

# 市政工程概预算存在的问题及对策分析

吉家正

中铁十二局集团第三工程有限公司

**摘要:**随着城市化的不断推进,市政工程造价不断凸显,如何加强市政工程建设成本控制,实现对工程投资的全方位监管已成为相关单位需要解决的关键问题。本文以市政工程概预算的内容与主要作用作为切入点,分析了市政工程概预算工作面临的问题,并基于加强准备、人才培养、标准完善、可行性审查、市场调研组织以及沟通渠道建设等角度阐述了提升市政工程概预算工作水平的措施,以期有关工程项目提供参考。

**关键词:**市政工程;概预算;主要问题;强化措施

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.083

**引言:**市政工程建设过程当中往往呈现出质量要求高、施工难度大、工期紧张等特点,因此加强市政工程概预算工作,实现对工程成本与造价的合理化控制对保障施工进度与质量,实现市政工程的持续性发展具有重要意义。相关项目管理团队应当及时掌握工程概预算工作当中存在的问题,并及时给出解决措施与解决方案,使市政工程的建设和发展能够为城市化建设做出更加卓越的贡献。

## 一、市政工程概预算的工作内容与主要作用

### (一) 市政工程概预算的工作内容

在市政工程概预算工作的开展过程中,相关管理人员需要针对工程建设的各个环节与流程进行明确梳理,按照市政工程设计要求将工程建设投资进行合理化分配,同时对资金使用情况跟踪、监督与管控,从而实现进度与成本控制目标。

### (二) 市政工程概预算的主要作用

#### 1. 设计概算

设计概算指的是在初步设计阶段,由设计单位按照项目基本概况、市政项目用途、定额指标、材料设备单价等相关内容针对工程建设过程中的总支出进行的计算与分析活动,设计阶段开展的概算工作,能够使市政工程总投资额度得到有效控制,使市政工程建设招投标得到较为明确的参考依据,同时还能结合概算结果针对市政工程设计方案的合理性与可行性进行针对性分析,为接下来的工程建设工作提供助力与支持。

#### 2. 修正概算

受到市政工程建设施工环境等相关因素的影响,导致技术设计方案与初步设计方案之间可能会出现一定程度上的差异,进而对工程建设成本支出产生针对性的影响。因此还需要展开修正概算工作,结合技术设计方案要求对市政工程建设成本以及建设支出进行更加深入地核算与分析,对初版概算进行修正,使最终获取到的造

价数据与市政工程实际建设情况相契合,为工程造价管理工作提供更加准确的参考<sup>[1]</sup>。

#### 3. 施工图预算

市政工程建设过程中,施工图对投标报价、资源配置、现场施工管理乃至施工结算工作起到了至关重要的作用,因此在市政工程正式进场施工之前,相关团队还需要基于审核予批准确定后的施工图纸、工程定额以及施工过程中有关取费标准对市政工程建设投资与成本进行进一步核算。施工图预算的编制工作,能够为市政工程招标文件的编制提供明确依据,同时还能在现场施工管理以及工程建设资源的调配工作提供支持与参考。

#### 4. 施工预算

基于上文能够得知,市政工程投资规模较大,建设流程复杂,因此加强预算管理对提升工程建设效益具有至关重要的作用。为更加规范有序地实现市政工程造价与建设支出成本的管控目标,还需要做好施工预算的编制工作。施工单位需要在施工图预算的基础上,组织相关力量对市政工程概况与建设要求进行全面分析,针对市政工程建设过程当中所应用到的人、物、资金等相关资源的用量情况及其在总造价当中所占比重进行分析与研判,进而为施工单位的成本控制工作提供方向引领。基于施工预算,能够使施工单位内部工程建设任务分解、项目资金核算、建设计划编订等相关工作的开展更加便捷,同时还能成为施工企业内部各部门效益分配的基础。

