

国土空间规划的生态化探讨

——论生态规划与国土空间规划的融合

张妹凝

重庆市规划设计研究院

摘要：国土空间规划生态化是国土空间规划发展的新阶段，也是国土空间规划的重要内容。目前，在具体的实践中，如何将生态规划与国土空间规划有机地融合，使两者协调发展、共同进步，成为当前关注的重要。本文主要对国土空间规划与生态规划融合的必要性和基本原则进行了分析和探讨，并结合实例论述了国土空间规划与生态规划融合的方式。旨在通过本文的探讨，为将生态规划与国土空间规划有机地融合起来提供有益借鉴，也为今后更好地开展生态化国土空间规划提供有益参考。

关键词：生态规划；国土空间规划；融合

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.13.030

随着经济的快速发展，城市规模不断扩大，对国土空间规划也提出了新的要求。特别是在全球环境危机和资源危机的背景下，生态规划理论和实践进入了一个全新的发展阶段，使国土空间规划理论体系进一步完善。国土空间规划是现代城市发展的重要组成部分，也是城市发展中最具综合性、全局性和长期性的工作，它的主要目的是促进社会经济与自然生态环境的协调发展。进入21世纪以来，我国城市建设快速发展，各种基础设施建设不断完善，城市化水平不断提高。但同时我们也必须清醒地看到，随着城市化进程的加快和人类社会对自然生态环境的破坏，我国生态环境问题越来越突出。城市生态规划作为城市发展中的一项重要内容，也是目前我国城市发展中的一个研究热点。许多学者和规划人员从不同角度进行了大量研究，为生态规划提供了许多理论和方法，基于此，本文将对如何将生态规划与国土空间规划有机地融合起来提出见解。

一、生态规划与国土空间规划融合的必要性

（一）城市化进程不断加快

城市化是各国在经济的发展过程中都会面临的问题，随着时代的不断发展，我国的城市化进程也在不断加快，人口不断向城市集中，我国的人口密度也在逐渐增加。目前，我国人口的分布主要是由大城市向中小城市迁移，而中小城市和农村人口数量较多，目前我国城市人口占总人口比例达到了70%以上，而城市的环境也在逐渐恶化。随着经济的不断发展和人民生活水平的提高，人们对生活质量和生活环境的要求越来越高，但是由于我国城市化进程不断加快，大量城市都面临着严重的环境问题，因此我国城市化进程要想获得进一步发展

就必须要走可持续发展道路。国土空间规划必须要注意协调好经济发展与环境保护之间的关系，在城市化进程中既要保护好生态环境，又要使城市可持续发展。

（二）城市的可持续发展

城市是人类的生活与工作中心，人口与产业集中分布在城市之中，并向四周扩散。然而随着城市化进程的加快，城市的生态环境不断恶化，尤其是在人口剧增、经济飞速发展、基础设施建设需求增加等因素的影响下，城市人口的密度加大，居住环境受到很大影响，而这也将是引发城市病的重要因素。因此，城市的可持续发展不仅仅是满足当前经济增长的需求，还要注重生态环境保护与生态建设，而这也需要对城市进行科学的规划，实现生态规划与国土空间规划的融合，从而实现城市经济与生态环境的共同提升。

二、国土空间规划与生态规划融合的基本原则

（一）合理布局原则

国土空间规划的合理性可以从其规划内容来分析，其中包括城市建设用地的合理布局、道路网络的合理布局等，而城市生态规划的合理性则可以从其规划内容来分析，其中包括城市绿地系统的布局、城市生态环境保护工程建设等。

在对城市建设用地进行合理布局时，需要遵循以下基本原则：（1）与城市发展规律一致，充分考虑城市的发展方向及人口的增长情况等，并结合自然条件合理规划。（2）根据发展特点及需求，科学合理布局用地，实现职住平衡。（3）通过公交体系、非机动车出行空间打造等引导低碳出行，促进城市绿色生态发展。

（4）合理构建城市绿地系统，充分利用城市绿地，鼓励立体绿色空间，见缝插绿，全面改善城市生态环境。

（二）生态经济为指导原则

生态系统为人类提供生存条件，也是经济活动的起点。生态经济就是自然生态和人类生态的高度统一和可持续发展的经济。以生态经济为指导原则就是用生态与经济协同发展的观点指导社会经济建设。根据社会经济的发展实际，合理规划土地资源的开发利用，促进国土空间规划与生态规划的有机融合，进而实现经济、社会以及生态环境的协调发展。在土地资源开发利用时，要根据实际情况，采取科学合理的开发方式，对土地资源进行有效利用，实现土地资源的合理配置。

（三）人与自然和谐共处的原则

在国土空间规划过程中，城市生态规划就是其中重

要部分,要想实现城市的可持续发展,就需要将人与自然和谐共处的原则体现出来,实现人与自然之间的协调发展,并且促进社会经济和自然生态之间的共同发展。要将人与自然和谐共处的原则体现出来,就要先对国土空间规划进行充分的研究,然后对其生态环境进行科学的分析,通过对生态环境的科学分析,让国土空间规划和生态规划两者之间更好的融合。

三、生态规划与国土空间规划的融合方式

(一) 用绿化建设大力改善城市人居环境

近年来,我国城市化进程不断加快,城市的规模不断扩大,但城市人居环境却未得到明显改善。随着环境污染问题日益突出,人们对城市人居环境质量要求也越来越高。我国当前的国土空间规划中,应以绿化建设为重点,大力改善城市人居环境。

