

# 城郊融合类村庄乡村振兴规划方式的探索

安菁

广州山水比德设计股份有限公司

**摘要：**为解决不同类型村庄乡村振兴实施过程中所面临的各种问题，本文以城郊融合类村庄为例，对其乡村振兴规划方式展开研究，分析城郊融合类村庄乡村振兴规划所存在不足之处，基于城郊融合类村庄功能，提出加快现代乡村产业体系完善构建、提高农业生产质量以及持续推进宜居宜业美丽乡村建设等措施，以期为其他类型村庄乡村振兴规划工作开展提供参考。

**关键词：**城郊融合类村庄；乡村振兴；资源配置优化；产业结构优化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.018

**引言：**城郊融合类村庄主要位于与城市邻近的郊区，在促进城乡融合发展过程总有着极为重要的作用，为实现乡村振兴事业深化建设，应基于城郊融合类村庄发展规律，并利用其地理位置优势，合理制定城郊融合类村庄乡村振兴实施路径，起到为其他地区推进城乡融合发展示范引领作用同时，又能在乡村振兴方面取得实质性成效，助力宜居宜业美丽乡村建设。城郊融合类村庄乡村振兴如何有效规划，是目前各相关人员需要考虑的问题。

## 一、城郊融合类村庄基本功能分析

因我国地域辽阔，随着时代不断发展，以及受到各地区环境以及社会背景等因素影响，促使各地区村庄均呈现极具鲜明的特征，且蕴含浓厚的民族文化。城乡一体化发展进程加快，并逐步稳定推进乡村振兴，结合实际情况，合理分类不同类型村庄，既能保证后期城郊融合类村庄划分合理性，又能为乡村振兴背景下城乡深度融合打下坚实基础。从地理位置来看，城市近郊区或县城城关镇是城郊融合类村庄所在位置，与城市相邻，二者联系极为密切，为城乡一体化建设和发展提供了极大地便利；从城郊融合类村庄形态发展角度来看，虽然时代不断发展以及各项政策实施，积极推进着美丽乡村建设，但不同类型村庄原有风貌仍未发生改变，并逐渐形成得天独厚的自然环境优势，对后期城市后花园方案规划和实施创建了良好条件。同时城郊融合类村庄角色定位也在城市化进程不断加快影响下发生转变，部分经济发展水平较高、基础设施相对完善的城郊融合类村庄逐渐向城市化转型，成为助力区域经济发展的中坚力量。城郊融合类村庄基本功能，具体表现在以下几个方面：

(1) 产业孵化。农业种植、农产品加工以及乡村传统产业等均属于城郊融合类村庄产业规划范畴，为助力乡村振兴，积极推动着城郊融合类村庄产业向多元化发展，以加快产业融合与产业结构优化，确保有限或特色资源得到最大化利用。同时在城乡一体化发展支持下，城郊融合类村庄基础设施及配套公共服务体系逐渐与城市化建设联系愈加密切，二者共建共享目标实现，不仅为传统产业转型升级顺利进行提供了强力支撑，也赋予了城郊融合类村庄产业孵化功能，减少乡村产业发展资金投入，加快乡村振兴战略实施。

(2) 文化传承。村庄承载着不同时期背景下所形成的乡村文化，不同类型村庄各具特色鲜明的文化生态，如村落布局、村庄原始风貌以及周边自然环境等均是呈现乡村文化的载体。随着时间推移，乡村文化浸入村庄发展各个方面，并逐渐形成极具价值性的非物质文化遗产，赋予了城郊融合类村庄文化传承功能，为村庄进一步发展自身文化产业提供良好条件同时，对区域农业、文化及旅游行业融合发展也能起到积极的促进作用。

(3) 休闲娱乐。结合上述内容，城郊融合类村庄在时代发展过程中仍保留着原始风貌，并随着乡村振兴战略实施，城郊融合类村庄周边生态环境、资源等均得到有效整治，以改善城郊融合类村庄环境条件。村庄规划是乡村振兴战略实施过程中的关键环节，基于城郊融合类村庄规划阶段，除了要与周边环境保持协调统一，也要注重突出不同类型村庄特色风貌，以便后期将休闲娱乐项目更好地引入村庄规划中，再充分利用城郊融合类村庄与城市相邻近的地理位置优势，满足城乡居民日常休闲娱乐需求同时，又能带动乡村经济发展，助推城乡融合可持续发展，实现乡村振兴目标。

