

国土整治工作的转型探讨

冀增胜

青州市自然资源和规划局

摘要：我国虽然有着十分广袤的国土，但是由于人口基数大，优质土壤短缺，土壤污染问题严重，导致我国依然面临着十分严峻的国土问题。为了提高国土资源利用率，加强整治传统国土开发利用中的不足，本文首先明确国土整治工作的重要性，然后就国土整治规划和生态修复的关系进行简单阐述，最后重点围绕国土整治工作优化转型和生态修复改善措施展开细致地探讨，希望通过本文分析可以为相关工作者提供一定的参考。

关键词：国土整治；生态修复；转型升级

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.039

一、国土整治工作的重要性

（一）国际要求

在2020年9月22日的第75届联合国大会一般性辩论上我国郑重宣布，中国将争取在2030年落实碳达峰、在2060年实现碳中和（图1）的目标。此承诺向世界展示了我国关注环境、修复生态环境的决心，同时对我国未来发展也提出了严格的要求。目前距离碳达峰这一目标还有不到七年的时间，未来生态治理之路任重道远，我国面临着日渐紧迫的任务。为了实现生态碳汇能力的提升，我国需要加大国土空间综合整治力度和生态修复力度，通过综合治理草原、森林、湿地等生态系统，提高固碳水平。



图1 碳中和概念

（二）国内生态保护需要

我国逐渐推进生态文明建设，并且将保护和修复农田、林地、湖泊等生态系统作为国家性的战略目标，这充分展示了我国保护环境、加强国土整治的决心。自从十九大后，我国进一步推出和实施国土整治和生态修复战略部署，很多政策文件、法律法规应运而生，这对

于国内生态环境建设、社会文明和谐发展有着深远的意义，同时也是中华民族伟大复兴之路上的重要保障。想要落实生态保护这一目标，提高国土规划水平，就要积极促进国土整治工作转型升级。

（三）划分重点区域

在开展国土整治之前需要结合实际情况做好各个区域的识别和划定，此项工作要求工作者必须对各种资源在自然系统结构、生态系统结构等方面的独特特征有全面、细致、详细的掌握，从而保证能够合理地开发利用。工作者还需明确主要目标，科学划分重点板块，并确定相应指标，为规划实施提供科学依据。为确保生态环境的稳定和持续发展，国土整治工作中应坚持总体规划战略为指导，对生态环境特征、生态价值、人类影响、地区发展等多方面因素进行全面充分地考虑分析。具体而言，必须对重点板块进行明确的划分，以确保其包含以下要素：生态环境评估、生态修复目标、确定板块的划定范围、生态修复措施、建立管理机制。

二、生态恢复与国土整治的关系

在传统的国土整治工作中，很多地区存在角度单一、考虑不全面等问题，导致制约了国土综合整治工作和生态修复工作的顺利发展和落实。因此，要想提升国土资源综合整治与生态建设的水平，就要对其进行深入地研究分析。我国国土整治面临着乡村振兴、生态文明建设等大环境背景，其工作要求也更加严格。在这样的情况之下，国家提出“坚持人与自然和谐共生”的基本思想，并将其作为我国今后一段时间内发展农业经济以及生态环境的重要指导方针之一。在实施这两项战略方针的过程中，国土空间是基础条件，如果没有良好的国土条件，那么土地治理、生态修复等工作将无从谈起，为此，需要加大国土整治力度。

通过深入分析我国当前国土整治的内容可知，国土整治的重点在于自然资源利用率的提升，特别是针对那些价值低下、荒废、没有合理开发的区域应当加大力度进行全面治理，通过自然资源利用结构的合理调整达到提高国土资源利用率的目标。在这种背景下，生态修复理念逐渐被引入到了国土规划中，并成了未来国土空间综合治理工作的主要方向之一。生态修复的主要目标是环境质量的改善，而生态治理是必要途径，以科学的方式修复和平衡生态环境功能紊乱问题，从而将生态环境

真正价值充分发挥出来。工作人员在实际的实施过程中要注重将两者有机结合起来，促进国土空间综合整治以及生态环境建设水平的持续提高。

从某种意义上说，生态恢复就是国土开发建设的重要前提和基础。在实施国土空间综合整治的过程中，为彰显国土治理成效需要借助生态修复这一方法，有机结合生态修复和国土综合整治工作，最终实现环境改善。可见，只有将两者有机结合起来，才能真正实现国土空间的可持续发展。国土综合整治和生态恢复两者在国土空间规划中是不可或缺的方面，它们共同构成了整个规划的基石。前者是后者发展的基础，后者则是对前者进行补充与完善。两者有着共同的追求目标，并且休戚相关，在生态环境改善、国土环境恢复方面均发挥着不可替代的作用。

