

城市体检助推城市健康发展

吕岩

广东省建筑设计研究院有限公司

摘要：为了促进现代城市的发展并优化发展方式，我国开始治理各大城市发展期间的“病症”，以期能带动我国城市健康、持续的发展。本文从南京城市入手，结合城市的实际发展态势合理构建了完善的城市体检评估指标体系，还落实了一系列工作机制，以便南京城市体检工作能顺利地展开，并为人们构建一个安全、健康的生活圈，而党中央落实的城市体检评估机制的革新要求也能全面满足。

关键词：住建部；城市体检；健康发展；促进

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.12.013

引言

为了落实“城市体检”评估机制的指示精神，并更好推进城市的发展、优化城市功能、改善城市品质，我国结合相关城市体检工作实施方案要求全面开展了体检工作。城市体检包含八大要素，即生态宜居、交通便捷、整洁有序、健康舒适、风貌特色、安全韧性、创新活力以及多元包容。期间也贯彻了城市体检指标体系，围绕指标内容全面落实城市自检、社会评价调研与第三方体检等。期间自检指的是由当地政府部门牵头实施，根据各部门统计的数据信息综合计算并分析城市体检指标，并通过这些指标便可找到城市存在的问题，如居住环境质量不达标等问题，针对这些问题也要合理采取措施有效解决。而社会评价调研以及第三方体检都是在住建部的领导下开展工作的，合理计算城市体检指标便能评估城市环境质量，通过了解人们对生活环境的满意程度也能找到城市发展存在的问题与不足。

一、城市体检工作开展的意义

（一）城市体检能促进城市的高质量发展

合理落实城市体检工作能实现对城市建设的问诊把脉，同时也能根据病症进行对症下药。在这一过程中，城市的发展与建设内容、模式能得到有效转变，国家与地方政府也能大力开展“城市病”的治理工作，这不仅能构建有利于城市发展与建设的有效对策，还能将其在各项工作业务中全面落实，在此背景下，城市体检工作也能充分发挥其效用，从而加强对城乡建设的管理。

（二）城市体检工作有利于发展决策以及空间治理措施等方面的落实

就目前来看，城市体检工作的开展不仅能监测城市的发展情况以及有关政策的实施效果，还能开展分析评价以及校正等一系列活动，这不仅能将城市系统的真实

运行与发展状况呈现在人们面前，还能为城市的发展决策奠定良好的基础，也有利于城市空间管治工作的革新、优化。

（三）城市体检工作可遵循以人民为中心的思想理念

如今落实的城市体检评估体系结合了全新发展理念以及城市的高质量发展内涵，在实际作业期间维护社会民众的切身利益是工作的重点，帮助人民解决最现实、关心的问题是该工作的首要目标，合理开展城市体检工作并全面贯彻城市体检评估体系，其不仅能让社会民众获得安全感与幸福感，还能全面促进城市的建设与发展。如今城市体检评估发挥着十分重要的作用，在该评估工作的带动下我国住建部能有效促进城市体检工作的开展。在我国南京城市，东部地区是城市发展的重心，在此背景下，住建部要结合创新名城的建设目标全面推进城市的高质量发展，通过将城市的品质与功能不断增强，也能带动南京城市的健康、持续的发展。

二、指导思想

基于全新的发展阶段落实新发展理念，不仅能构建出全新的城市发展格局，还能将以人为核心的发展思想全面贯彻，这不仅能实现城市的统筹发展，还能确保社会安全。同时结合可推进城市高水平发展的目标，依据绿色、低碳发展路径，这在很大程度上都能打造出韧性、宜居且绿色的健康城市。以城市发展问题、效果作为导向，科学制定城市体检评估体系不仅能促进城市发展的更新，还能带动城乡建设的健康发展。在此背景下，我国城市的建设质量与功能会越发完善，人们也能体会到安全与幸福感，而这也能带动我国城市的高质量发展^[1]。

三、工作目标以及城市体检对象

（一）结合南京城市特点构建极具城市特色的体验评估指标体系

根据住建部城市指标体系，系统调研分析城市指标体系建设情况，并结合南京市的发展特点，能合理构建出适合南京市发展的城市体检指标体系，具体建设思路如下图所示。

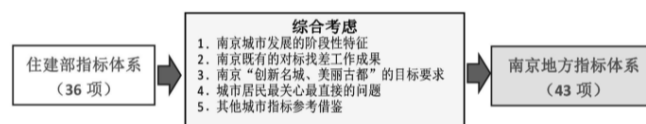


图1 城市体检指标体系构成思路

（二）形成全新的工作闭环

在实际工作中住建部要定期采集并更新指标数据，通过落实体检评估便可确定城市的发展水平，期间也能找到城市发展存在的问题，再系统剖析问题发生的原因并依据相应对策不断实施，便可借助下年度城市体检来评估工作落实的效果。

