

基于开发与保护特色资源的村庄规划编制思路

——以象州县岩口村为例

莫邦亚¹ 何洁²

1. 广西版图建设工程有限责任公司; 2. 广西壮族自治区科学技术馆

摘要:乡村振兴的目标是实现农民增收和乡村社会进步,构建美丽宜居的农村环境,促进城乡之间的全面、协调发展。村庄规划是实现乡村振兴的具体行动方案之一。本文以岩口村为实例,依托当地特色资源,通过制定具体的发展目标、布局 and 措施,对产业结构调整、农村土地利用、基础设施建设、资源开发与保护等方面的内容进行了统筹规划,为村庄特色资源开发和保护提供案例参考。

关键词: 开发; 保护; 村庄规划

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.016

引言

2019年1月4日,中央农办、农业农村部、自然资源部、国家发展改革委、财政部下发《关于统筹推进村庄规划工作的意见》要求:切实提高村庄规划工作重要性的认识,明确村庄规划工作的总体要求,合理划分县域村庄类型,统筹谋划村庄发展,充分发挥村民主体作用。结合国土空间规划编制在县域层面基本完成村庄布局工作,有条件的村可结合实际单独编制村庄规划,做到应编尽编,实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施。

2019年5月29日,自然资源部办公厅下发《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》提出:村庄规划是法定规划,是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划,是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。要整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划,实现土地利用规划、城乡规划等有机融合,编制“多规合一”的实用性村庄规划。村庄规划范围为村域全部国土空间,可以一个或几个行政村为单元编制。

一、村庄规划目的

编制“多规合一”的村庄规划,目的是为了促进村庄经济发展与资源保护的有机结合,通过统筹安排生态保护修复、耕地和永久基本农田保护、历史文化遗产与保护、基础设施和基本公共服务设施布局、产业发展空间、农村住房布局、村庄安全和防灾减灾,明确近期实施的项目,使规划村庄的农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,努力实现农业强、农村美、农民富的局面。

二、村庄规划的原则

(一) 多规融合,生态宜居的原则

坚持县域一盘棋,推动各类规划在村域层面“多规合一”,保障生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。以建设生态宜居美丽乡村为导向,加强生态治理和保护,优化提升乡村建设质量,培育发展绿色生态新产业、新业态。

深入落实乡村振兴战略实施和推进城乡融合发展等相关要求,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等,因地制宜、因村制宜编制“多规合一”的实用性村庄。

(二) 分类规划,注重实施的原则

立足村庄区位条件、地方特点、文化特色和时代特征,结合村庄特有的农业景观、乡土文化、民居风貌,分阶段分类型进行规划。突出规划的引领作用,以目标为导向制定切实可行的行动计划,对村庄产业发展、用地布局、生态保护、人居环境整治等进行统筹安排,提高规划的科学性和可操作性,强化村庄规划的法定地位。

(三) 保护与开发并重的原则

按照“绿水青山就是金山银山”的绿色科学发展理念,坚持保护优先,节约集约开发利用,保护好建设开发的生态底线,为生产、生活创造优质的生态环境,防止随意调减耕地和永久基本农田面积、破坏乡村生态环境、毁坏历史文化景观。坚持“生态优先、绿色发展”,优先保护自然生态空间,落实耕地和永久基本农田、生态保护红线保护要求,明确底线管控要求。

(四) 因地制宜,彰显特色的原则

充分考虑村庄实情和人民群众对美好生活的向往,编制因地制宜、切合实际的村庄规划。尊重地方民俗风情和村民生活习惯,以全域规划的理念,以多样化之美,强化乡村特色资源的保护、传承和活化利用,彰显地域文化特色,防止“千村一面”。弘扬村庄的传统文化,保护和传承特色文化资源

(五) 全民参与原则

充分尊重村民意愿,激发村民参与村庄规划编制和实施的积极性和主观能动性,建立村民、政府、企业、规划师多方协作联动的规划编制工作机制,打造共建共享共治的村庄治理模式。促进村庄居民的主体地位和参与度,实现共同发展

三、项目区特色资源及现状分析

(一) 自然资源

象州县寺村镇岩口村土地总面积为1063.3195公顷,下辖11个自然村。岩口村总体自然资源条件良好,村庄生态景观优良,森林覆盖率高。拥有森林面积302.6449公顷,其中现存有165公顷原始森林,村域内有100多棵古树,主要品种为樟树,部分树木已录入广西三级保护等级名录,各株古树生长形态良好。村庄自然环境要素十分丰富,拥有山、水、林、田、草等环境要素,呈现“五山一水三园二分田”的格局分布。

