

城乡环卫一体化管理模式的发展研究

唐灵芳

兴安县环卫站

摘要：伴随着我国社会不断进步与发展，社会主义经济高速发展，使得我国政府相关部门加大了对城乡一体化发展的重视，并提高相关标准，以此来提高城乡一体化发展水平与整体质量。在新时期背景下，乡村振兴工作在社会进步与发展当中扮演着极为重要的角色，对促进社会整体健康发展有着十分重要的积极作用。在落实乡村振兴发展战略过程中，农村环境问题较为突出，如果不对其进行解决与处理，将会严重影响到城乡发展，难以提高社会文明程度与发展水平。在此种情形下，我国政府相关部门提出了以城带乡、统筹规划、协调发展的理念，积极构建城乡环卫一体化管理模式，有效解决农村环境卫生问题，进一步提高农村环卫水平与效果，缩短与城市之间的距离，实现城乡一体化建设目标。基于此，本文首先简单阐述了城乡环卫一体化管理模式的含义与发展前景，其次总结出城乡环卫一体化管理模式发展过程中存在的问题，最后提出具有针对性与实际应用性的解决方法，以期城乡发展提供参考。

关键词：城乡环卫；一体化管理模式；模式发展

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.13.001

引言：新形势下，乡村振兴工作不断推进与深化，城乡一体化建设工作作为乡村振兴改善农村人居环境工作中至关重要的组成部分，对提高乡村振兴建设开展效率与效果有着举足轻重的作用。要想保障乡村振兴发展战略健康稳定开展，就需要解决农村环境卫生问题，营造出良好的农村环境，提高农村环境的绿色性与观赏性，为提高城乡管理水平注入新鲜的活力与动力。因此，要想实现上述目标，就应乡村振兴发展战略开展的实际状况与具体需求，构建城乡环卫一体化管理模式，响应国家号召，对城乡环卫工作开展的全面的分析与研究，在第一时间内找出工作在开展过程中存在的问题，并采取相应的方法进行解决，为城乡环卫一体化管理模式构建工作的开展提供真实有效的帮助，为城乡一体化发展打造坚实基础。

一、城乡环卫一体化管理模式的相关概述

（一）含义

城乡一体化发展理念是在科学发展观的要求下提出来的，其主要工作内容是指将城市环境卫生与农村环境卫生紧密结合起来，实现二者的有机结合，一同开展安排与规划工作，科学规范的对农村环境卫生进行治理，促进城市与农村环境卫生处理工作高质量高速开展，

逐步完成城乡环卫一体化工作^[1]。从某种角度上来讲，城乡环卫一体化工作属于乡村振兴的基础工程，对改善农村居民生活环境、提高农村居民生活水平以及优化城乡环境有着不可忽视的作用。从实际角度出发，当地环境管理部门应将该地域范围内的乡镇全部归入到当地环卫管理体系当中，并严格按照与坚持资源共享、区域统筹的要求与标准来开展环卫工作，在环卫体系涵盖的所有地区当中配置专业的清扫保洁队伍与生活垃圾收运设备，建立起优质的城乡环卫一体化管理模式，规范化的开展各项处理与优化工作，以提高农村居民环境卫生水平为根本，尽全力缩短与城市环境环卫工作之间的差距，构建清洁美好的新农村，更好地为农村人们生活与农村整体发展提供优质的服务与帮助。

（二）发展前景

城乡环卫一体化管理模式的发展与构建具有一定的难度与挑战，在实际发展过程中极易出现各种各样的问题，导致城乡环卫一体化管理模式难以构建。要想保障城乡环卫一体化管理模式有序发展，就需要强化对当前城乡环境卫生管理工作的认识与理解，在全面了解的基础上，分清主要问题与次要问题，并采取相应的方法对农村环境卫生问题进行处理，加快城乡环卫一体化建设速度^[2]。城乡环卫一体化管理模式具有先进性与优越性，科学规范的开展该项工作，将工作职责交给专业的工作人员，一方面能够帮助农村地区解决环境卫生问题，有效改善农村环境，另一方面还能够带动城市的发展，对生态文明社会的构建有着极其重要的作用。由此可见，城乡环卫一体化管理模式的发展前景较好，应用价值与实际作用较高。城乡环卫一体化管理模式的发展具有复杂性，相关工作人员需要努力做好各项建设工作，提高工作行为的规范性与正确性，有效解决城乡环境卫生问题，共创良好社会。

