

关于财政投资评审对工程造价的全过程控制

吴焱

贵阳市财政预算评审中心

摘要：建筑工程项目中，全过程造价管理十分重要，是提升项目成本与经济效益的重要媒介。为推动我国城镇化发展，政府部门对建筑工程的重视逐渐提升，并利用财政投资的方式，推动建筑行业发展。随着投资数额的增加，财政投资资金管理难度也逐渐提升，需要相关人员做好造价控制与管理工作。文章以财政投资评审对工程造价的全过程控制为研究对象，阐述了财政投资评审。从事前、事中、事后三个环节分析财政投资评审造价管理中存在的不足，对如何提升全过程造价控制效果，发挥财政投资评审作用，提出几点建议，希望为相关人士提供参考。

关键词：财政投资评审；工程造价；全过程控制；合同管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.15.084

引言：为提升城市基础设施建设水平，为人民群众创造良好的生活环境，政府财政部门为城市建设工作投入较多的资金。为提升财政投资资金利用价值，采用财政投资评审的方式，对政府部门投资项目进行管理，以保证各个环节工作的有效性。虽然政府投资项目中，财政投资评审发挥一定的作用，但是在造价管理方面存在一些不足，不能及时发现资金和运用问题，影响了政府投资建设项目的效益。为更好的发挥财政投资评审的作用，促使地方经济进一步发展，本文就此财政投资评审全过程工程造价相关内容进行探究。

一、财政投资评审

财政投资评审，是由财政部门牵头设置的部门，主要为政府财政相关工作提供服务，通过对政府性基金、预算内外资金、专项基金安排投资建设项目的管理，保证项目预决算工作的科学性，使财政资金得到充分的利用。财政投资评审工作的独特性，使该部门人员在工作中必须遵守相关的法律法规，通过规章制度的约束，提升评审工作的有效性，防止在评审中出现违法乱纪的情况^[1]。根据政府部门投资项目的分析，在财政投资评审工作中，需要工作人员从工程经济、财政管理方面开展工作，利用全过程管理的方式，了解建筑工程项目实施情况，为提升建筑工程项目造价管理效果打下坚实的基础。

在政府投资建筑工程项目中，财政投资评审工作发挥着不可代替的作用，是推动建筑工程项目顺利实施的前提，也是提升工程项目质量的关键。建筑工程项目普遍具备周期长、总投资大的情况，工程项目管理难度相对较大。在建筑工程项目施工中，非常容易受到自然环

境、国家政策等因素的影响，出现成本浪费与资源利用不足的问题。财政投资评审工作，实现对建筑工程项目全过程管理，提升建筑工程项目造价控制效果，保证相关单位的经济效益。实际操作中，财政投资评审工作人员会直接参与建筑工程项目，通过相关资料、数据的分析，为建筑工程管理提供有参考价值的建议，如优化技术方案、解决施工问题等等，通过对整个建筑工程项目的管理，提升各个环节工作质量，使工程项目有秩序的^[2]进行。这样一来，不仅可以发现企业经营管理问题，同时可以提升建筑工程项目质量，有利于建筑行业进一步发展。

二、财政投资评审在工程造价管理中存在的问题

（一）事前控制不到位

在建筑工程项目造价管理中，事前控制非常重要，为促使建筑工程项目顺利实施的前提。若是在建筑工程项目投资估算、设计概算、施工图概算方面造价控制不到位，会影响项目招投标、施工，不能保证项目经济管理水平。通过对我国财政投资评审工作的分析，出现事前控制不到位的情况，不能为建筑工程项目控制管理工作开展提供支持。这一问题主要体现在以下方面：第一，传统财政投资评审人员将造价控制的重点放在施工、竣工环节，忽略建筑工程项目前期准备工作的造价控制，无法实现展示全过程造价控制的对策。第二，由于事前控制不到位，所以影响后续项目施工控制效果^[3]。在建筑工程项目管理中，若是前期设计、施工图成本控制不到位，会影响建筑工程项目的整体效益，使工程项目出现成本浪费的问题。建筑工程项目前期准备环节对工程项目造价的影响非常大，不能为施工、竣工成本控制提供依据。