## 二、城郊融合类村庄乡村振兴如何有效规划

### (一) 城郊融合类村庄乡村振兴现状与问题

广州城郊融合类村庄乡村振兴规划在实际工作开展过程中，多以乡村振兴发展空间格局优化、强化乡村产业融合创新发展为抓手，明确城郊融合类村庄乡村振兴规划思路以及实施路径构建框架，统筹部署各项工作，以保证城郊融合类村庄乡村振兴规划可行性，引领农村文化创新发展，在乡村振兴战略实施支持下，打造宜居宜业宜游美丽家园，加快农村基层治理水平现代化建设，从而为城乡融合发展打下坚实基础，早日实现新型城镇化、农业农村现代化、乡村治理体系和治理能力现

代化。

广州地区城郊融合类村庄，具有独特的广府乡村文化风貌，部分村庄甚至长期以来融合了客家文化、潮汕文化等多种文化类型，展现出鲜明的综合性岭南文化特色。随着城乡融合发展制度愈加完善化，此类村庄产业快速发展，尤其是城乡休闲旅游产业发展进程加快，虽然有效带动区域经济发展，但同时也面临着诸多问题，如产业链条不完整、各产业融合程度有待提升以及环境整治力度不足等问题，阻碍乡村振兴战略顺利实施同时，也极大地影响了广州市城乡深度融合顺利推进。因此，要结合实际情况，统筹规划城郊融合类村庄乡村振兴，积极探索一条“城郊型”乡村振兴实践路径，聚焦县镇村发展的短板向高质量发展的潜力板转化，从而推动城乡区域协调发展向更高水平和更高质量迈进，真正实现乡村振兴。

## （二）基于城郊融合类村庄的乡村振兴规划方式

### 1. 加快现代乡村产业体系完善构建

首先，以一二三产业融合发展为切入点，结合当地产业发展现状，充分利用城郊融合类村庄所在位置的地理环境优势，逐步提升产业链完整性，加快现代乡村产业体系完善构建，既能为其他地区产业发展起到引领示范作用，又能解决本地区各产业之间融合程度不足问题。例如，在岭南蔬果、水产、南药、茶叶、花卉等特色农产品主产区，积极推进现代农业产业园区建设，以满足农产品精加工需求；同时聚焦农业高质量发展标准化项目，为现代工业全产业链完整构建提供强力支撑，深化产业融合；此外，配套旅游基础设施，将农业产业园区，乃至整个农业产业链发展为示范点，并对当地特色农产品进行品牌设计，辅以具有鲜明农耕文化特色的节庆活动，带动一二三产融合发展。

其次，提升产业能级。根据城郊融合类村庄特点，加快跨区域产业集群建设，建立现代化产业园区，目的是将龙头企业在产业链中的重要作用充分发挥，实现资源配置有效优化同时，不断强化产业园区功能性，促进经济效益增加，进而为广州市打造更多百亿元级、千亿元级现代产业集群奠定基础，从根本上提升产业能级，助力乡村振兴<sup>[1]</sup>。例如，围绕处于产业链核心地位的企业，建立集群发展“企链群”传导机制，为该类型企业实施重点项目提供充分支持，如资源配置、产业生态环境调整等方面，进而将产业链条向城郊融合类村庄延伸，带动乡村经济发展。

最后，着重乡村新业态培育。围绕城郊融合类村庄乡村振兴规划目标，加大乡村新业态培育力度，着力发展新产业，加快现代乡村产业体系建设，助推广州城乡深度融合发展。例如，聚焦广东岭南文化，以文化产