该村水资源丰富,土地肥沃。近年来,岩口村在产业发展上依托当地丰富的农业资源,大力发展特色种植业,水稻、砂糖橘、桑树种植面积有一定的规模,销量较大。象州县优质水稻品种“象州红米”已获得地理标志志证明商标。

岩口村委田园风光秀丽,屯村、龙头村依河聚居、石件村、下岩口村、银岩村靠山而建。下岩口村左有巍巍雷山和三界河,右有绵延凤虎岭、火把岭和大浓河,远眺龙殿山,村前有百亩良田,村后山为原始森林,山上石林奇特,石崖层层叠叠或成柱成峰,树木郁郁葱葱,遮天蔽日,各有千秋。村后山有两岩洞,一洞深不可测,一洞直通三界河,有待开发。有诗曰:“石崖毓秀自奇观,岩口风光不一般。左臂张弓龙殿美,右砂火炬虎威严”。

(二) 文化资源

岩口村是象州有名的长寿之村、诗词之村。岩口村村风纯正，民风淳朴。村训为：团结、奋进、立志、创新。村风为：爱国、兴家、敬老、尊师。村里每年农历二月和八月都开展社日祈福活动及九月重阳敬老活动。特色小吃有岩口米饼、年糕、花生芝麻糖等。

岩口村委文化浓郁，民国时的一些文人私塾老师名誉周边，如私塾老师李小香、李逸民、陆践康、陆裕琰、农修业等进步人士农朝明、陆精义、农志周等，中华人民共和国成立后，岩口村委又有李辉、陆裕玲、李海陵、陆淳、李福生、农国祥、苏朝光、陈春建、张有奇、谭一富等新一代教师，他们都为培养子弟呕心沥血、桃李满园。

岩口村现有2处文物历史文化遗产，为大浓单拱石桥和龙头单拱石桥，修建于清朝咸丰年间，距今已有170多年的历史。

目前岩口村正积极筹建下岩口村背森林公园，做足石林文章、诗词文章、长寿文章，打造山地康养特色乡村森林旅游区。

(三) 基础设施条件

岩口村紧邻梧柳高速公路G6517、国道G355、县道X613等公路，优越的区位条件与便捷的交通基础为岩口村的村庄建设与产业发展带来了腾飞的机遇。农村居民点建设集中在村域中、西部，各类设施布局相对完善，公共服务、医疗卫生、公共教育、户外场所等基础设施的建设较为完善。

四、村庄规划的目标与策略

(一) 目标设定

基于岩口村建设发展方向，岩口村将围绕着农业展示型与产业带动型村庄发展，村庄聚落发展围绕特色农业、规模农业、产业开发、旅游挖掘等，近期完善村庄公共设施及公用设施配套，远期形成岩口村“三个一”的发展目标：

一个特色农产品品牌：以岩口村高标准农作物为基础，持续加大“槟榔红”象州红米稻的种植，远期将建设成为象州地区红米种植的主要生产基地。

一个产业带动示范：结合桑蚕种植优势，带动村庄发展，积极建设成为寺村镇乃至象州县桑蚕种植示范村。

一个乡村旅游示范点：依托现有的山林资源优势，融入岩口特色诗词文章、长寿文化，打造成为象州县特色山林旅游示范区。

(二) 开发策略

坚持“保护生态，农业主导，农旅结合”为产业发展思路，构建“田、文、石、林、旅”为主要的特色产业体系，推动一二三产业的联动与融合，打造集生态农业，山林康养、生态宜居等多功能于一体的农文旅结合的特色乡村振兴示范村。村庄风貌上充分利用岩口村中部平原适宜建设、南部丘陵适宜观光的优越地形地貌，原生优质的水文条件和良好的生态基底，塑造生态休闲宜居村庄风貌；配套上积极策划，增加投入，积极完善岩口乡村旅游区的建设，完善加快完成配套设施的设施，改善基础条件，为生产、生活、生态提升做好铺垫；产业上优化种植结构，做强象州红米、桑蚕种植品牌，引导一产向二、三产延伸；构建完善岩口旅游产品体系，结合原生农业与规划的森林康养、生态露营等产业，塑造持续的吸引力，从而营造特色品牌。