（二）事中控制效果有待提升

在财政投资评审工作中，因为事中控制效果不理想，所以不能提升工程项目经济效益。具体如下：第一，外部控制不到位。在财政投资评审工作中，需要相关部门对财政投资评审工作进行动态的监督与控制，通过对造价控制程序、流程的约束，提升各个环节工作效果，保证建筑工程项目造价管理效果。实际工作中，发现相关部门对财政投资评审工作的监管不到位，不能及时发现问题、解决问题，影响财政投资评审工作效果。第二，对资金拨付管理不到位。建筑工程项目施工中，资金拨付管理工作非常重要，是推动建筑工程项目顺利施工的前提。由于财政投资评审对资金拨付管理不到位，所以出现工程款超拨、欠拨的情况，直接影响财政资金的利用。第三，建筑工程项目施工环节出现随意变

更的情况，增加项目成本，影响工程进度。建筑工程项目施工中，会因为施工技术、施工工艺等因素，使建筑工程项目出现施工变更的情况。若是发生施工变更，则需要建设单位或者财政部门为此投入较多的资金，增加建筑工程项目总投资金额，影响资金的利用价值与应用价值。

（三）事后控制意识薄弱

当建筑工程工程项目施工结束后，需要财政投资评审人员，对建筑工程费用、设备费用、人工费用等进行评审，以保证各项工作实施的有效性。当前财政投资评审人员虽然会参与建筑工程项目竣工后的审核工作，但是工作效果并不理想，无法保证评审工作的科学性，影响后续工作实施效果^[4]。首先，在财政投资评审中，对项目建设程序、资金周转程序、财务核算、项目业务等方面的评审不到位，不能了解各个环节工程成效。其次，部分财政投资评审工作方法落后，没有意识到信息技术手段应用的价值与作用，使评审工作效果大打折扣。信息技术手段的运用，实现对建筑工程项目所有施工环节的控制，为财政投资评审人员了解建筑工程项目造价情况提供数据，强化项目评审工作效果。由于信息化工作意识不强，所以影响全过程造价控制效果，不能为建筑项目经营管理提供支持。在建筑工程项目施工环节涉及较多的数据信息，需要工作人员做好相关数据信息收集，为财政投资评审提供有效数据支持，从而提升项目管理效果。传统财政投资评审工作，不能保证项目数据收集、处理效果，从而影响建筑工程项目造价控制质量。

三、财政投资评审对工程项目进行全过程控制的对策

（一）加强合同管理

为实现工程项目项目全过程成本控制的目标，提升建筑工程项目经济管理水平，财政投资评审人员应意识到合同管理工作的重要性，基于此进行预算编制，为控制工程项目成本提供保障。

首先，财政投资评审人员应该在工程项目施工前，进行造价控制，为工程项目施工提供良好的资金环境。财政投资评审人员可以就投资合同进行分析，了解相关人员的权利、工作范围、责任，要求各部门人员认真履行合同，发挥投资合同的约束作用。在工程项目造价管理中，投资合同发挥十分重要的作用，是提升资金应用价值，促使工程项目顺利实施的前提。若是投资合同内容、责任履行中出现的问题，会影响建筑工程项目成本控制效果，不能体现出财政投资评审部门的作用。以往工程项目管理中，会因为合同条款不明确，而出现经济纠纷，影响合同双方的权益^[5]。为解决这一问题，财政投资评审人员应该合同中约定的建筑材料价格、设备采购等工作进行审核，要求双方将项目施工中潜在的风险体现在合同中，避免后续项目施工中出现合同纠纷，影响

