

# 产业融合引导下的小镇布局模式

## ——以柘城国际辣椒小镇为例

陈鹏

上海同济城市规划设计研究院有限公司

**摘要：**柘城县因禀赋“三樱椒”特色农产品为优势，入选农业农村部乡村产业发展司《2018年全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单》，因此政府希望推进建设柘城县一二三产业融合发展先导区——柘城国际辣椒小镇。本研究以柘城国际辣椒小镇为案例，探讨了在产业融合引导下的小镇布局模式。通过文献资料和实地调研，总结了小镇规划建设的背景和现状，分析了小镇的产业特点和发展趋势，深入剖析了小镇的布局模式和运营机制。为小镇规划建设提供了借鉴和参考，也对产业融合发展提出了具有启示意义的思考。

**关键词：**产业融合；小镇布局模式；柘城国际辣椒小镇

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.003

### 一、前言

小镇作为一种新型城镇形态，在经济、文化和社会等领域具有独特的优势和潜力。而产业融合是小镇发展的重要助推器。小镇产业融合旨在通过资金、技术、人才等要素的整合，实现不同产业之间的互联互通和优势互补，提高产业协同效应和跨界创新能力。小镇的产业融合发展需要政府引导、企业主体和社会参与共同推进。政府在土地资源开发、财政扶持和制度建设等方面发挥引导作用，企业主体在创新创业、科技研发和市场开拓等方面发挥主导作用，社会参与则促进了公共服务和文化建设，提高了居民的满意度和幸福感。

柘城国际辣椒小镇是一个典型的产业融合小镇，采用“政府引导、企业主体、社会参与”的模式进行规划建设。该小镇以辣椒产业为核心，结合旅游、文化、休闲等多元产业，形成了集产、供、销、展、研于一体的完整产业链。本研究旨在以柘城国际辣椒小镇为例，探讨小镇产业融合引导下的布局模式和运营机制。

### 二、国家政策背景与特色小镇发展现状

#### （一）国家政策支持小镇发展背景

国家政策支持小镇发展背景可以追溯到2016年12月，国务院印发了《关于加快发展特色小镇推动新型城镇化的意见》。该文件指出，特色小镇是具有地域文化特色和特定产业基础的、标志性的综合性城镇。特色小镇发展是推动城乡一体化、提高城镇化质量的重要方式之一。

2018年，国家进一步加大了对小镇发展的政策支持力度。5月，住房和城乡建设部、财政部等15个部门联合发布了《关于加强特色小镇复合型产业发展引导的通知》，明确提出了“产业融合、文化传承、生态宜居、智慧服务”的四大发展方向，为特色小镇的建设和发展提供了政策支持、财政资金等方面的保障。

2019年，《国务院办公厅关于加快推进特色小镇建设发展的意见》正式印发，提出要加快推进小镇产业融合和跨界创新，积极引进新经济新业态，发挥小镇在地方发展中的重要作用。