业为依托，制定符合城郊融合类村庄发展特点的乡村振兴计划，培育文化与旅游新业态、文化消费新场景，拓展新的经济增长点；将文化产业纳入城郊融合类村庄乡村振兴重点项目，对广州市城郊地区古镇建筑加以利用和保护，在不破坏古镇原有历史风貌基础上，传承与弘扬传统文化，打造集成岭南文化、乡村风貌以及休闲功能于一体的平台，使其成为广东省文旅新地标，实现以文化产业赋能乡村振兴，发挥城郊融合类村庄传播文化的载体作用。或者对现有优质资源进行整合，将特色餐饮、农旅观光以及特色民俗等其他具有吸引力的新项目大力引进，既能满足城郊聚合类村庄所在地区一二三产业融合发展需要，又能起到村集体经济发展能力进一步增强作用，促进村民增收，实现再就业创业，从而夯实现代乡村产业发展基础，强化乡村振兴战略顺利实施保障。

### 2. 提高农业生产质量

首先，在抓深抓实粮食生产和保障粮食安全基础上，建立多元化食物供给链。综合考虑城郊融合类村庄特点及农业产业发展现状，围绕粤港澳大湾区“菜篮子”工程，积极推进冬种农业、北运蔬菜产业更进一步发展；或者对广州市城郊地区特色林业产业进行适当调整，最大化利用现有林地资源，促进城郊地区林业经济发展，助力乡村振兴。

其次，为了更好地发挥城郊融合类村庄优势，助力乡村振兴，不断提高农业生产质量尤为关键，其中农业关键核心技术瓶颈突破是影响农业生产质量提高的主要问题；因此，要紧紧抓住城郊融合类村庄乡村振兴规划契机，积极推动广州市城郊地区与邻近城市县镇共建农业科技创新示范基地，构建农业高新技术产业体系，为省、市、县农业科技成果转化提供强力支撑，拓展农业生产结构，确保乡村农业生产质量更加契合城郊融合类村庄乡村振兴规划要求<sup>[2]</sup>。

最后，以发展绿色农业为抓手，不断强化农业可持续发展能力。例如，在城郊融合类村庄规划前期，对农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物进行妥善处理，坚持可利用原则，建立农业废弃物再利用处理机制，实现农业投入品减量增效目标同时，又能降低农业生产成本。围绕城郊融合类村庄在农业生产及发展方面的各项要求，加快农业绿色生产监管责任落实，对农业灾害、病虫害防治、动物疫病常态化防控等相关工作开展和落实进行监管，减少此方面问题对农业生产质量的干扰影响，促进农业生产经济效益全面提高。

### 3. 持续推进宜居宜业和美乡村建设

首先，在做好村庄布局规划统筹工作的基础上，明确城郊融合类村庄特点及基本功能，以保证村域内国土

空间要素整合有效性，为乡村振兴战略顺利实施提供基础保障。以建设宜居宜业和美乡村为导向，不断完善城郊融合类村庄建设和规划工作，积极听取基层群众所反馈的意见和建议，提升村民在村庄建设和规划工作中的参与性，实现在原有村庄风貌保持基础上融入新乡风，彰显乡村振兴背景下城郊融合类村庄建设水平。

其次，加大农房改造力度，展现村庄特色风貌。以改善农村现代生活条件为切入点，利用城郊融合类村庄地理位置与城市相邻近优势，在与城市共建共享政策实施前提下，积极开展农房改造工作，考虑城郊融合类村庄生活条件改善要求，制定能够凸显特色村庄风貌的农房改造计划，以提升村容风貌协调性、统一性。在农房改造工作开展期间，遵循村庄“微改造、精提升”基本原则，逐步推进城郊融合类村庄乡村振兴示范地区建设，针对广州市城郊传统村落，则是贯彻集中连片保护利用理念，既不会破坏传统村落原有风貌，又能为城乡一体化建设深化打下坚实基础。

最后，改善农村人居环境。在农房改造工作开展基础上，同步推进农村生活污水治理、垃圾源头分类以及资源化利用等相关举措推进，根据城郊融合类村庄规划特点，确定乡镇生活垃圾中转站建设数量，集中处理村庄生活垃圾及废弃物等，促进农村人居环境有效改善同时，又能持续推进宜居宜业和美乡村建设。