项目的使用与建设质量。完成投资合同评审工作后，要求合同双方采用科学计价方式开展工作，防止出现资金滥用的问题。

其次，发挥财政投资评审的作用，强化工程预算编制效果。工程预算是提升工程项目造价控制效果，减少成本浪费的有效举措。财政投资评审人员应结合工程项目实际情况，结合建筑经济市场发展情况，为造价管理人员提供相关的数据或者信息，要求工程项目造价管理人员按照相关的规定与要求进行预算编制工作，提升工程造价预算控制效果同时，为造价预算执行提供可操作方案。通过财政投资评审人员的参与，能够强化这一工作实施效果，优化造价控制与管理效果，为工程项目全过程管理工作打下坚实的基础。

（二）加强工程项目设计环节造价控制

在建筑工程项目设计环节，财政投资评审人员应积极主动参与设计方案建设工作中，从成本控制角度提出相应的建议，提升工程设计方案的可操作性。在建筑工程项目造价控制中，设计工作十分重要，是节约项目费用，提升项目建设质量的有效因素^[6]。若是设计方案出现与工程项目实际需求不符的情况，会影响工程项目造价控制效果。实际工作中，财政投资评审人员可以从以下几个方面入手：

第一，对工程项目设计工作进行动态的监督，要求设计人员做好信息分析、项目调研工作，结合工程施工现场实际情况，选择适合的施工技术与工艺，以此提升建筑工程项目设计效果。通过对工程项目设计环节的监督，提升设计人员经济意识与成本控制意识，避免出现不符合工程项目要求的设计方案出现。

第二，对工程设计方案进行审查，邀请项目业主方参与其中，对设计方案中包含的技术、工艺等进行全过程的审核分析，了解设计方案是否具备可操作性，是否为最优的方案，通过各个主体部门的参与，促使完善工程设计方案建设，为提升各部门工作质量与效率提供保障。

第三，做好工程设计的招投标工作。为提升工程项目设计效果，可以采用公开招标的方式，面向符合标准的企业进行招标，通过公平竞争的方式选择最优的设计方案，促使工程项目建设工作顺利进行。在设计招标的过程中，财政投资评审部门需要对设计招标相关技术性条款进行审查，通过与业主方配合筛选出适合的合作对象，提升建筑工程项目设计效果^[7]。为防止在工程设计环节出现违法乱纪行为，财政投资评审部门应发挥全过程控制作用，为设计招投标创建一个公平、公正的竞争环境，维护市场稳定的同时，激发潜在投标人的竞争热情，促使工程项目管理工作高效开展。

（三）加强对项目施工环节的造价管理

工程项目施工造价控制，是提升项目效益与质量的关键。若是在项目施工环节忽略成本控制，会影响建设

方与施工单位的效益，不能保证工程项目质量。因此，财政投资评审部门应做好这一环节的造价控制，通过设备材料、施工变更、计量支付等工作的实施，提升建筑工程项目施工环节成本控制效果。

首先，加强对建筑材料与设备的造价管理。建筑材料会因为市场环境的影响，出现上下浮动，增加工程项目的造价^[8]。实际工作中，财政投资评审人员应做好工程材料、设备的采购管理，了解市场中不同材料价格的同时，对比不同材料供应商，选择质量符合标准、价格合理的供应商作为合作对象。完成材料设备采购工作后，要求材料管理人员做好设备材料的监管，要求施工人员根据设计图纸使用材料，做好材料入库、出库等信息记录工作，为竣工结算工作开展提供资料。

其次，加强对施工变更与现场签证的管理。施工变更与现场签证对工程造价管理的影响较大，是财政投资评审部门需要注意的问题。实际工作中，评审人员应该对施工图纸进行多方面的审核与分析，了解施工图纸中是否存在问题，按照施工图纸操作是否会出现质量问题等等。当施工环节出现施工变更后，财政投资评审部门还应应对施工变更方案进行经济论证，分析该方案的实施是否会影响工程造价，探究施工变更方案实施中可能存在的问题，并提出解决问题对策，避免对工程项目进度、安全产生消极影响。