#### （二）国内特色小镇发展现状分析

当前，国内特色小镇的发展呈现以下几个方面的现状：

**快速发展：**自2014年以来，国内特色小镇建设得到了快速推进，各地相继启动了建设。截至目前，已经有数百个特色小镇在不断发展壮大，推动了当地经济发展和游客流量的增加。

**特色鲜明：**特色小镇建设以保护传统文化、发展旅游产业为重点，每个小镇都具有独特的历史文化背景和特色产业。例如，安徽歙县的宏村特色小镇以古民居为主体，展示了中国传统民居建筑的美学特色；而福建土楼特色小镇则以土楼群为特色，成为旅游热点。

**产业集聚：**特色小镇建设以发展现代服务业和文化创意产业为主要方向，形成了众多的产业集群。

**各有特色：**国内特色小镇的建设由于各地历史文化背景和自然资源的不同，每个小镇都有其独特的发展方向和特色。如江苏周庄特色小镇以水乡特色著称；而四川卧龙特色小镇则以旅游观光为主要产业。

#### （三）特色小镇发展前景和市场机遇

国内特色小镇的发展前景和市场机遇非常广阔，主要表现在以下几个方面：

**乡村振兴战略支持：**中国政府提出了“乡村振兴战略”，特色小镇建设成为乡村振兴的重要内容之一。国家已出台了一系列政策和措施，支持特色小镇的发展。

**市场需求增加：**随着人们生活水平的提高和旅游消费的升级，越来越多的人开始寻找独特的、有文化底蕴的旅游目的地。特色小镇建设正好满足了这一市场需求，成了旅游业的新热点。

**产业结构转型：**特色小镇建设通过引进创新理念和高端人才，加强现代服务业和文化创意产业，推动了当地产业结构向高端化、智能化、绿色化转型，成了新的经济增长点。

**区域合作发展：**多个特色小镇可以通过区域合作，形成产业链效应和相互补充的优势，实现资源共享和互利共赢。这将促进特色小镇建设的规模化、标准化和品牌化发展，壮大地方经济。

### 三、柘城国际辣椒小镇所在地状态、问题、需求和前景机遇

#### （一）柘城国际辣椒小镇地理环境和经济发展状况

柘城国际辣椒小镇位于河南省商丘市柘城县，是中国首个以辣椒文化为主题的特色小镇。其地理环境得天

独厚，气候适宜、土地肥沃，是种植辣椒的绝佳地点。同时，柘城县还拥有丰富的历史文化底蕴和旅游资源，如明代古城墙、清代桥楼、清代祠堂等，吸引了大量游客前来参观。

柘城国际辣椒小镇的经济发展状况也非常不错。作为以辣椒为主题的小镇，其主要产业是辣椒种植与加工，同时还发展了辣椒制品、旅游服务、民宿等多元化产业。其中，柘城县采用标准化栽培、现代化加工和品牌化销售等措施，大力发展优质辣椒产业，并且积极拓展国内外市场，辣椒产品畅销全国各地以及欧洲、美洲、东南亚等多个国家和地区。

### （二）当地产业现状、存在问题和需求

柘城国际辣椒小镇以辣椒种植与加工、辣椒制品、旅游服务、民宿等多元化产业为主，并且这些产业都取得了不错的成绩，为当地经济发展作出了贡献。

然而，在柘城国际辣椒小镇发展中，也存在一些问题和需求：

**辣椒产业仍需提高：**虽然柘城国际辣椒小镇已经发展了一定规模的辣椒产业，但是该产业还需要在技术水平、品牌建设、营销渠道等方面进行进一步提高。

**产业结构不够合理：**虽然柘城国际辣椒小镇发展了多元化产业，但其产业结构仍不够合理。特别是旅游服务、民宿等产业，需要更好的整合和协调。

**管理和服务水平有待提高：**需要加强管理和服务能力建设，提高管理和服务水平，从而更好地满足产业发展的需要。

**异地招商和实力提升：**柘城国际辣椒小镇需要更加积极地进行异地招商，吸引更多的资金和人才来到当地发展。

### （三）柘城国际辣椒小镇落地后的影响和发展前景

1. 带动就业：随着小镇的建设，将会有越来越多的工作机会涌现，为当地人民提供更多的就业机会，从而增加他们的收入和改善生活状况。

2. 推动经济发展：小镇的建设不仅会带来就业机会，还会促进当地经济的发展。因为该小镇面向全球各地市场，将成为中国的出口基地，进而推动当地的贸易和经济快速发展。

3. 促进农业升级：柘城国际辣椒小镇是一个以辣椒为主题的小镇，将会引领当地农业升级。作为辣椒种植和加工的重要基地，小镇将引导当地的辣椒产业从传统型农业向现代化、规模化、智能化农业转型升级。

4. 加强区域交流：小镇建设将引进国际先进技术、经验和管理模式，与外界形成密切的联系和互动，有利于当地加强区域经济交流和合作，提高本土企业的国际化水平，提升当地的国际地位和形象。