三、国土治理与生态恢复工作转型策略

（一）强化系统思维，推进国土整治全域实施

首先，对部门的管理思想进行根本性的变革，以加强系统化思维的有效构建。在国土整治工作中，工作者要积极践行“尊重自然，顺应自然，保护自然”的理念。为了全面推进国土整治和生态修复各项工程，必须实现全方位的覆盖和落实，以提升整体治理和管控工作的水平。在开展具体项目实施时，必须要将人与自然环境之间存在的问题作为重点研究对象，以此为依据来制定更加合理的发展方案。第一，必须对生命共同体的思想内核进行全面而深入的剖析和解读。要明确具体的实施路径，将其作为整个国土资源开发与管理工作重点内容予以关注。为确保后续行动的思想导向目标得到明确，把握正确的行动方向，推进各项工作任务顺利实施。第二，需要明确国土空间开发保护以及生态建设的相关内容。针对当前国土空间规划和综合治理等各项工作要点，我们需要从整体性和完整性的角度出发，深入分析其存在的限制性问题。还要根据国家提出的可持续发展观要求，明确国土空间治理的总体思路及具体举措。秉持促进经济与生态协调发展的战略原则，深入剖析经济建设中所面临的各种生态环境难题，确立下一步的管控目标。第三，在开展工程项目的过程中，必须深入了解工程事业的发展趋势，并对可能存在的生态风险进行全面分析。建立全面的工程治理理念，从局部到整体，构建更加完善的治理机制。为确保治理工作的全面系统性，必须有效地贯彻全过程治理思想。同时还要强化环保意识，提升人们的环境安全意识和环境保护能力。

其次，有关部门应当科学划分各个区域，根据不同地区的发展情况以及资源等实际状况来选择适宜的管理

模式。通过运用行政式和条块式的治理原则，对治理工作区域进行深入剖析，以确保其具体实施。工作人员要从实际出发，对现有的管理理念进行创新，将其融入新时代的发展当中去。在可持续发展理念和全域治理理念的支持下，工作者应当以国家提出的总体国土空间规划为基础开展各项工作，坚持统筹兼顾的原则，站在整体角度进行各个区域的合理划分，对国土空间进行多层次的横向和纵向规划和重构。这样才能确保对土地资源以及其他自然资源进行合理利用和配置，同时也能够保障生态环境质量得到良好维护。

最后，应高度关注乡村振兴这一发展战略。工作者应当结合乡村振兴战略从多方面开展国土整治工作，比如自然、生态、经济，通过进行深入分析，以确立协调管控工作目标和行动方向。从长远角度出发，必须对土地整治进行全过程的统筹管理，建立起一个系统完整的管理体系。在土地整治实践中，必须贯彻全周期的管理理念，针对具体的风险问题进行深入分析，并以动态调节和管控为原则，制定出更具可操作性的管理工作方案。

（二）提升理论体系，激发国土整治动能

第一，相关部门应加强国土整治理论体系的建设和完善优化，加强先进整治方针和理念的应用，以确保有关部门的工作能够不断推进。以科学发展观为指导，全面提升国土空间开发水平，将科学发展观贯彻落实到多项重要任务中，比如生态修复、国土整治，用科学发展观促进各项工作更加广泛、高品质地开展。工作人员还要站在国土空间规划的角度对多个发展领域进行分析，比如粮食、生态、经济等，通过明确发展战略目标，总结经验教训，制定科学的行动措施。其次，需明确国土资源管理工作的具体要求，结合现阶段相关政策规定，制定更为全面而完善的实施方案。

第二，我们应当积极汲取国外先进的理论和实践经验，同时加强我国自身国情的分析，确保制定的国土整治方案能够和我国实际需求相符合，提高国土整治方案的可行性、适应性，进而保证科学合理地推动国土整治工作的高效实施。

第三，贯彻落实绿水青山就是金山银山的思想。我们要从实际出发，因地制宜地制定出符合自身特点和优势的经济发展方案，从而促进我国经济社会实现可持续发展。在新时期，我们需要全面分析经济建设和生态环境的关系，在发展经济的同时加大环境保护力度，积极落实正确的发展观，进行科学规划以制定下一步的经济发展计划。

