

城乡规划建设管理规划能力探讨

郎婧伊

唐山市“一港双城”开发建设服务中心

摘要：城乡规划建设管理规划能力的提升是实现城乡一体化发展、优化空间布局和提升人居环境质量的关键。近年来，我国城市化进程进入了前所未有的快车道，人口快速增长，城市快速拓展，城乡规划建设管理面临着日益复杂的挑战，提升规划能力成为当务之急。本文将深入研究分析科学有效的提升方法，包括加强专业知识学习和专业技能培养、推动信息化和数字化应用、建立科学的规划管理体系等方面，为城市规划建设的管理者和城乡规划建设相关从业者提供有益的指导，为促进本领域工作高效运行、可持续发展贡献一份力量。

关键词：城乡规划；建设管理；规划能力；提升方法

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.008

引言

近年来，我国城市化进程进入了前所未有的快车道，城乡建设规划水平日益提升，对现代社会发展有着非常重要的、深远的影响。城乡规划是一门综合性、科学性非常强的学科，助推我国经济社会全面发展，就要结合实际发展情况，科学优化调整城乡布局。随着城市化的快速发展，我国城乡规划建设陆续面临许多问题，若不适时优化调整，将会影响经济社会的稳定发展，影响人民生活水平的高质量提升。基于此，本文重点分析城乡规划建设管理规划能力提升的对策，希望可以全面提升城乡规划建设管理水平，为我国城市现代化、高质量发展，以及人民生活质量快速提升做出贡献。

一、提升规划能力的意义

提升城乡规划建设管理规划能力，有助于实现城乡一体化发展，有效推动可持续发展和提升城乡居民生活质量。首先，提升规划能力能够有效解决城乡发展不平衡问题。通过科学的规划布局，实现优化城乡资源配置，促进城乡一体化发展，助推生态、经济、社会协调发展；其次，提升规划能力能够推动可持续发展。规划能力的提升意味着城乡建设发展方案和有关政策的制定更加科学、有序，能够综合考虑生态环境保护、资源利用效率和社会公平等因素，实现经济发展与环境保护的良性循环，保障可持续发展；此外，提升规划能力对于提高城乡居民的生活质量也具有重要指导意义。通过科学规划，能给合理布局城乡基础设施、公共服务设施，科学统筹社区建设，为人民提供更好的教育、医疗、交通、体育休闲、居住等公共服务，有效改善居民的生活

条件，提高城乡居民的幸福感、获得感和满意度。另外，规划能力的提升还能够促进城乡间均衡发展，缩短城市与农村之间的差距，通过合理安排城乡土地利用和产业发展的规划，鼓励农村经济转型升级和农民就业创业，促进城乡资源要素的有机流动和优化配置，实现城乡共同繁荣和社会稳定^[1]。

二、当前城乡规划建设存在问题

（一）执法、监管难度较高

（1）监管力度不足，未形成完善的监督管理机制。宣传力度不足，人民群众对于城乡规划建设关注度不够，造成一些违法违规的行为发生；（2）很多参与城乡开发建设的建设单位，过度关注短期的经济效益，忽视了可持续发展，更有甚者在建设开发过程中存在偷工减料、非法占用土地资源等严重问题；（3）大部分的行政主管部门，存在对城乡规划建设管理的专业性不够、涉猎面过窄、综合性不强的问题，导致城乡建设管理执法不到位；（4）城乡规划建设领域的执法周期较长，目前执法手段也比较单一，行政处罚力度稍显不足，直接反映到执法过程效果一般、整改效果一般上面来，未能全面发挥执法管理应有的作用。

（二）城乡规划建设管理体系不完善

目前我国很多城市的城乡规划建设体系和区域发展的融合性比较差，层次感不强，最终导致同一区域内同质化竞争严重、盲目发展问题较大，既造成了资金的浪费、生态资源的消耗，也使得城乡规划建设管理难度进一步升高。