## 四、一二三产融合发展需求及如何应对

### （一）一产需求及解决方案

一产融合发展的需求主要包括：

**提高农业生产效率：**随着人口的增长和城市化进程的加速，农村劳动力的转移和就业成为当务之急，因此需要提高农业生产的效率，降低生产成本，以满足人们对食品安全和质量的需求。

**产业结构升级：**现代化农业需要通过技术创新和管理创新等手段，实现农业资源的优化配置、精细化管理和智能化运营，以促进农业和农村经济的结构调整和转型升级。

针对以上需求，可以采取以下解决方案：

**推广先进农业技术：**通过利用先进的科学技术，如精准农业、智慧农业、互联网+农业等，优化农业生产环节，提高生产效率，降低生产成本，同时满足人们对绿色安全、优质健康的农产品的需求。

**加强农业基础设施建设：**包括农村道路、市场设施、农机装备、水利设施等，以提高农业生产和流通效率，降低物流成本，促进产业升级。

**发展农村电商：**通过电商平台推广地方特色农产品，拓宽销售渠道，提高销售额，同时也可以为农民提供一种新的增收途径，促进农村经济的发展。

**引导资金和资源向农业领域倾斜：**通过政策引导和市场手段，吸引更多的资金和资源流入农业领域，支持农业龙头企业和农民专业合作社发展，提高农业生产效益和竞争力。

### （二）二产需求及解决方案

二产融合发展的需求主要包括：

**促进制造业的升级和转型：**随着科技的飞速发展，人工智能、机器人、物联网等新兴技术已经广泛应用于制造业，因此需要通过技术创新、管理创新等手段，推动制造业升级和转型。

**加快服务业的转型和升级：**服务业是二产融合发展的重要组成部分，如何利用先进技术和管理理念，提升服务质量和效率，加速服务业的转型和升级，将对促进二产融合发展起到重要作用。

针对以上需求，可以采取以下解决方案：

**推广智能制造技术：**引导企业积极采用先进的设备、工艺和技术，如3D打印、大数据、云计算等，提高生产效率、降低生产成本，同时也有助于减少对环境的污染。

**改善制造业生态环境：**优化制造业结构，推动传统产业向高端、绿色、智能制造方向转型，同时也要加强环境保护和治理，提高制造业的可持续发展能力。

**推动服务业数字化转型：**将先进技术和数字化手段应用于服务业，提高服务质量、提升客户满意度和体验。

**建立创新型企业生态：**通过政策引导和市场机制，吸引更多资本和人才涌入二产领域，推动传统行业的转型升级，同时也要加大对初创企业的支持，营造良好的创新氛围和生态环境。

### （三）三产需求及解决方案

三产融合发展的需求主要包括：

**推动服务业升级和创新：**随着市场经济和消费结构的变化，人们对服务品质和体验的要求越来越高，因此需要通过技术创新、模式创新等手段，提供更多更好的创新性服务，以满足人民日益增长的个性化需求。

**加快数字经济的发展：**数字经济是指利用数字技术促进各行各业的升级转型和创新发展的经济形态，如电

子商务、移动支付、云计算、大数据等。因此需要加快数字经济的发展，推动信息技术与传统产业的深度融合。

针对以上需求，可以采取以下解决方案：

**推进数字化转型和智能化升级：**在三产领域开展数字化和智能化建设，如智慧城市建设、数字餐厅、智能医疗等，以提高物质生活质量，创造更多的优质就业机会。

**加强科技研发和创新能力：**加大对科技创新的支持力度，鼓励创业创新，吸引高端人才和资本涌入三产领域，促进科技成果转化和产业化。

**加强知识产权保护：**加强知识产权的保护与管理，提高知识产权的使用效益和价值，为数字经济的发展提供坚实保障。

## 五、空间布局设计

### （一）功能区划分及安排

1. **产业集聚区：**小镇内设置了多个专业辣椒加工厂、物流中心和展示中心，形成了一个完整的产业链。在这些产业园区内，生产、销售、展示等环节得以有效衔接，实现了产业协同发展。

2. **展示体验区：**除了产业园区外，小镇还设置了多个农业旅游景区，如辣椒主题公园、农家乐、观光园等，提供了一系列丰富的农业文化体验项目，吸引了大量游客前来参观、游玩。

3. **公共服务设施区：**小镇内建设了多个公共设施区，包括学校、医院、商业中心、文化广场等，为居民和企业提供便利的公共服务，同时也为小镇的社区建设做出了贡献。