二、城乡环卫一体化管理模式在发展过程中面临的困境

（一）缺乏专业垃圾收运设备的支持

城乡环卫一体化管理模式的主要内容是指在环卫体系涵盖的所有地区当中配置专业的清扫保洁队伍与生活垃圾收运设备，清洁队伍与垃圾收运设备，二者缺一不可，均对城乡环卫一体化发展有着不可替代的作用^[3]。然而，在实际开展城乡环卫一体化管理工作过程中，硬件不足问题逐渐凸显出来，例如，垃圾收运车数量较少、垃圾分类不规范以及处理设备匮乏等其他不良问

题，基础设施的缺乏给农村垃圾处理工作的开展带来了极为严重的消极影响，在很大程度上提高了清洁人员处理农村生活垃圾的难度与强度，无法保障垃圾处理工作高效开展。上述问题主要出现的原因在于，当地地区对农村环境环卫处理工作缺乏高度的重视，没能投入大量的资金来引进垃圾收运设备，基础设施缺乏完善性，无法为垃圾处理与乡村振兴工作的开展提供真实有效的支持与帮助，导致乡村振兴工作开展的效率与效果低下，与预期目标存在较大的差距。

（二）农村居民环境保护意识有待进一步提升

现如今，我国社会不断进步与发展，政府相关部门加大了对环境卫生工作的重视，逐步提出可持续发展理念，并在城市与农村当中加大了保护环境的宣传力度，以此来激发人们的环境保护意识，从身边小事做起，降低给环境带来的恶劣影响^[4]。然而，环卫保护宣传工作在农村地区开展的效果并不理想，环卫保护宣传工作仍然停留在表面与形势下，没能定期组织并开展环境保护活动，没能让农村居民认识与了解到保护环境的重要性与迫切性，导致农村居民的环境保护意识没能得到准确地激发，大部分村民指对自身居住环境开展清扫工作，这在很大程度上限制了城乡环卫一体化管理模式的发展，难以实现促进城乡协调发展的目标。

（三）城乡环卫一体化管理制度缺乏健全性

城乡环卫一体化管理工作具有繁琐性，所涉及的工作内容较多、覆盖面较广，在实际开展过程中会面临诸多的风险与挑战，一旦受内外部因素的影响，将无法保障城乡环卫一体化管理工作稳步开展，难以构建一体化管理模式，不能很好地解决农村环境环卫问题。对现如今部分农村环卫处理工作进行研究，会了解到制度缺失是农村环卫问题的一大致命弱点，无法为农村环境环卫处治工作的开展提供制度支持与保障。造成此种问题出现的主要原因在于，相关工作人员并没有准确认识到构建管理制度的必要性，对《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的内容认识与理解的不够全面，对生活垃圾处理的规定与标准认识的不够具体，当有问题发生时，相关工作人员不能在及时准确地进行防控，没能做到具体问题具体分析，使得许多环境问题没有得到切实地解决，仍然处于模糊的状态，农村环卫水平难以得到提升，不利于城乡优质发展。

（四）城乡环卫一体化管理工作与实际情况相脱节

目前，城乡环卫一体化管理工作的重心发生了较大的改变，逐渐由城市向农村地区转移。然而，在现阶段开展城乡环卫一体化管理工作过程中，相关工作人员仍然采取以往的管理方法与模式来对农村垃圾开展管理工作，并没有走进农村地区当中，对农村环境环卫问题与垃圾问题缺乏全面认识，没能根据实际情况来研制出

与之相应的垃圾管理方法与模式，所开展的垃圾管理工作缺乏针对性与有效性，没能将垃圾处理工作的内在价值与作用充分发挥出来，造成了垃圾管理工作与实际情况相脱节的问题，无法满足城乡发展的需求^[5]。不仅如此，相关工作人员对农村垃圾处理工作认识的不够全面，没能牢牢掌握住农村垃圾处理工作的流程与重点内容，细节处理工作有待强化，很难实现缩小城乡环卫管理差距的目标，阻碍了农村地区的发展。