首先，我国在城乡规划方面存在多个管理部门。分散管理情况较为典型，多头管理、多规难调。各个部门之间缺乏有效的长效协调机制，导致规划决策与具体实施之间衔接不够紧密，往往出现规划理念很新颖、很高端，但与实际需求不相符、难以落地的情况。同时，随着科技的进步和社会的发展，城乡规划建设管理体系中相应的政策法规和标准规范有些内容、条款较为落伍，逐渐不符合国情，滞后于城乡建设发展的进步，缺乏对高质量发展的明确指导和约束作用。

其次，城乡规划建设管理中缺乏长效的、综合性的规划评估和实施监督机制。由于一个规划是指导城市在一定时间内建设发展的法定指导依据，在新一轮修编之前、规划实施过程中，缺乏有效的监控和反馈机制，缺乏全面、系统的监测手段和数据支持，无法及时掌握规划落地性的进展情况，难以及时优化调整规划方案。同时，

对规划缺乏有效的评估指标和评估方法，无法科学、量化评估规划实施效果，无法准确判断规划目标的实现程度，使得规划管理过程中缺乏科学性和精准性。

此外，城乡规划管理中还存在着规划决策不够科学严谨、不够民主的问题。在规划制定过程中，缺乏广泛的公众参与和全民民意征集，导致规划方案不能真实反映本地民众的真实意愿和最紧迫的诉求。同时，规划决策往往受当地行政管理部门影响较大，有时候存在缺乏谨慎的科学论证和全要素、全面发展的综合考虑等问题，导致规划方案在可行性和可持续性方面存在一定问题，对规划目标的高效实现造成了一定难度。

（三）城乡建设规划管理人才基础薄弱

目前我国在城乡规划建设管理领域存在专业型人才严重匮乏的现象。很多从业人员的综合性交差，有些是专精于一两个方面，但是缺少宏观的、发展的意识，缺乏多专业、多领域信息协调、灵活处理的综合能力，造成了后续建设中各种不协调的问题，阻碍了城乡规划的顺利实施。同时，城乡规划建设领域缺乏专业的管理人才，由于岗位有限，无法同时满足规划、设计、监督等各方面的需求，导致工作质量和效率下降。同时，管理人员在专业技术方面存在不足，无法掌握最新的规划理念、技术工具和管理方法，影响规划建设的科学性和先进性。此外，由于城乡规划建设管理人才的稀缺性，对优秀的管理人才存在较严重的流失和地域不均的问题，一些有经验和专业技能的人才集中流向发展态势优秀的地区，造成管理队伍的空缺和工作接续性难度的增加^[2]。

（四）城乡规划建设管理缺乏统一性

当前我国的城乡建设规划管理工作，主要是以地方政府的管控为主，属于行政管理范畴，具备较高的行政管理特性。但是，一些行政管理部门存在较大的人才匮乏现象，专业人才数量有限，对新思想、新理念的创新不足，使得城乡建设规划无法按照规定的计划和要求开展。很多地方的城乡规划建设管理缺乏统一性、接续性，严肃性、落实性较差，受人为主观因素影响比较大，许多地方存在城乡规划体系无法跟随城市发展等问题，土地资源闲置、低效开发等浪费资源的问题非常严重，对城市的建设和发展产生极大的负面影响。

三、原因分析

（一）城乡规划建设监督监管力度不足

城乡规划建设监督监管存在漏洞，导致一些建设项目未能及时发现和纠正，容易出现违法违规行为。同时，在城乡规划建设中执法力度不够严格，缺乏有效的执法手段和整改监督措施，使得一些违规行为难以得到有效制止和整治。此外，城乡规划建设监督管理缺乏科学、有效的监督机制，监督人员的数量和能力有限，无

