

# 基于生态文明理念的国土变更调查方法研究

何静

深圳市规划和自然资源调查测绘中心

**摘要：**本文旨在探讨基于生态文明理念的国土变更调查方法。在经济快速发展的同时，国土资源的合理利用和保护变得愈发重要，本文从生态文明理念出发，提出了一种新的国土变更调查方法，并探讨其实现过程和效果，通过这些措施，促进土地资源的可持续利用，充分发挥土地管理参与国民经济的宏观调控作用，为生态文明建设目标评价考核提供科学依据，切实履行自然资源调查监测职责。

**关键词：**生态文明；国土变更调查；调查方法

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.13.037

## 引言

随着经济快速发展，国土资源的合理利用和保护变得愈发重要，国土变更调查作为国土空间管理的基础调查，对于科学规划、土地管理、环境保护和可持续发展具有重要意义。生态文明理念的提出，为我们提供了新思路，提高国土变更调查的技术和管理水平，确保土地资源的合理利用和保护。

### 一、研究背景和意义

随着城市化进程的加速和经济发展的不断提高，国土的变更和利用越来越频繁。但这些变化也带来了一系列生态环境问题，如土地资源的过度开发、生物多样性的丧失、水资源的污染和枯竭等。这些问题对人类生存和发展造成了巨大的威胁，也制约了社会经济的持续发展。因此，探究基于生态文明理念的国土变更调查方法具有重要的意义。通过对国土变更的调查，可以更好地掌握土地资源的利用情况和变化趋势，为生态环境的保护和修复提供科学依据和技术支持。同时，基于生态文明理念的国土变更调查方法也有助于实现社会经济的可持续发展，促进经济的绿色转型和高质量发展。

### 二、生态文明理念

生态文明是包含着环境保护、生态平衡、资源节约、经济可持续发展和社会公正等多个方面的全新文明理念。生态文明重视人与自然之间的和谐共生，注重保护生态环境，保障人民的生命权、健康权和发展权，促进人类社会的可持续发展。生态文明的核心理念是“绿色、低碳、循环、共享”，旨在实现人与自然的和谐共生、经济社会的可持续发展和人类的全面发展。生态文明强调的是人类应该在与自然相处的过程中，尊重自然规律，保护生态环境，实现人与自然的和谐共生。在这样的生态文明理念下，人类的社会、经济生活和文化建设都要围绕环保、节能、低碳、循环等方向展开，从而实现人类社会的可持续发展。同时，生态文明还强调公平和正义，促进社会的和谐与稳定。总之，生态文明是

一个全新的文明理念，它强调人类与自然的和谐共生，注重环境保护和可持续发展，促进人类社会的全面发展和公正与正义的实现。只有在生态文明的指引下，人类才能真正实现和谐共生，建设可持续的美好未来<sup>[1]</sup>。

## 三、国土变更调查的基本概念和方法

### （一）国土变更调查的基本概念

国土变更调查是指对国土的利用、变更、占用等情况进行全面、系统、准确的调查和监测，有着严格的工作程序。（如图1）在现代社会，国土资源是国家发展的重要基础，因此，国土变更调查对于国家规划、土地管理和资源利用等方面具有重要的意义。国土变更调查主要包括三个方面：一是对土地利用情况进行全面、准确的调查；二是对土地变更情况进行监测；三是对土地的占用情况进行统计分析。对于土地利用情况的调查，主要包括土地的性质、土地的面积、土地的地理位置、土地的使用者、土地的用途等方面的调查。这些信息对于国家的土地规划、农业生产和城市规划等都具有重要的参考价值。土地变更情况的监测，主要是指对土地的变更情况进行跟踪监测，例如，土地的批准用途是否与实际使用情况相符，土地是否存在非法占用等情况。这些监测信息对于土地的管理和监管都具有重要的作用。土地的占用情况统计分析，主要是指对土地的占用情况进行统计分析，例如，城市用地、农村用地、工业用地等情况，这些信息对于国家的土地资源利用规划和资源配置都具有重要的作用。总之，国土变更调查是对国家土地资源的全面监测和评估，对于国家的经济发展、社会稳定和资源管理都具有非常重要的作用。因此，我们必须高度重视国土变更调查，加强国土变更调查的技术和管理水平，确保土地资源的合理利用和保护<sup>[2]</sup>。