三、推动城乡环卫一体化管理模式发展的有效策略

（一）加大资金投入引进垃圾收运设备

城乡环卫一体化管理工作的开展离不开垃圾收运设备的支持与帮助，尤其是在农村地区开展垃圾处理工作，垃圾收运设备对提高农村垃圾处理工作开展的效率与效果有着举足轻重的作用。因此，农村地区要准确认识到这一点，加大资金投入，引进并落实垃圾收运设备与基础设施，加快设施设备建设步伐，严格按照并遵守“城乡一体、区域统筹、适度超前、经济适用、一次规划，分步实施”的工作原则，开展与实施基础设施引进工作，并努力做好基础设施的布局工作，更好地为农村垃圾处理工作的开展提供服务与帮助，保障该项工作稳步开展，从而为城乡环卫一体化管理模式的发展贡献力量。农村地区可以向景德镇、新余、南昌等其他地区进行学习，加大资金投入，构建垃圾焚烧发电厂，在垃圾焚烧发电厂对农村生活垃圾进行集约化的处理，保障垃圾处理工作可以安全有效地开展，从而进一步缓解农村地区环境污染问题，为城乡环卫一体化管理模式的发展提供有利条件^[6]。与此同时，农村地区政府相关部门应将农村垃圾处理工作开展过程中所需要的这些纳入政府财政当中，实行以公共财政投入为主的经费保障机制，根据农村垃圾处理工作开展的实际情况与具体需求，来统筹安排农村生活垃圾治理设施设备基础设施建设费用，为建设工作的开展提供资金支持，并将建设费用控制在合理的范围内，提高资金的利用率，实现资源的优化配置，保障农村垃圾处理工作的能够稳步开展，有效解决农村生活垃圾问题，逐步营造出绿色、健康以及舒适的居住环境和居住氛围，确保农村居民生命健康，提高农村居民生活水平与质量。

（二）培养农村居民环境保护意识

要想准确构建城乡环卫一体化管理模式，有效缩小城乡环卫管理差距，改善农村地区的生态环境，就应从思想意识入手，培养农村居民的环境保护意识、从根本上降低环境污染与破坏问题发生的可能性，促使居民在日常生活中的一举一动都能够达到可持续与绿色健康发展的要求，在提高自身生活水平的同时，构建良好的农村环境^[7]。在此种状况下，我国政府相关部门就要在农村地区积极组织并开展与保护环境相关的培训与教学活动，将理论与实践紧密结合起来，多举行一些具有趣

味性与生动性特点的环境保护活动,在参与活动过程中提高农村居民的环境保护意识,精准激发农村居民的思想意识,助力城乡环卫一体化管理模式的发展。不仅如此,我国政府相关部门还需要加大农村环境保护的宣传力度,在实际开展宣传工作过程中,可以通过举例子的方法来进行,提高宣传工作开展的实际性,有效性农村居民的注意力,促使农村居民全身心的投入到环境保护宣传工作当中,通过例子的内容来反思自身开展的活动,在第一时间内找出自身行为存在问题的地方,并对其进行调整与纠正,激发农村居民环境保护的主动意识,逐步完成保护环境的任务,在最大限度上提高农村居民生活水平,保障农村居民生活的健康性与可靠性,为乡村振兴工作的开展打造良好基础。