(三) 保护策略

1. 山体保护策略：

a. 严禁在生态敏感区域开山采石，破山修路，保护山体自然风貌。

b. 恢复自然形态，保护山体原有植被，种植乡土适生植物，构建植被群落。

c. 实施山体彩化工程，使山体景观的四季景象富于变换，通过采用色叶、观花树种，使山体景观富于动态变化。

2. 水资源保护策略：

a. 整理驳岸，采用本土水生及喜湿植物物种进行种植，营造生态驳岸系统。

b. 禁止采石挖沙，保护自然滩涂形成生态涵养湿地。

c. 本片区现状多鱼塘，延续现状特征，结合游憩及渔乐相关景观体验项目。

d. 沟渠边缘结合鹅卵石，种植亲水植物，美化环境。

3. 林业资源保护策略：

a. 种植适生植物，提高林地植被覆盖率，恢复裸土林地的植被。

b. 构建不同层次的植被空间，延长林地生态链。

c. 设置林地小路，设置生态自然的砾石游步道。

4. 农田保护策略：

a. 梳理田埂肌理，铺设碎石，形成可以在水田内步行的通道。

b. 禁止硬化水田，结合游憩和农业景观设置农耕田园体验项目。

c. 种植适合四季的水生农作物，有效提高农田利用率，并根据季节设置不同的农业景观。

5. 历史文物古迹、传统民居以及古树名木保护策略：

一是加强对古民居保护的研究，组织和鼓励社会各界、民间团体研究挖掘古民居的文化价值，研究古民居的风貌特色、建筑艺术，研究古民居保护开发的有效途径和改革措施。

二是开展古民居普查，摸清家底，组织专业人员，搜集、整理古民居资料。

三是建议政府牵头相关部门研究制定出台古民居保护管理办法，制定切实可行、操作性强的实施办法，对古民居保护队伍建设、经费投入、开发原则等提出具体要求。

四是建立古民居保护长效机制，设立古村落、古民居专项保护基金，单列预算、专项管理，用于古村落、古民居的普查、鉴定和历史文化名镇名村保护规划的编制与实施工作。

(四) 全民参与策略

在村庄规划编制工作中，综合应用各有关部门已有工作基础，强化村民主体和村党组织、村委会主导，充分尊重农民意愿，群策群力共同做好规划编制工作。

——让农民参与规划编制的全过程，即参加座谈会，规划方案汇报会和规划成果审查会。

——让农民参与整治建设的全过程，完善农民投工投劳制度。

——让农民参与整治项目验收的全过程，完善监督检查制度。

——要畅通社会参与村庄建设的渠道，鼓励社会各界以多种形式参与和支持村庄建设工作。

——努力构建多部门协调的工作机制。建设部门要在当地政府统一领导下，主动联系和协调各个部门，建立村庄建设的部门协调工作机制，及时纠正基层工作的偏差，解决出现的问题。

五、村庄规划布局与措施

(一) 村庄空间管控及用地布局

规划至2035年，岩口村建设用地规模为95.7079公

顷，主要沿道路布置，呈点团状分布。在村庄建设范围内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并可在村庄规划中预留部超过建设用地总规模5%机动指标；

农用地面积为952.8442公顷，其中耕地面积为205.8149公顷。通过将种植属性名称标注为即可恢复的其他园地开垦为新的耕地，保证岩口村耕地面积不减少；

生态空间面积14.7676公顷，其中陆地水域面积（河流水面）为12.9355公顷，其他土地（裸土地）1.8321公顷面积。

（二）基础设施建设

1. 交通

规划下一步重点对岩口村未硬化、路面损坏的村道和内部道路进行硬化。规划村道路面宽度整治为不小于4.5m，部分地区受条件限制，路面宽度不能低于3.5m，并完成居民集聚区路灯建设；规划屯内路面宽度3—4.5m，路面两侧设置边沟排水，路面可采用沥青混凝土路面、水泥混凝土路面、块石路面等形式，并配置路灯。

2. 公共服务

——行政管理

利用现有村庄综合服务平台，采用功能综合、用地结合的布局方式，集合村委会、村民调解、信访维稳、村庄警务、普法宣传、村务公开、村庄信息服务平台、含村庄灾害应急指挥功能等构建村庄综合管理服务的中心。