法全面覆盖各个领域和地区。

（二）城乡规划建设法律保障体系不健全

城乡规划建设中存在一些重要法律法规的缺失或不完善，无法对各类建设行为提供明确的指导依据和规范保障，导致规划建设活动缺乏足够的约束力。此外，一些相关主体对城乡规划建设法律法规的认识不够、理解不足，缺乏相应的法律意识，容易出现违法违规行为，对法律的尊重性和遵守程度不高。

（三）城乡规划建设管理重视不足

城乡规划建设管理相关部门和管理者，对于城乡规划建设管理的重要性和紧迫性意识不足，缺乏充分的认知和重视，导致管理工作推进不力。城乡规划建设管理机制不够完善，缺乏科学的管理体系和有效的协调机制，导致各项管理工作的协同性和全面性不足。

（四）数字化技术应用深度不足

首先，缺乏完善的数字化规划平台和工具，无法实现对乡规划建设管理的全面数字化处理和管理。其次，数字化技术在城乡规划建设管理中的应用范围有限，仅仅停留在基本的数据采集和处理阶段，缺乏深度的数据分析、模拟和决策支持功能。第三，数字化技术在城乡规划建设管理中的应用往往局限于静态的数据展示和呈现，缺乏动态的数据分析，无法提供准确的数据预测和模拟分析结果，不能为城乡规划建设管理的科学性和精细化水平助力。

四、城乡规划建设管理规划能力提升的策略

（一）全面落实各项监督监管工作

全面落实城乡规划建设管理领域的各项监督监管措施，避免存在失误或者失控的情况，是地方政府提高行政管理水平的重要手段之一。全面落实城乡建设规划的监督监管，消除一切违法违规行为，约束各行业、各领域规划建设人员的工作行为，确保城乡规划建设高质量完成。各级政府部门可通过制定完善的管理制度体系的举措，量化、明确各项工作的标准要求，进而保证每项工作措施都能够发挥出应有的作用。此外，政府部门还要进一步加强行政监督管控，科学有效落实定期巡查督查工作，发挥先进技术的优势，对城乡建设规划各项工作的实施情况进行全面的监督监管，如果存在任何违规违法行为，立即查处相关责任人和单位^[3]。

（二）建设完善的法律保障体系和技术管理体系

城乡规划建设管理还要遵循城市发展的客观规律，并且根据当前的国情国策、国家标准要求落实各项工作，每个工作都应遵循规定程序标准，提高工作的质量和水平。

（1）城乡规划建设管理必须在法律的框架之下开展工作。首先要了解地方政府在城乡建设规划管理中起到的作用，确定城乡执法的主导地位，依法组织开展各

项工作，对于在城乡规划建设管理过程中存在的违规占地、违规建设、违规审批等问题，政府部门加大处罚力度，确保各项工作都依法依规进行，营造出良好的工作环境和氛围。

(2) 完善城乡规划建设法律法规体系，切实提升城乡规划建设管理的总体水平。运用新发展理念，应用新技术、新知识，完善城乡规划建设法律法规保障体系和技术管理体系。提高工作的规范化和标准化，确保城乡规划建设有法可依、有章可循，包括规划编制、方案评审、施工、竣工验收等环节都应遵循规定的程序和标准，确保城乡规划建设的有效实施。地行政管理者做出每一项行政决定都要在法律框架下进行，执行相关的规章制度，依法约束相关人员工作行为，避免存在程序混乱或者违规操作等情况。与此同时，结合当前城乡建设规划管理的实际情况，考虑到目前法律法规中存在的不足，及时改进法律中的缺陷，优化法律体系，进而充分发挥法律监督管理的作用，确保城乡建设管理体系更加的完整严密，提高城乡建设规划管理的总体水平和效果。