## 二、市政工程概预算存在的主要问题

虽然概预算编制工作在市政工程建设与施工过程中发挥着重要作用,但受到财务管理理念以及管理制度建设等相关因素的影响,导致市政工程概预算工作的开展往往面临着一定的问题与挑战,具体表现在以下几点。

### (一) 概预算编制准备工作不够充分

准备工作不充分是市政工程概预算编制工作所面临的首要问题。由于市政工程与城市建设息息相关,同时还会对市民的日常生活产生一定程度的影响,因此往往呈现出时间紧、任务重的特点,一些地区在组织开展市政工程施工建设工作的过程当中,未能结合本地环境特点、工程用途以及发展需求进行综合分析和调研,导致市政工程项目急于上马,相关可行性和讨论不够充分,在项目建设过程当中暴露出一系列问题,设计变更现象屡屡出现,设计阶段概算与市政工程最终建设成本之间出现了显著的差异现象,施工成本规模不断扩大,概预算编制工作难以作为造价控制工作的重要参考依据<sup>[2]</sup>。

## （二）概预算编制方法与项目实际存在脱节

随着时代的发展与城市化建设的不断进步，现阶段的市政工程项目类别愈发丰富和多元，施工过程中面对的项目状况以及建设要求呈现出较为显著的区别和不同，而一些项目在针对概预算进行编制的过程当中，其应用到的编制方法与项目实际之间存在明显脱节，概预算工作无法为项目实际建设以及造价管控工作的开展提供服务与支持，导致项目投资效益受到影响。另外，一些市政工程项目在进行概预算编制工作的同时，对于工程建设过程当中相关技术问题的考量不够全面，未能结合市政工程现场施工情况对概预算工作进行及时灵活地调整，给市政工程的建设和效益造成了额外的损失。

## （三）工程概预算工作人员素养存在欠缺

在长期以来市政工程概预算编制工作实践过程当中能够得出结论，工程概预算工作人员的职业素养与综合能力直接影响着最终方案内容的可行性与准确性。但从现阶段市政工程项目概预算工作现状来看，很多项目当中概预算编制工作人员往往未经过系统化的教育与培训工作，概预算编制过程中的相关技能与方法掌握不够充分，对于市政工程领域发展过程当中概预算以及工程造价所涉及的政策精神以及文件内容的学习较为滞后，导致市政工程概预算编制工作无法起到针对性的参考作用。

## （四）工程定额与计价体系不够完善

基于2013年颁布实施的《建设工程工程量清单计价规范》当中所规定的相关要求，市政工程的计价工作应立足于企业定额的方法和策略。但受到长期以来工程建设计价方法的影响，导致企业定额方法的普及率依然收到一定的限制，部分地区市政工程计价工作依然沿用以往的概算定额模式，其覆盖范围较为有限，导致市政工程概预算编制工作的规范性受到一定影响，随意性较强，计价过程中容易引发相应的纠纷与矛盾。

### 三、加强市政工程概预算水平的措施

#### （一）全面加强工程概预算编制准备工作

加强市政工程概预算准备工作，能够有效加强概预算工作人员对市政工程基本信息状态的了解与认知，提升概预算编制的针对性与有效性，使其在市政工程造价管控当中的作用得到充分体现。

首先，相关概预算工作人员应当深入市政工程一线，针对工程的概况与相关信息进行全面梳理与了解，结合市政工程用途与建设实际对工程当中所应用到的各类材料、设备以及技术工艺进行研究，掌握市政工程的建设施工标准，明确施工图纸的设计思路，从而提升概预算编制的合理性与可行性，使市政工程造价控制工作的开展更加完善<sup>[3]</sup>。

其次，在组织开展概预算编制工作前，应当建立起严格的规章管理制度，结合市政工程特点以及概预算编制工作要求对整个工作流程进行明确规定，加强对概预算编制工作过程管理的关注与重视程度，针对项目审