（三）全面构建一年一体检与五年一评估的长效发展机制

在这一过程中，住建部要合理构建南京城市体检评估信息系统，还要落实健全的城市体检评估长效机制，这不仅发现更有利于城市发展的工作机制，还能将城市人们的居住环境大幅提升。

（四）体检对象

本文围绕南京市与各区域在2019年城乡发展情况展开了城市体检，期间分为两层面开展。首先是南京市区域，其次是南京各辖区。

四、城市体检工作任务

（一）城市自体检

南京开展城市自体检的过程中需对上文提到的8方面进行综合评估，期间还要考虑国家的法规标准以及文件对城市发展与管理提出的要求，通过落实采集以及诊断等一系列问题诊断机制，其可围绕定量定性原则进行全面的分析论证，在这一过程中住建部能科学评价城市环境的品质，还能发现发展建设中的问题，并以年度自体检报告的形式呈现在人们面前。

（二）第三方体检

如文章一开始所说，第三方体检是由住建部带领第三方机构科学开展的，综合各部门统计的数据以及抽样调查、网络数据等可构建出三位一体的数据采集机制，再制定成第三方体检评估报告交由住建部验收，随后还要上报到南京市政府。

（三）社会满意度调查

该工作也是在住建部带领下开展的，在实际工作中住建部及相关机构要详细了解社会民众对城市环境的满意程度，还要找到群众反映的突出问题并以报告的形式交由住建部评审，最终还要上报给南京市政府。

（四）成果应用

结合城市体检评估报告，南京市政府可发现城市发展期间存在的问题，就实际问题还可采取相应措施有效整改，再顺应城市更新行动，全面统筹规划南京市区的设施以及生态环境等方面的建设，这也可落实“十四五”城市建设规划。在此过程中，南京市政府需将建设计划以及项目清单全部纳进政府年度工作计划中，通过弥补并解决城市发展存在的不足以及问题，南京市能进行持续、健康的发展，而人民的生活质量与居住环境品质也能最大限度的提高^[2]。

（五）全面落实平台建设工作

在日常工作中南京市要结合工程审批管理系统和数字化管理平台以及城市信息模型，全面构建城市体检评估信息平台，这不仅有利于对体检数据的管理，还能优化评估与监测工作，在开展监测工作的过程中如若发现问题，系统平台能及时预警，而市级以及省级的城市体检评估信息平台也能实现共享。

五、工作原则

（一）定量评估、定性评价相结合原则

通过大数据以及数据监测系统，南京市便可收集到详细的体检指标数据，再依据城市发展规模以及规划进行定性分析评价，它在很大程度上能实现定性与定量指标的有机结合，同时也能得出最真实、可行的体检评估结论。

（二）客观评估、主观评价相结合原则

依据客观数据以及民众的主观感受，住建部能科学开展群众满意度调查工作，同时明确调查项目、限定调查范围、充分选择调查样本，这不仅提升调查对象的广泛性，还能真切反馈出社会人民群众的感受与实际需求，这在一定程度上也能为城市体检评估工作以及发展目标、对策的落实奠定良好的基础。

（三）全域与区域评估相结合原则

在城市体检工作中，住建部不但要科学评价南京市全域数据情况，还要对新建城区以及老城区等区域的情况系统分析，通过将二者有机结合到一起也能这时反映出城市整体以及区域间存在的问题。

（四）问题与目标导向相结合原则

在实际工作中，全面致力于查找与发现城市发展期间存在的问题，结合实际问题制定针对性目标与对策，这样也能将发展问题全面解决。期间住建部还要定期考核与评估目标的达成度，还要合理校正目标与措施，这样也能构建出一个没有“城市病”的健康、绿色的现代城市。

（五）多方检验、多面分析相结合原则

住建部需对不同途径的数据指标进行全面收集，还要系统分析以及多方校验来明确采集到的数据信息。针对相同指标或邻近指标，住建部要通过多方面角度系统剖析，其中包括正面、反面分析以及全面分析等，这不仅深化分析程度，还能使得到的结论更加精准、可行^[3]。

六、城市体检指标体系

如下表所示即城市体检指标体系图表。按照南京市的指标表，可建立8大要素的城市体检指标。内容涵盖了重点与核心指标，相比于原住建部指标，调整期间保留了多项核心与重点指标，同时还增加了写字楼商品房空置率等信息数据。