第四，进行战略性的整体规划，以确保其整体性和

协调性。国土整治以及社会发展不是依靠某个人或者某个部门就可以完成的，而是需要各个部门形成联动，全体国民参与其中，按照国土空间规划要求全面贯彻落实相关方案。在具体国土整治规划中，我们要加大创新力度，以此为指导来开展相应的实践活动，实现二者相互结合。在不断探索和改革具体的行动方案的过程中，我们需要全面整合先进的理论知识体系，以达到更高的水平。

（三）加强技术支撑，提高国土整治有效性

第一，重视技术。工作者必须在技术层面进行深入的干预和创新，以达到更高层次的效果。因此，为了进一步强化我国国土空间综合治理工作效果，相关人员应该积极结合具体国情对现有技术手段进行优化整合，从而更好地提升其应用效能。为了推动各项治理修复工程的顺利实施，我们需要建立更加完备的技术体系。在明确国土整治总体目标后各个部门和工作者要结合实际对当前自身所在区域面临的技术问题进行全面系统地分析，从而积极采取改善措施，加强先进技术的应用，制定符合战略目标的国土整治方案，并制定未来的改进方向。

第二，积极引进更为先进和智能化的技术手段。科学合理的工作方案是保证国土整治工作顺利开展的基础，为此，在国土整治和生态修复中应加大现代信息技术的利用，比如利用卫星遥感等先进技术手段，全面监测矿山区域环境情况（图2），通过数据信息的统计分析，深入了解当前存在的资源浪费和环境污染问题，并制定相应的行动计划。通过运用无人机遥感技术能够快速准确地获取相关区域的土地使用情况以及植被覆盖率等基础资料。利用无人机等现代载体的优势，实现跟踪性监测，以评估整治和修复工程的进展情况。又如利用智能化技术构建智慧国土“一张图”系统，全面监测国土资源情况（图3）。

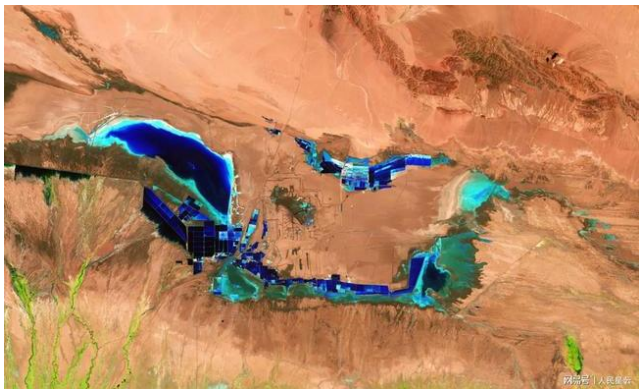


图2 卫星遥感监测下的区域环境



图3 智慧国土“一张图”

第三，借助大数据技术。在大数据等载体的支持下对整治与修复工程数据进行全面而有效的整合分析和评估。通过对现有工程方案进行科学评估，及时发现其中存在的问题，并结合评估结果，对国土空间开发与综合管理工作方案进行优化。工作者可以将我国当前国土空间治理工作面临的主要问题进行归纳整理，加强国内外之间的交流，共同探讨和分享在国土整治、生态修复等各个工程领域所面临的实际问题和总结出的卓越经验。在分享经验的过程中，融汇卓越的管理理念和行动方向，最终实现对我国国土资源的保护和利用。

结束语

总之，国土整治关系着我国社会未来发展，直接影响我国生态和谐社会建设，并关系着我国长治久安。相关工作应加大对国土整治工作的重视，积极探索国土整治工作转型升级的方法，切实改善当前我国存在的生态问题，实现国土空间更加科学合理、持续长远地开发利用。

参考文献

- [1] 李林. 国土空间综合整治助推乡村振兴实践探究[J]. 城市住宅, 2021, 28(06): 203-204.
- [2] 杨军, 李晓庆, 杨熙. 全域土地综合整治规划思路与探索[J]. 国土资源情报, 2021(04): 31-36.
- [3] 王秋灵. 国土整治中关于土地重金属污染的问题与对策[J]. 世界有色金属, 2020(20): 164-165.
- [4] 覃融. 对柳州市国土空间规划编制工作的探讨[J]. 南方国土资源, 2019(09): 56-59.
- [5] 刘鹏飞. 河南省全域国土综合整治与生态修复试点工作座谈会在长垣召开[J]. 资源导刊, 2019(09): 9.