者可以提出相应的解决方案。这可能涉及城市的布局规划、用地分配、建筑高度和密度控制等方面的考虑。通过优化城市的空间组织，可以提高城市的可达性、交通效率和居民生活品质^[4]。

在实施机制方面，问题导向的设计方法强调建立有效的规划和管理机制，确保设计方案能够得到有效的执行和监督。这可能涉及政府的规划管理体系、相关部门的协调机制、公众参与的渠道等方面的安排。通过建立良好的实施机制，可以确保设计方案的可行性和可持续性。

二、国土空间总体城市设计的方法

（一）全区域一体化设计

全区域一体化是国土空间总体城市设计重要的方法，旨在将国土空间总体城市设计纳入整个国土空间的规划与管理中，实现城市与周边地区的有机融合与协同发展。全区域一体化设计的核心理念是将城市作为一个整体来考虑，实现城市空间与周边自然、农业和其他城镇等区域有机结合，形成一个协调发展的系统。在这种设计方法下，城市的发展不再是孤立的，而是与周边地区相互依存、相互支持。设计的关键在于综合考虑城市的空间布局、交通网络、经济发展、生态保护等方面的因素。通过整合不同区域的资源与优势，实现资源的共享与互补，促进城市和周边地区的协同发展。这需要制定一体化的规划政策和管理措施，加强各部门和地区之间的合作与协调。例如，衢州市通过建构城市设计体系，并结合五级三类国土空间总体城市设计体系进行完善。这样的体系包括总体城市设计、详细城市设计和专项城市设计三个层次，确保城市设计与国土空间总体城市设计的一致性和协调性。

从优势上看，全区域一体化设计能够充分发挥城市的辐射带动作用，促进城市与周边地区的均衡发展。通过有效规划和利用城市的空间资源，实现城市的功能完善、交通便捷、生态友好和社会和谐。同时，这种设计方法也能够降低城市扩张对农田和生态环境的影响，保护生态资源和农业发展的可持续性^[5]。

（二）统筹各业态全面发展

首先，要将城市设计的视野站位在市域全域，对整个市域范围内的国土空间进行统筹规划。通过确定总体空间意向结构、蓝绿空间系统网络格局、重要生态景观廊道等布局要求，协同约束性条件如生态保护红线、永久基本农田等，划分城乡空间风貌分区，明确风貌分区的指引和管控要求，实现城市设计成果与国土空间规划的衔接。其次，突出中心城区的特色。通过梳理市中心

城区的城市意象、空间特质和建筑风貌，确立总体设计目标和特色风貌定位，塑造城市的特质。通过评估城市现状特色资源、自然环境、历史人文等因素，并梳理各级城市中心、发展轴线和功能片区，制定总体特色空间景观结构、城市廊道与轴线、景观风貌、绿地游憩、公共空间系统、文化风貌等内容，为城市的开发建设和管理提供指导。

在国土空间总体规划中需要注重整体统筹、以人为本、因地制宜、问题导向的原则，旨在实现城市设计与国土空间规划的有机衔接，为城市的可持续发展提供支持和指导。这些方法的应用有助于塑造城市的特色和形象，提升居民的生活质量，推动衢州市的可持续发展。

（三）强调自然空间与人工空间的互动

首先，强调自然空间与人工空间的互动意味着充分利用和保护自然资源。城市设计需要尊重自然环境和生态系统，合理规划和保留绿地、湖泊、河流、森林等自然要素，确保它们在城市中的存在和功能。同时，还需要采取合适的措施来保护和提升自然资源的质量，如水体治理、生态修复等，以保障城市的可持续发展。其次，强调自然空间与人工空间的互动可以创造更好的生活环境和生态平衡。城市设计需要注重人与自然的和谐共生，打造舒适的居住环境、宜人的公共空间和健康的生态系统。通过合理的景观设计、绿化规划和生态廊道的设置，可以提供人们接近自然的机会，促进身心健康和社区凝聚力的增强。此外，强调自然空间与人工空间的互动还可以提升城市的可持续性和环境品质。城市设计需要考虑生态系统的功能和服务价值，如雨水管理、空气净化、温度调节等。通过生态规划和生态设计，可以实现城市的自给自足、低碳环保和资源节约，减少对环境的负面影响。

三、国土空间总体城市设计管控内容与实施

（一）国土空间总体城市设计管控内容

国土空间总体城市设计管控内容涵盖了城市片区设计、城市街区（地块）设计和乡村设计三个主要方面。在城市片区设计中，重点管控内容包括整体目标、空间景观结构、整体风貌、开放空间、临近重要开放空间的建筑控制、城市设计重点管控区的控制、交通系统和地下空间。这些内容旨在确保城市片区的整体规划、空间布局 and 建筑风貌与城市设计的目标一致，并促进良好的城市环境和空间组织。

在城市街区（地块）设计方面，主要管控内容包括目标、地块控制、开放空间、建筑控制、步行系统和地下空间。这些内容关注街区（地块）设计的目标理念和原则，规定了地块的控制要求，包括高度、容积率、公共通道等；强调开放空间的规划和设计，包括公共绿地、广场、步行通廊等；指导建筑的控制，包括退线、贴线率、体量、风貌等方面的要求；规划步行系统，包括步行通道的位置和连接要求；并考虑地下空间的布局