(3) 城市发展是一个动态变化的过程，需要根据实际情况、发展需求进行规划管理。遵循城市发展规律可以有效避免过度开发和不合理规划，使得城市建设管理更加科学、合理和可持续。积极主动学习相关的法律法规，学习新知识、新理念，紧跟发展时事，对于城乡规划建设管理人员至关重要，要做到结合动态发展，适时优化规划建设管理工作。同时，加强巡视监督检查是保障城乡规划建设管理工作正常运行的重要手段。通过巡视监督检查，可以发现和纠正工作中存在的问题和不足，加强对各项规划建设管理工作的监管和指导，保持城乡规划建设管理工作的公正性和透明度，提高工作效果和质量水平^[4]。

(三) 提升全社会对城乡规划建设管理工作的重视性

以规划设计方案作为基础，对上位规划应贯彻落实到位，坚持高标准、可持续的城市建设，实现城乡一体化发展，全面改善人民居住生活环境，给予每个人发展机遇，推动发展效率和质量全面提升。为了能够进一步实现可持续发展，实现人们居住环境质量改善，城乡建设规划管理要严格执行有关国家法律法规和国家标准、行业要求。城乡规划建设管理人员对自身工作应有足够的认识，依法执行上级决定，在法律条款要求之下组织落实各项工作，全面提升个人城乡规划管理的综合水平。

(四) 推动城乡规划建设管理数字化应用

现阶段可以从以下方面推动数字化技术的应用。首先，建立完善的数字化信息平台和实施监督系统工具。

投入资源开发适用于城乡规划建设管理的数字化信息平台，包括数据采集、存储、分析和呈现等功能，实现对城乡规划建设管理的全面数字化处理和管理。该平台应具备良好的用户界面和操作体验，方便管理人员进行数据输入、查询和分析等操作，提高工作效率和质量。其次，拓展数字化技术在城乡规划建设管理中的应用范围。可探索建立基于人工智能和大数据分析的预测模型，用于乡村发展趋势、重大项目选址、规划方案优化调整等方面。引入虚拟现实和增强现实技术，实现对规划方案的可视化展示和模拟分析，提高决策的科学性和准确性。第三，加强数字化技术的动态数据分析和决策支持功能。通过引入高级算法和决策支持系统，实现对城乡规划建设管理中数据的实时监测、分析和预测，提供科学决策依据。同时，还应加强对数字化技术的培训和普及推广，提高管理人员的数字化应用技能和应用水平，确保他们能充分利用数字化工具和技术进行管理工作、制定政策支持等^[5]。

(五) 培养专业、全面的管理人才

在城乡建设规划管理工作领域，重视专业管理人才的培养尤为重要。国家行政部门可组织建设完善的培训体系，以政府作为主导，根据当前城乡建设规划管理的实际需要，对人才的专业技能展开深入的、系统性的、长效性的培训教育，保证各级工作人员都具备较高的专业素质和综合能力，满足当前城乡建设规划管理工作的需要。除此之外，全国或大区域范围内探索对人才的宏观统筹，引导人才薄弱地区积极引入先进地区管理经验，实现我国城乡建设规划管理能力的全面提升。

结语

城乡规划建设管理规划能力的提升是城乡一体化发展的必须诉求，也是社会进步的必然要求。本文通过对提升城乡规划建设管理能力的思路进行分析，提出了相关的具体举措。分析表明，这些方法和举措的实施，将有效提升城乡规划建设管理工作的科学性、准确性和可操作性，推动城乡规划建设管理工作高质高效实施，助推城市高质量建设发展。

参考文献

- [1] 许晨光. 提高城乡规划建设管理能力的途径分析[J]. 科技创新与应用, 2016(30): 276.
- [2] 赵罕. 城乡规划建设管理中土地管理存在的问题与解决[J]. 绿色环保建材, 2021(06): 61-62.
- [3] 李砚水. 浅论如何提高城乡规划建设管理规划能力[J]. 智能城市, 2018, 4(01): 40-41.
- [4] 张小青. 城乡规划建设与管理方法探讨[J]. 江西建材, 2019(12): 98-99.
- [5] 梁智允. 浅谈对城乡规划建设管理工作实践的思考[J]. 房地产世界, 2020(16): 23-25.