表1 南京城市体检指标体系局部图表

目标	序号	指标	解释
生态宜居	1	区域开发强度	这一指标实际是开发区面积在城市总面积中所占的比例。
	2	城市开发强度	这一指标是指建筑区域的建筑面积
	3	城市人口密度	这一指标是开发区面积的常住人口数
	4	空气质量优良天数	这一指标是城市整年空气质量指标（不超过100的天数）
	5	公园绿地覆盖率	这一指标是开发区能被公园等基础设施覆盖的用地面积在总面积中所占的比例。
	6	城市绿道密度	这一指标是开发区绿道长度与面积的比例。
	7	新建建筑中绿色建筑占比	这一指标是开发区年度民用建筑根据绿色建筑要求开展作业所占比重。
健康舒适	8	社区便民服务设施覆盖率	这一指标是开发区拥有公共服务的社区数在社区总数的比例。
	9	社区养老服务设施覆盖率	这一指标是开发区拥有养老服务社区数在总数中的比例。
	10	社区卫生服务中心门诊分担率	这一指标是开发区社区带有卫生服务的数量占总门诊服务中的比例。
	11	人均体育场地面积	这一指标是全民体育健康场地有健身房、泳池等。
	12	普惠性幼儿园覆盖率	这一指标是普惠性幼儿园拥有的学位数量占所有幼儿园幼儿数量的比例。
	13	高层住宅用地占比	这一指标是开发区高层住宅占地面积在总占地面积中所占比例。
安全韧性	14	开发区积水内涝点密度	这一指标是城市形成的应对自然灾害的能力
	15	每万人年度重大建设事故发生人数	这一指标是城市应对市政设施事故能力评价指标。
	16	人均避难场所占据面积	这一指标是开发区常住人口的人均占有应急避难所面积。
	17	人均城市大型设施拥有应急改造条件的面积	这一指标是城市会展中心以及体育馆等公共建筑具备应急改造条件的建筑总体面积和常住人口数量。
交通便捷	18	开发区高峰段机动车的平均速度	这一指标是机动车交通评价指标。在高峰时段不同道路与机动车的平均行驶速度。
	19	城市道路网密度	这一指标是开发区平均一平方公里城市建设用地上的道路长度。
	20	公共交通出行分担率	这一指标是开发区人民选用交通的出行量在机动化出行总量中的占比。
风貌特色	21	历史文化街的保存率	这一指标是开发区保存完整的文化街面积在城市建成区面积中的占比
	22	工业遗产利用率	这一指标是开发区区域内仍使用的工业遗产数量在工业遗产总量中的占比。
	23	国内外游客的吸引力	这一指标是节假日城市国内国外游客数量在城市常住人口中的占比。
整洁有序	24	生活垃圾回收利用率	这一指标是城市开发区可进行回收利用的生活垃圾数量在总生活垃圾数量所占的比重。
	25	专业化物业管理住宅小区所占比重	这一指标是开发区落实专业化物业管理的住宅区在总住宅小区中的占比
	26	各类管网的普查建档率	这一指标是开发区落实管网普查建档的区域面积在总面积中所占的比重。
	27	城市生活污水集中收集率	这一指标是开发区排放污水到处理厂的城区人口在总用水人口中的占比。
多元包容	28	常住人口公共服务覆盖率	这一指标是已覆盖公共服务的城市常住人口数在总人数中的占比。
	29	公共空间无障碍设施覆盖率	这一指标是开发区无障碍设施公共建筑覆盖比例和道路覆盖比例。
	30	房租收入比	这一指标是城市平均房租单位面积年租金与城市居民人均收入的比例。
创新活力	31	万人高新技术企业数量	这一指标是城市拥有的高新技术企业数量/城市常住人口数量。
	32	城市常住人口户籍人口比例	这一指标是常住人口和城市户籍人口间的比例。

结束语

如今，我国南京市已全面落实城市体检工作，结合指标体系的构建以及调查研究等方面系统分析，再采用定性、定量分析对策来明确并体检诊断生态宜居等8大要素，这可帮助住建部掌握城市发展期间存在的“城市病”，同时通过模型转化、理念落实等方法也能采取相应措施将城市发展的的问题全面解决。在实际工作中，城市体检指标体系十分关键，住建部需将这些体系内容逐一标准并以报告的形式反馈到市政府，这样政府部门便可依据报告数据合理决策并进行城市管理。此外，为了更好地开展城市体检工作，住建部还要落实动态监测、民众监督等工作机制来确保措施能合理落实，了解社会

民主对城市发展以及环境质量的满意程度，也有利于发展规划的优化与革新，这在很大程度上也能促进南京市的健康、持续的发展。

参考文献

[1] 任万霞. 城市体检助推城市健康发展[J]. 北京观察, 2020(12): 40.
 [2] 向雨, 张鸿辉, 刘小平. 多源数据融合的城市体检评估——以长沙市为例[J]. 热带地理, 2021, 41(2): 277-289.
 [3] 张文忠. 中国城市体检评估的理论基础和方法[J]. 地理科学, 2021, 41(10): 1687-1696.