随着城市化进程的加快,城市的人口密度增大,交通拥挤、空气污染、噪声污染等问题也越来越严重。人们对居住环境要求越来越高,不仅要满足基本的生活需求,还要追求更高层次的生活质量。因此,必须要重视生态规划与国土空间规划的融合,“护美绿水青山、做大金山银山,不断丰富发展经济和保护生态之间的辩证关系”。具体来说,可以从以下几个方面入手:

(1) 科学规划城市绿地系统,加快提高绿地覆盖率。科学编制绿化规划,提高绿地覆盖率,做到山青地绿、应绿尽绿。“编”“管”结合,将绿地率纳入规划条件,作为新区建设的刚性要求,老旧小区更新绿地率不得减少,并鼓励支持各小区增绿,实现城市绿地率提高。城市绿地系统规划图如图1所示:

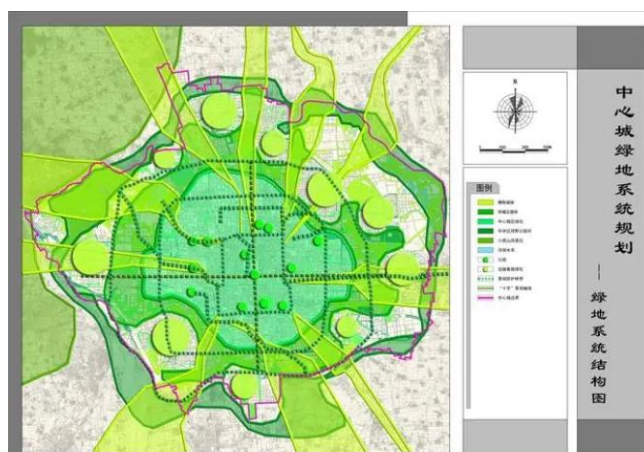


图1 城市绿地系统规划图

(2) 制定相关制度体系,落实管理责任。建立完善的管理制度体系,将规划转化为工作清单,明确责任部门,落实管理责任,定期评估考核,保障工作顺利开展。

(3) 加大绿化宣传力度,提升市民绿化意识。应在机关、学校、企事业单位和新闻媒体宣传倡导绿色环保理念,组织社区规划师科普讲座、生态主题摄影展、媒体平台推广等系列活动,全面提高市民绿化护绿意

识。

(4) 加大资金投入力度,提高绿化水平。绿化建设是一项长期的工作,需要持续的资金投入和技术支持。对城市生态的研究做深作细,对规划-设计-实施进行全流程、精细化的管理和落实,注重生态和城市建设的统筹协调,实现城市变绿变美的可持续发展。

(二) 加强城市环境综合治理力度

随着我国城市化进程的加快,城市环境问题越来越多,面对城市环境问题的严峻形势,生态规划和国土空间规划工作必须紧密结合起来,加强城市环境综合治理力度。

首先,要大力推进环保产业的发展。目前,我国环保产业虽然发展迅速,但与发达国家相比还有很大差距。环保产业发展相对滞后的根本原因在于环保产业政策、金融政策、财政税收等方面的制约。因此,必须加快推进环保产业政策、金融政策和财税体制等方面的改革,促进环保产业发展。在发展环境友好型清洁生产时,要重点推动企业走清洁生产和资源综合利用的道路,把环境保护与经济发展有机结合起来。

其次,要加强对环境保护的资金投入。在经济快速发展的今天,环境保护资金投入明显不足,特别是资金投入方式还比较单一,以财政资金为主,社会资金很少参与,这与生态文明建设的要求有很大差距。因此,必须把环境保护纳入各级政府预算,加大财政投入力度。另外,要健全环境保护投融资体制和担保机制。

最后,要加强生态文明宣传教育工作。通过各种形式和渠道向公众普及生态文明知识,提高公众的生态文明意识、参与意识、责任意识和法制意识;使人们认识到保护环境、治理污染的重要意义,从而自觉参与到环境保护的行动中来。

(三) 以人民为中心推进建设生态社区

在生态规划与国土空间规划的融合过程中,一定要以人民为中心推进建设,对社区环境进行优化,提供一个良好的生活环境。

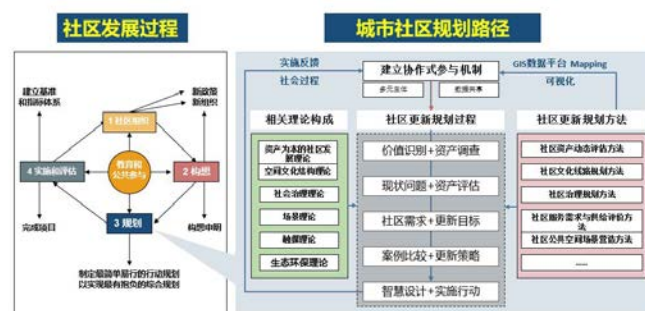


图2 生态社区规划

首先,在社区规划中分析研究人的行为习惯,通过合理规划布局,减少居民垃圾产生,并合理分类利用。此外,应该合理确定公共服务设施建设标准,加强社区服务场所建设,形成以社区级设施为基础,市、区级设