（三）建立健全农村环卫管理制度

全面的农村环卫管理制度可以为垃圾处治工作的开展提供制度保障,有效约束与控制管理人员的工作行为,在垃圾处理工作过程中,一旦有问题发生,将会在第一时间内进行解决,将问题与风险降至最低,确保农村垃圾治理工作能够高效且有效开展。因此,农村地区相关负责人要准确认识到这一点,在实际开展农村垃圾处理工作之前,需要强化对我国现行法律法规的认识与理解,并将其与农村地区的实际情况有机整合在一起,一句具体需求来垃圾处理管理制度,调整与完善垃圾处理管理制度的内容,提高管理制度内容的全面性,要求清扫保洁工作人员按照制度的要求标准来开展各项工作,提高工作行为的正确性与严谨性,达到生活垃圾“日产日清”的要求,防止生活垃圾堆积问题的发生^[8]。同时,还需要建立健全责任制度与奖励制度,交清扫保洁人员的工作情况与薪资福利待遇相挂钩,对工作态度良好且工作效果较好的工作人员给予一定的奖励,对工作态度不好的工作人员进行合理的处罚,充分激发清扫保洁人员工作的热情与兴趣,使其轻扫保洁人员能够规范化的开展垃圾处理中做得好,推动农村生活垃圾处理工作向规范化、全面化以及常态化方向转变与发展,保障农村垃圾处理工作准确落实,逐步构建出城乡环卫一体化管理模式。

（四）精细化的开展城乡环卫一体化管理工作

为了更为优质的促进城乡环卫一体化管理模式的发展,提高城乡发展整体质量与最终效果,就有精细化开展城乡环卫一体化管理工作,努力做好各项细节与管理工作的,全方位地对农村地区环境开展管理工作。在开展城乡环卫一体化管理工作过程中,相关工作人员需要编制城乡环卫一体化管理方案,并将管理方案指出落实,工作人员需要按照管理方案的内容与要求来开展垃圾处理工作,在实践过程中找到管理方案与实际情况不相符的地方,及时对其进行调整与,在实践当中积累宝贵经

验,提高城乡一体化管理方案的整体性与实用性,确保农村垃圾处理工作能够规范开展,促使农村环卫与城市环卫协同发展而,有效缩短彼此之间的距离,促进农村地区良性发展,提高农村居民生活水平,为社会整体健康发展提供保障。现如今,有些地区发展水平得到了大幅度提升,各方面条件得到了优化,为城乡环卫一体化第三方治理工作的开展提供了有利条件,准确落实城乡环卫一体化第三方治理工作,通分合理的最终暗房、考评以及运用数字化技术等手段,对农村和乡镇的环卫保洁、垃圾清运、垃圾处理以及垃圾收集设施管理等其他工作进行精细化与动态化的监管,在第一时间内找出存在的问题,并找到相应的负责人进行解决,这样不仅可以督促环卫责任单位加以整改和提升,还能够将第三方的考核专业化与标准化展现出来,将第三方治理的监督作用展现出来,逐步提高城乡居民的满意度,逐渐为居民创建出优质的生活环境。

结束语

综上所述,城乡环卫一体化管理模式的发展的难度较大,在发展过程中会面临诸多挑战,工作人员只有迎难而上,勇于挑战,找到相应的方法来解决一体化管理工作开展过程中存在的问题,推动一体化进程。因此,我国政府政府相关部门与工作人员应提高城乡环卫一体化管理工作的重视程度,与时俱进,紧跟时代变化与发展的脚步,努力做好卫生管理各项工作,不断探索与发展,从根本上解决农村环卫问题,为农村居民营造良好的生活环境,进一步突破城乡环卫一体化管理模式发展的难题,逐步提高公共服务水平,促进城乡一体化优质发展。

参考文献

- [1]江军海.安丘市:城乡环卫跨入5年提升快车道[J].城乡建设,2022(08):30-31.
- [2]姜嫄.城乡环卫一体化PPP项目全面风险管理研究[D].大连理工大学,2020.
- [3]王磊.城乡环卫一体化的问题和对策分析[D].山东财经大学,2020.
- [4]吕晓梦.农村生活垃圾治理的长效管理机制——以A市城乡环卫一体化机制的运行为例[J].重庆社会科学,2020(03):18-30.
- [5]王亮.城乡环卫一体化PPP模式风险分担研究[D].华中科技大学,2019.
- [6]王鑫.基于环卫云的城乡智慧环卫综合管理平台.河南省,河南森源城市环境科技服务有限公司,2019-09-25.
- [7]张新建.基于互联网+的SD公司环卫管理案例研究[D].河北工业大学,2018.
- [8]王文文.推进城乡环卫服务均等化,实施城乡环卫一体化[J].绿色环保建材,2018(02):234.