### （二）国土变更调查的方法

国土变更调查是一项非常重要的工作，对于制定土地利用政策、保障土地资源的合理利用等方面都具有重要意义。在国土变更调查中，需要采用多种方法进行调查，以确保调查结果的准确性。现场调查是国土变更调查中最基本的方法之一。通过实地走访、勘测等方式，对土地利用现状进行详细了解，包括土地使用面积、土地利用类型、土地使用年限等方面的信息。现场调查能够直观地了解土地使用情况，对于发现一些隐蔽的问题也有很大的帮助。遥感技术也是一种常用的国土变更调查方法。遥感技术通过航空摄影、卫星遥感等方式获取信息，可以大量的获取土地利用信息。遥感技术具有信息获取速度快、效率高等特点，可以对大面积区域进行调查，发现隐蔽的问题。同时，遥感技术还可以提供历

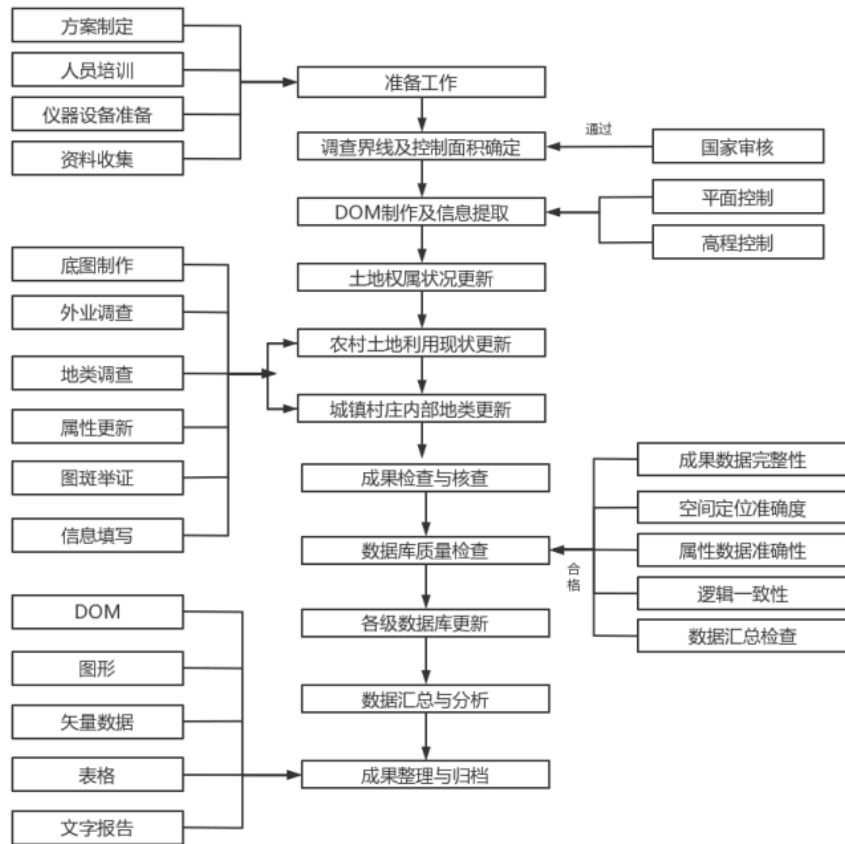


图1 国土变更调查工作程序图

史数据，对于土地利用变化的趋势有很大的帮助。信息采集与处理也是国土变更调查中的重要方法之一。通过收集各种相关资料、数据，对于土地利用情况进行分析、统计等处理，形成相应的报告。信息采集与处理能够对于大量的数据进行处理，对于发现问题、制定政策等方面都有很大的帮助。中体来看，国土变更调查需要采用多种方法进行调查，这些方法各有优点和缺点。通过综合运用这些方法，才能够获取到更加准确、全面的土地利用信息，为土地资源的合理利用提供科学依据。