#### 4. 以增强基本公共服务能力为导向，完善基础设施建设

优化资源配置也是城郊融合类村庄乡村振兴规划中关键环节，从教育、医疗以及养老服务等方面着手，加快基本公共服务资源下沉，依托城市基础设施共建共享，加强县镇村基础教育、医疗以及养老服务等方面融合发展，构建强化各地区发展联系的教育共同体、医疗共同体以及养老服务共同体，不仅可以解决当前城郊地区义务教育水平不高问题，又能有效增强基本公共服务能力<sup>[3]</sup>。以基层医疗卫生服务体系建立为例，结合城郊融合类村庄乡村振兴规划及后期发展现实需要，出台“优质医务人员下乡”鼓励政策，目的是加强基层医疗服务能力建设，提高乡村医生待遇，使其能够全身心投入城郊融合类村庄乡村振兴建设中。

村庄基础设施完善建设，不仅能为村民生活提供极大地便利，对城乡融合发展也有着强力支撑作用。具体可从以下几个方面着手：一是，改造农村供水系统，提高城郊融合类村庄规划成效，满足城乡供水一体化需求同时，又能解决城郊地区村庄供水紧张问题。二是，加快农村电网系统改造，大力开发农村与利用农村可再生能源，解决城郊地区村庄电力供应不稳定问题同时，

又能满足农村生产生活的用电需求。三是，结合城郊融合类村庄规划特点，综合考虑农民群众实际需要，分析城郊融合类村庄在道路、消防、照明、文化体育活动场所等方面存在的短板，在此基础上提出针对性措施，以提高基础设施建设完善程度，构建与城市共荣发展新格局，最大限度体现城郊融合类村庄乡村振兴规划价值。

#### 5. 加强现代乡村治理

鼓励村民积极参与乡村建设，采取“以奖代补”“以工代赈”等措施，增强村民在城郊融合类村庄乡村振兴规划中的主体意识，以加快宜居宜业美丽乡村建设同时，又能不断提高现代乡村治理水平。具体可从以下几个方面着手：

(1) 实行基层监督机制，对城郊融合类村庄乡村振兴规划工作执行强化监督，拓展基层群众监督渠道，形成全员参与乡村治理的氛围，着力解决城郊融合类村庄乡村振兴战略实施过程中所存在的各种问题，尤其是乡村振兴领域不正之风和腐败这两方面存在的问题，切实维护基层群众利益<sup>[4]</sup>。

(2) 监督和检查不同阶段城郊融合类村庄乡村振兴决策部署落实情况，以巡视巡察、派驻监督等方式持续加大乡村振兴事业建设力度，解决郊融合类村庄规划前期面临的问题，进而乡村振兴决策部署落地落实提供基础保障。

#### 结束语

综上所述，与其他类型村庄不同的是，城郊融合类村庄所在位置属于城市近郊区，为城乡一体化发展提供了十分有利条件，而城市也能为城郊融合类村庄发展提供各种资源支持。基于城郊融合类村庄乡村振兴规划，需要综合考虑城郊融合类村庄特点与发展需要，再以本地区特色资源、地理位置优势为依托，科学合理规划城郊融合类村庄乡村振兴实施路径，加快乡村振兴发展产业核心区建设，着重解决该过程中所面临的各种问题，进而将城郊融合类村庄在乡村振兴中的重要作用最大限度地发挥，不断促进一二三产深度融合，为乡村振兴战略稳步推进打下坚实基础。

#### 参考文献

- [1] 陈志强. 乡村振兴背景下桂林大河乡城郊融合型村庄发展策略研究[D]. 桂林理工大学, 2022.
- [2] 官嘉诚. 乡村振兴背景下城郊融合类村庄规划策略研究[D]. 长江大学, 2022.
- [3] 程麒菲. 乡村振兴背景下适应旅游的城郊融合类村庄空间规划探索[D]. 华南理工大学, 2021.
- [4] 谢丹菁. 国土空间规划背景下城郊融合类村庄规划研究[D]. 长江大学, 2021.