4. **居住区：**根据不同的需求和预算，小镇内还设有多个居住区，包括公寓式住宅、别墅和商住两用楼宇，为企业和居民提供多样化的住房选择。

### （二）建筑风格与环境协调规划

1. **建筑风格：**柘城国际辣椒小镇主要采用了传统的中国建筑风格和一些现代化设计元素相结合的方式，强调了地域性和文化性。

2. **植被修复：**小镇内的土地曾经是矿区，但在规划建设过程中，进行了大量的植被修复工作，如种植了各种草、树、花等植物，使得该地区的生态环境逐渐恢复。

3. **生态环境保护：**在设计规划之初，就对小镇内的河流、湖泊等水系进行了保护，实行了严格的水源保护制度，禁止工业废水等污染物的排放。同时，在小镇周围建立了多个绿化带和自然保护区，加强生态环境的保护。

4. **交通规划：**为了避免小镇交通拥堵和污染，规划设计方案中考虑到了绿色出行的概念，为小镇内居民和游客提供了非机动车、电动车等绿色交通工具，并设置了多个公共停车场，鼓励大家使用公共交通以减少碳排放。

### （三）柘城国际辣椒小镇景观布局设计

1. **水系景观：**小镇内有多个河流和湖泊，设计师们通过巧妙地利用水面反射、借景等手法，营造出了优美

的水系景观，使整个小镇更加生动、美丽。

2. **绿化景观：**在小镇内注重绿化建设，种植了大量的树木和灌木，并根据不同区域的特点选择适宜的花卉来营造出浓郁的自然气息。

3. **民俗文化景观：**柘城作为一个历史文化名镇，传承了丰富的民俗文化，规划设计方案中也融入了民俗文化元素，如辣椒节、农具展示等，让游客在欣赏景色的同时能够感受到本地的文化魅力。

4. **公共空间景观：**小镇内建设了多个公共空间，如广场、公园等，通过巧妙的景观设计，使这些公共空间成为居民和游客休闲娱乐的好去处。

## 六、柘城国际辣椒小镇的示范作用

1. **产业融合：**柘城国际辣椒小镇通过产业融合模式，把传统的农业产业与现代化的工业产业相结合，形成了一个完整的产业链，实现了产业协同发展。这种模式可以为其他地区提供借鉴和参考，促进本地区产业升级和转型。

2. **农旅融合：**柘城国际辣椒小镇非常注重农业文化体验，通过农业旅游、美食、手工艺等项目，吸引游客前来观光、休闲、娱乐。这种农旅融合的模式，对于其他地区发展乡村旅游和农业文化产业也具有借鉴意义。

3. **环保可持续：**柘城国际辣椒小镇在规划建设过程中非常注重环境保护和可持续发展，使用了多种绿色建材和节能技术，进行了植被修复和水源保护等工作。这种环保可持续的发展方式值得其他地区学习和借鉴。

4. **社区建设：**小镇内建设了多个公共服务设施和居住区，为居民提供便利的公共服务和多样化的居住选择，并注重营造人文环境和社区文化。这种社区建设的理念也可以为其他地区提供参考和借鉴。

## 七、结论

产业融合引导下的小镇布局模式是当今城市化发展的主流趋势之一，柘城国际辣椒小镇作为一个成功案例具有重要的研究意义。总体来说，柘城国际辣椒小镇的成功经验可以为其他城市发展提供启示和参考，具有很高的实践价值和理论意义。

## 参考文献

- [1]葛辰涛. 产业融合背景下特色小镇规划布局研究——以黄墩蓝莓特色小镇为例[J]. 智能建筑与城市信息, 2021, 000(008): 44-45.
- [2]谢凯. 产业融合视角下旅游型小镇发展模式探析——以江西省江湾镇为例[J]. 商情, 2018, 000(032): 90.
- [3]彭清超. “三生融合”导向下的特色小镇产业发展及空间布局研究——以南昌市石鼻文创特色小镇为例[D]. 江西师范大学.
- [4]范家宝, 王晓灵. 协同治理视角下辣椒产业特色小镇建设模式研究——以河南省王岗镇为例[J]. 老区建设, 2022(000-001).
- [5]张迪. 产镇融合视角下泛娱乐产业特色小镇规划设计研究——以重庆忠县电竞小镇为例[D]. 重庆大学.
- [6]梁涛. 河南省文化产业与特色小镇建设研究——以信阳国际家居产业小镇为例[J]. 建材与装饰, 2019.