和交通组织方式。

乡村设计的主要管控内容包括整体目标、景观风貌资源、乡村空间景观结构。在乡村设计中，需要关注乡村的文化特色、自然景观和空间肌理等资源要素，以及乡村的整体风貌特征。乡村空间景观结构方面，要考虑乡村公共活动中心、景观节点、景观廊道等组成要素的位置和空间特征，并与自然环境的地形地貌、山体水系等进行空间组织。因此，通过明确目标、控制要求和空间组织，旨在确保城市和乡村的规划、建设和发展具有整体性、协调性和可持续性，为城市和乡村的空间设计提供了具体的指导和规范。

（二）国土空间总体城市设计实施

国土空间总体城市设计的实施是通过将重要的城市公园绿地、防护绿地、广场、山体、水系、视线廊道、地下空间、街道、建筑等保护和控制要求纳入国土空间总体规划或详细规划，以及规划设计条件的实施来实现的。这些要求可以被纳入规划文件中，并在需要时确定为强制性内容，以确保其得到有效实施。

国土空间总体城市设计的详细规划是核发城乡建设项目规划许可的法定依据，因此国土空间设计应与详细规划进行良好的衔接。详细规划在实施中需要考虑国土空间设计的要求和指导，确保规划方案与国土空间设计的目标和要求相符合。为了监测国土空间设计的实施情况并加以评估，可以将其纳入国土空间城市体检和规划评估的范畴。通过建立完善的管理评价机制，对国土空间设计的实施进行监测、评估和反馈，可以及时发现并采取措施，以保证国土空间规划的有效实施和管理。因此，国土空间设计的实施需要将保护和控制要求纳入规划文件中，与详细规划相衔接，同时进行监测和评估，以确保规划的有效实施和达到预期的效果。这样可以促进国土空间的合理利用，提升城市质量和乡村的功能。

四、国土空间总体城市设计成果分析

国土空间总体城市设计的成果分析对于评估设计效果和指导下步规划与建设具有重要意义。通过对成果的分析，可以评估设计是否达到了既定的目标和要求，并提供反馈和指导，以便进一步完善和优化城市规划。

第一，成果分析可以从空间布局和功能组织的角度评估设计的合理性和有效性。通过对城市的整体结构、区域规划、空间组织以及不同功能区的布局 and 连接关系进行分析，可以评判城市设计是否满足了人民对生产、生活、生态等多方面需求的统筹协调，并且是否实现了城市功能的高效运作^[6]。第二，成果分析要关注城市形象和景观特色的打造。通过对城市中心区域、标志性节点、景观廊道、公园绿地等要素的设计和实施情况进行评估，可以判断设计是否成功地展现了城市的独特风貌和特色，并提供了美观宜人的城市环境。第三，成果分

析还可以关注城市的可持续发展和环境保护方面的成效。通过评估设计中对生态保护、资源合理利用、能源节约等方面的考虑和实施情况，可以判断设计是否具备可持续性，是否有效地保护了自然环境和生态系统。最后，通过评估设计成果的实际落地情况、项目推进的进展和社会反响，可以了解设计的实施效果和对城市发展的贡献程度，并提供反馈和经验教训，以指导未来规划和建设工作。国土空间总体城市设计成果的分析是对设计效果和实施情况进行评估的重要环节。通过综合考察空间布局、功能组织、景观特色、可持续发展和社会效益等方面的成果，可以为城市规划和建设提供有益的参考和指导，以实现城市的可持续发展和人民的美好生活。

五、结束语

国土空间总体城市设计是在国土空间规划框架下，针对城市发展和空间利用的整体性设计过程。在国土空间总体城市设计中，有一系列原则和方法指导着设计的实施。国土空间设计的实施过程中，需要将重要的城市公园绿地、防护绿地、广场、山体、水系、地下空间等要求纳入总体规划或详细规划中，确保其得到有效实施。同时，国土空间设计的实施情况应纳入城市体检和规划评估，以完善管理评价机制。综上所述，国土空间总体城市设计是在整体统筹、以人为本、因地制宜和导向的原则指导下，采用全区域一体化设计和强调自然与人工空间互动的过程。它旨在优化城市空间布局，提升人民的生活质量和幸福感，促进城市的可持续发展。

参考文献

- [1] 翟沐阳. 新时期国土空间规划视角下总体城市设计转型研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023, (04): 6-8.
- [2] 申晨, 韩靖北. 国土空间规划背景下“融入式”总体城市设计的设想与架构[J]. 规划师, 2023, 39(04): 86-92.
- [3] 何斌, 任婧, 丁汀. 国土空间规划背景下总体城市设计管控实施策略研究[J]. 上海城市规划, 2022, (05): 74-79.
- [4] 付凡, 李飞翔. 国土空间视角下总体城市设计技术方法探讨[A]. 中国城市规划学会、成都市人民政府. 面向高质量发展的空间治理——2021中国城市规划年会论文集(07城市设计)[C]. 中国城市规划学会、成都市人民政府: 中国城市规划学会, 2021: 340-351.
- [5] 韩颖新. 总体城市设计与国土空间总体规划的融合路径[J]. 中国高新技术, 2021, (06): 155-156.
- [6] 张威. 总体城市设计如何与国土空间总体规划融合发展[J]. 中国土地, 2021, (02): 30-33.