最后，加强对现场计量支付与工程变更审批程序的管理。财政投资评审部门应该对计量程序、计量规则、计量方法、计量合同依据等与现场计量支付有关的内容进行审核，了解各个环节工作是否按照规定操作，是否存在违规行为^[9]。通过财政投资评审部门的参与，提升现场计量支付的科学性与合理性，促使工程项目成本控制高效进行。与此同时，还应该对工程变更审批程序进行审批，对审批流程、审批制度、制度执行情况等进行多方面的审查，及时发现问题，解决问题，提升工程项目造价控制效果。

（四）加强对工程竣工结算环节造价控制

财政投资评审部门应意识到竣工结算造价控制重要性，发挥财政部门的监督作用，对各个环节工作进行全过程监督，保证财政资金应用合理性。第一，对业主方与第三方审计机构签订的竣工结算审计合同进行审查，了解工程项目实施情况与工作范围，对第三方审计机构是否按照要求开展工作等进行监督。通过这一环节的审查工作，可以推动审计工作进一步实施，对提升工程项目造价管理效果具有积极作用。第二，对参与项目审计的第三方审计人员进行审核，通过业务技能、资质等方面的审核，了解其是否符合工程项目管理要求，是否能够为工程项目竣工结算工作提供支撑^[10]。第三，对审计程序实施情况进行全过程监督。竣工结算环节包含

较多的数据信息，为提升竣工结算工作质量，会邀请第三方审计人员对竣工结算环节工作进行监督，以规范竣工结算工作流程。通过对审计程序实施情况的审核，能够判断第三方是否按照竣工结算审计流程操作，是提升竣工结算准确性有效方法。第四，对第三方竣工结算审计结果进行定期抽查复核，对第三方工程量计算是否准确、材料费用、人工费用计算是否合理等等。通过复核审计的方式，可以发现更多的问题，从中积累建筑工程项目管理经验，对提升项目造价管理水平具有促进意义。

结语：

总而言之，工程项目全过程造价控制，提升了建筑工程项目的经济效益，规范建筑工程项目资金使用过程。为提升政府投资工程项目管理质量，应发挥财政投资评审部门的作用，针对建筑工程项目造价控制中存在的问题，落实全过程造价管理理念，对建筑工程项目投资决策、设计、施工、竣工结算等环节进行全方位的监督与管理，控制工程工程项目成本同时，提高工程项目经济效益，促使我国建筑行业进一步发展。

参考文献

- [1] 江静婧, 陈朴. 设计阶段公路工程造价编制存在的问题与预防措施研究[J]. 黑龙江交通科技, 2022, (12): 170-172.
 - [2] 乐萍. 建筑工程造价动态管理常见问题及优化措施研究[J]. 工程技术研究, 2022, (20): 125-127.
 - [3] 梁慧玲. 关于城市建筑工程造价效益分配优化控制技术的研究[J]. 价值工程, 2022, (27): 119-121.
 - [4] 王向毅. 大数据对提高路桥工程造价预结算审核的价值分析[J]. 运输经理世界, 2022, (27): 43-45.
 - [5] 徐超, 吴泽斌. 从规制强化到规制弱化: 工程造价管理模式的历史社会学分析[J]. 建筑经济, 2022, (09): 11-17.
 - [6] 李慧芳. 全过程工程造价在现代建筑经济管理中的重要性[J]. 质量与市场, 2022, (15): 184-186.
 - [7] 黄莹. 公路建设工程项目施工阶段工程造价管理问题及策略研究[J]. 运输经理世界, 2022, (14): 80-82.
 - [8] 孟亚莉. 财政投资基建项目工程造价全过程控制的难点及对策建议[J]. 中国物流与采购, 2020, (19): 47-48.
 - [9] 陈树公. 工程评审全过程造价控制是政府投资项目评审有效方式[J]. 居业, 2019, (10): 153-155.
 - [10] 姜小玲. 试论财政投资项目评审对工程造价的全过程控制[J]. 建材与装饰, 2019, (12): 153-154.
- 作者简介: 吴燚, 1987.3.14, 男, 苗族, 贵州遵义, 本科, 工程师, 从事的工作方向: 财政评审。