#### 四、基于生态文明理念的国土变更调查方法

##### (一) 生态环境评价

随着社会经济的快速发展和城市化进程的加快，环境问题已经成为一个严重的问题，如水土流失、生态破坏等。因此，基于生态文明理念的国土变更调查方法应运而生，对土地利用发生变更的地区进行生态环境评估，并分析其对生态环境的影响。这种方法可以帮助我们更好地了解土地利用变化的影响，从而采取有效的措施来保护生态环境。生态环境评价的过程一般包括四个步骤：描述环境基线、分析环境影响、评价环境影响和提出环境保护建议。其中，描述环境基线是指在国土变更前，对原有的生态环境进行详细的描述和分析，包括土地利用状况、植被覆盖率、水资源状况等。分析环境影响则是对国土变更对生态环境的潜在影响进行预测和分析，包括土地利用方式、植被覆盖变化、水资源利用情况等。评价环境影响是对国土变更后的生态环境进行

评价，从而得出变更对环境的影响程度。最后，提出环境保护建议则是在评价结果的基础上，提出保护生态环境的具体建议和措施。总之，基于生态文明理念的国土变更调查方法可以帮助我们更加全面地了解国土变更对生态环境的影响，从而采取有效的措施来保护生态环境。生态环境评价作为其中的重要方法，将在未来的国土变更过程中发挥越来越重要的作用<sup>[3]</sup>。

##### (二) 生态系统服务价值评估

生态系统服务价值评估是基于生态文明理念的国土变更调查方法之一。它的核心是评估生态系统对人类的服务价值，以此来分析变更对生态系统服务的影响。这种方法的出现，是为了更好地理解 and 评估生态系统的重要性，以便更好地保护和管理生态系统。生态系统服务价值评估方法是一种定量分析方法。它主要通过对生态系统的各种服务进行评估，包括但不限于水源保护、气候调节、土壤保持、生物多样性保护、景观美化和文化价值等方面。通过这种方法，可以对生态系统的各种服务进行量化评估，以便更好地了解它们的价值和重要性。在国土变更调查中，生态系统服务价值评估方法可以帮助我们更好地了解变更对生态系统的影响。通过对生态系统服务进行评估，可以发现变更对生态系统服务的影响，进而制定更好的保护和管理措施。同时，这种方法也可以帮助我们更好地了解生态系统对人类的重要性，从而更好地推动生态文明建设。总之，生态系统服务价值评估是基于生态文明理念的国土变更调查方法之

一。它的出现，为我们更好地了解生态系统的重要性和价值提供了重要的分析工具。在国土变更调查中，它可以帮助我们更好地了解变更对生态系统服务的影响，制定更好的保护和管理措施，推动生态文明建设。

### （三）生态系统承载力评估

随着社会经济的不断发展，环境问题已经成为一个不可避免的现象，其所带来的影响也日益引起人们的关注。在这种情况下，基于生态文明理念的国土变更调查方法逐渐受到重视。其中，生态系统承载力评估是其中非常重要的一环。生态系统承载力评估是评估变更对生态系统承载力的影响，分析是否符合可持续发展的要求。生态系统承载力是指生态系统能够维持其生态功能和生态服务的最大负荷能力。在国土变更过程中，如果对生态系统的破坏超过了其承载力范围，就会导致生态系统的失衡和环境恶化，进而影响到人类的生存和发展。因此，进行生态系统承载力评估非常重要。在评估过程中，需要对变更前后的生态系统进行全面的调查和研究，包括生物多样性、土地利用、水资源、大气环境等方面。同时，还需要考虑到变更对生态系统的直接和间接影响，以及变更对生态系统的恢复和重建能力的影响等因素。通过这些分析，可以得出变更对生态系统承载力的影响程度，并制定相应的保护和恢复措施，以保障生态系统的健康和可持续发展。