——教育服务

保留现状岩口小学以及幼儿园，提升改善教学设施，按照乡镇统筹设置原则，服务半径可辐射周边村庄。

——文化体育科技

新增2处篮球场，位于石件、中龙头2个自然村，以便保证各个组团村民能够便捷享有文化服务设施，活动广场兼有农村晾晒场所及小型来访停车功能，并适当设置健身器材。

——医疗卫生

提升现有卫生所服务水平，结合村部卫生室进行升级，建筑面积不少于50m²，床位不小于3张。

——商业服务

以村民意愿为主导，结合自然村现状规划设置快递点/邮政点，蔬菜、副食市场等，依据村庄产业布局与居民点分布，主要位于村道沿线。提供电商网点管理、信息服务功能。

3. 给排水工程

规划远期村庄采用集中式供水，逐步完善给水设施、管网布置，加强水源保护及卫生防护、水质检测及供水设施的日常维护。规划给水管采用生活、消防共用的“环状+枝状”管网。根据村庄实际情况，给水管道宜尽量采用地埋式。

规划排水系统为树枝状体系，与道路建设相结合。村屯内的河流为村庄排水系统的主要接纳水体。规划采用雨污分流制。雨水排放根据每个自然村现状地形划分集雨范围，雨水通过雨水管渠收集后，采用重力流方式就近排入水塘、河流、沟渠和农田中。

（三）产业发展布局

根据现状产业分布情况、自然资源分布以及已有的产业规划设想，规划将村域分为“四大片区”，具体如下：

生态农业种植区：结合岩口优质水稻以及砂糖橘、桑蚕等产业种植，结合现代农业的科技手段，打造成为

寺村镇先进的农业示范区。

石林康养旅游区：为岩口村未来乡村旅游发展的重点，囊括绿色食宿、康养体验、亲子互动、徒步运动、奇石观赏等功能，提升村庄活力的同时有利于吸引类型更丰富的游客。

三产融合发展区：为岩口村内一二三产业融合发展、村民生产生活的主要区域，包括粮食种植、林下畜牧、桑蚕种植、农业体验旅游等产业。

林业产业示范区：依托岩口村丰富的林业资源，发展森林旅游、森林康养、森林教育等产业，通过“混种混养、创新发展”等方式发展林下经济，并将生态旅游与林下经济有机结合，也可将保护森林资源与发展现代林业有效结合，打造现代林业的新亮点，以达到产业增收的效果。

（四）保障措施

1. 组织保障

（1）成立领导小组

由寺村镇牵头成立岩口村村规划实施领导小组，负责村规划的实施工作和村庄总体发展。制定统一的协调机制，统筹相关部门的资金投入及设施投入，做好相关投入的衔接协调工作。

（2）建立部门协作与衔接机制

村规划在确定规划方案阶段，要充分考虑其他部门的用地需求，并充分与其他部门规划进行协调，村规划确定后，各部门在工作领导小组的统筹下，加强协作，积极争取项目，落实村规划中相应的建设项目，实现村规划建设项目的落地实施。

（3）调动和引导农民参与

要坚持和明确农民群众在村规划中的主体地位，充分发挥理事会的自我管理 and 自我服务功能，引导广大农民群众更加积极地参与到岩口村的发展规划和建设实施工作中去。

2. 资金保障

拓宽资金来源渠道全面掌握各项涉农资金投资政策，拓展资金筹措渠道，尤其保证启动资金的到位。

3. 政策保障

（1）土地政策

明确建设用地指标政策，保障村域发展。充分利用现有的土地相关政策，大胆创新，解决农村发展用地瓶颈。进一步明确和完善农村土地流转政策，探索“三变”政策，推进土地流转。

（2）产业政策

科学布局产业，扶持农业大户、农业合作社等新型产业经营主体，倡导集体经营，降低农民投入风险。通过多规合一、一张蓝图规划，推进一二三产融合发展。

（3）人才培养及税收政策

加强人才引进、人才培养、鼓励回乡创业，提供财政补贴、贷款贴息等资金优惠，出台免税和税收补贴政策，培育新型农业经营主体。通过税收优惠政策鼓励电商深入农村。

结语

每个村庄都有其独特的自然、文化和人文资源，基于开发与保护特色资源的村庄规划，通过科学规划和管理，能够充分挖掘和利用村庄的独特优势，确保资源的长期可持续利用，同时保护自然生态系统的完整性，促进地方经济发展，传承地方文化，提升村庄形象和吸引力，并实现可持续发展。

参考文献

[1] 张能. 乡村振兴战略背景下特色村庄规划设计探究[J]. 中国住宅设施, 2023(4): 142-144.