查、工程量计算、定额套用检验、取费审核等相关工作流程进行严格把关，并按需进行信息公开，使市政工程概预算编制与审核工作的开展更加规范有序。

最后，在进行工程概预算编制准备工作的同时，相关工作人员还应当考虑到市政工程的主要特性，并针对性引进合理的编制方法以及编制模式，使概预算方案的编制过程更加恰当，最终得到的分析结果更加明确。目前市政工程领域当中常用的概算编制方法主要包括概算定额法、概算指标法、类似工程预算法等，常用的预算编制方法主要有定额单价法（如图1）、实物单价法、综合单价法等，有关工作人员应结合工程项目实际情况进行合理选择。

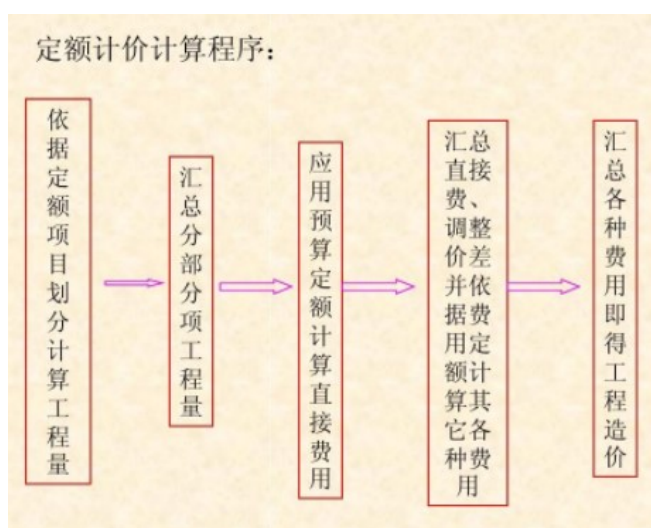


图1 定额计价计算流程

#### （二）提升工程造价人才培养力度

市政工程概预算编制工作开展过程当中，造价人员的业务素养与综合素质对确保概预算方案的准确合理具有重要意义。因此相关单位应当全面强化对工程造价人才的培养力度，基于选拔标准优化、实现体系化培育等模式不断提升概预算工作人员以及工程造价人员的专业能力，使其整体技术水平能够充分契合当前市政工程造价管理与控制工作的相关要求。

与此同时，造价专业人才以及工程概预算工作人员也应当及时转变自身的工作理念与工作思路，积极强化对市政工程概预算编制工作相关内容的学习和研究，针对国家发布的有关项目工程概预算管理的制度内容与文件精神进行充分研读，使市政工程概预算工作的开展更加规范有序，规避造价管控工作当中可能出现的风险与问题。

#### （三）进一步完善市政工程概预算定额标准

市政工程概预算编制工作开展过程当中，完善的定额标准能够为设计概算与修正概算提供直观依据，同时还能为设计方案的优选以及工程开展过程当中投资额度与建设支出的控制提供充分保障<sup>[4]</sup>。因此在针对市政工

表1 工程计价定额的编制

	投资估算指标	概算指标	概算定额	预算定额	施工定额
对象	单项工程	单位工程	扩大的分项工程	分项工程	施工工序
用途	投资估算编制	设计概算编制	设计概算编制	施工图预算编制	预算编制
项目划分	很粗	粗	较粗	细	最细
定额水平	平均	平均	平均	平均	平均先进
性质				计价性定额	生产性定额

程进行概预算方案的制订过程当中, 有关单位和部门应当全面完善工程概预算定额标准, 使市政工程概预算编制以及造价管控工作的开展更加具体与合理。管理部门应当综合考量本地社会经济发展水平、市政工程建设需求以及工程技术引进推广情况等相关信息和要素, 并结合实际针对市政工程概预算定额标准进行实时调整, 有效避免因计价模式引发的资金风险以及资金问题, 更好地推进市政工程经济效益与社会效益的同步化发展。具体定额编制内容如表1所示。