### （四）生态安全评价

随着科技的飞速发展和社会的迅猛进步，人类对自然环境的掠夺也愈加频繁。然而，我们必须认识到，自然环境是我们生存的基础，任何过度开发和利用都会带来生态破坏和环境灾难。因此，生态安全评价成了现代社会中不可或缺的一环。生态安全评价，是一项旨在衡量国土变更对生态环境影响的评估方法。在这一过程中，我们需要全面考虑土地利用类型、生态价值、生物多样性以及生态系统服务功能等多种因素。通过对这些因素进行综合分析和评估，我们可以判断变更项目是否存在生态风险，并为国土变更决策提供科学的依据。生态安全评价的重要性不仅在于保护生态环境，更在于确保国土资源的可持续利用。只有在保护生态环境的前提下，我们才能够实现经济发展和社会进步的目标。因此，在实际操作中，生态安全评价需要与国土变更调查相结合，共同推进国土资源的可持续利用。最终，笔者希望通过生态安全评价的科学方法，实现经济、社会和环境的和谐发展。只有在这种和谐的基础上，才能够实现长期的可持续发展和社会的持续进步。

## 五、案例分析

### （一）案例一

某城市规划中心规划了一处湖泊周边的开发项目，但在进行生态环境评价和生态系统服务价值评估后，发现该项目将对湖泊周边的生态环境和生态系统服务造成较大影响。因此，该中心提出了保护湖泊生态环境的建议。在生态环境评价方面，该中心对湖泊周边的生态环

境进行了全面的调查和研究，评估了该项目对生态环境的影响。评估结果表明，该项目将会破坏周边的湿地生态系统和水文生态系统，导致湖泊水质恶化、湖泊生态系统失衡，进而影响当地的生态系统服务。在生态系统服务价值评估方面，该中心对湖泊周边的生态系统服务进行了评估，包括水资源保护、气候调节、土壤保持、生物多样性保护等方面。评估结果表明，该项目对生态系统服务的影响将会导致当地的水资源减少、气候异常、土壤质量下降、生物多样性减少等问题。

### （二）案例二

这个案例是关于一处山地旅游项目的规划，规划部门进行了生态系统承载力评估和生态安全评价，并发现该项目将会对山地生态系统造成过度压力。因此，建议减少开发强度，保护生态环境。首先，生态系统承载力评估是指对一个区域内的生态系统进行评估，以确定该区域所能承受的最大生态负荷。这项评估是为了确保在开发项目的同时，生态系统的功能和稳定性不受到破坏。在这个案例中，规划部门发现，该旅游项目的开发强度过大，将会对山地生态系统造成过度压力，因此建议减少开发强度。其次，生态安全评价是指对项目的环境影响进行评估，以确定项目是否存在环境安全风险。在这个案例中，规划部门进行了生态安全评价，并发现该项目将会对山地生态系统造成过度压力，这也说明该项目存在环境安全风险。因此，规划部门建议减少该项目的开发强度，以保护生态环境。这种保护生态环境的做法是非常重要的，因为生态环境是人类生存的基础。如果不对生态环境进行保护，将会对人类的生存造成极大的威胁。因此，在任何时候，都应该优先考虑生态环境的保护，避免过度开发和破坏生态系统。

## 六、结束语

生态文明理念的提出，不仅是对环境保护的一次重大突破，更是我们对人类未来持续发展的一次深刻思考。在这个时代背景下，国土变更调查方法的研究显得尤为重要。因为它不仅能为我们提供准确的土地信息，还能帮助我们更好地规划和管理土地资源，更好地实现生态与经济的和谐发展。在未来的发展中，应该进一步完善国土变更调查方法，更好地挖掘和利用土地资源的潜力，切实保护好生态环境，实现可持续发展的目标。

### 参考文献

- [1]刘茂国,黄润兴.广东省国土变更调查常见权属问题处理方法探究[J].自然资源情报,2023(01):58-64.
- [2]唐伟,周鑫,王英,郭晨,陈峰.基于生态文明理念的国土变更调查方法研究[J].智慧农业导刊,2022,2(17):53-57.
- [3]刘立国,朱聪明.第三次全国国土调查后年度国土变更调查的技术流程和方法探讨[J].自然资源信息化,2022(01):7-11.