#### (四) 关注概预算方案可行性审查

市政工程建设流程复杂, 施工规模较大, 影响工程建设成本与建设支出的要素较为众多, 因此在正式开始施工之前, 为提升市政工程造价管控工作成效, 有关单位和从业人员还应当全面关注工程概预算方案可行性审查工作, 从而推动市政工程概预算编制的长效化发展。

首先, 在进行方案可行性审查工作之前, 相关管理部门以及工作人员应明确概预算编制工作当中的重点与核心, 全面优化市政工程概预算方案, 同时结合市政工程建设需求以及建设特性, 明确不同部门在工程概预算方案可行性审查当中需要履行的责任内容, 使概预算审查工作的开展更加规范有序。

其次, 在组织相关力量进行市政工程概预算可行性审查的同时, 相关团队和人员应当明确审查制度要求与纪律要求, 并在审查过程当中予以严格落实, 使市政工程概预算的编制能够与工程建设实际情况相一致, 避免在方案审查过程当中出现形式主义现象, 使市政工程概预算在项目施工现场管理以及建设成本控制工作当中的价值和作用得到进一步发挥。

最后, 市政工程概预算工作人员还应当端正自身的工作态度, 不断更新概预算工作理念, 强化专业认知与责任意识, 针对概预算编制工作当中所涉及的各项专业内容进行充分深入地研究, 并结合项目工程实际情况针对方案结果数值进行验算分析, 避免漏算、误算等影响最终结果准确性的问题出现。

#### (五) 组织专业力量进行工程市场调研

受到工程建设规模以及工程类别等因素的影响, 现阶段的市政工程项目施工建设周期往往存在一定的差异, 而在此基础上, 受到市场趋势的发展变化影响, 导致影响市政工程概预算编制结果的指标数据同样也呈现

出动态变化的特性, 给工程造价管控以及投资额度控制带来了一定的影响和冲击。因此, 为了更好地确保市政工程概预算编制结果的准确可靠, 使市政工程建设过程中的造价管理充分契合工程市场发展趋势, 有关部门应当定期组织专业力量针对工程市场展开调研工作, 明确不同材料市场参数变化所带来的影响, 进而强化市政工程概预算编制的动态性特征, 使其能够在较长的时间周期当中依然能够成为项目工程造价管控工作的依据和参考<sup>[5]</sup>。

#### (六) 做好参建各方沟通渠道建设

市政工程开展与建设过程当中, 涉及建设单位、设计单位、预算单位、过控单位、监理单位等多个主体, 这对于参建各方的信息沟通与协调提出了一定的要求和挑战。因此, 在针对市政工程概预算进行编制的同时, 有关部门还应当做好参建各方沟通渠道的建设与应用工作, 结合市政工程建设流程与施工特点等相关要素, 依托信息化技术与计算机技术建立起内容完备、形式便捷的线上项目信息沟通平台, 使建设单位、设计单位、预算单位、过控单位与监理单位之间能够及时有效地针对工程概况、投资预算、设计思路、工程造价、工期进度等基本信息指标做出相应互动, 使市政工程建设实际能够与工程概预算方案的编制结果实现相互对照, 使工程建设资金的利用率得到全面进步。

结论: 综上所述, 市政工程概预算编制工作对投资限额以及造价管控工作具有重要意义和作用。相关单位应当明确市政工程概预算编制的基本内容与主要要求, 强化市政工程建设项目的建设质量与效益, 促进市政工程的持续性发展。

#### 参考文献

- [1] 安海生. 市政工程概预算存在的问题与完善研究[J]. 大众标准化, 2022(15): 81-83.
- [2] 戴景超. 市政工程中提高工程概算编制准确度的方法[J]. 价值工程, 2022, 41(10): 123-125.
- [3] 赵卓瑾. 市政工程预算编制分析[J]. 建材与装饰, 2022, 18(5): 97-99.
- [4] 熊俊. 市政工程造价影响因素分析及降价措施[J]. 活力, 2022(9): 88-90.
- [5] 张晓艳. 建筑工程概预算编制对工程造价的影响与对策探讨[J]. 居业, 2022(6): 107-109.